



การศึกษาเปรียบเทียบข้อกฎหมายการจ้างก่อสร้างโครงการภาครัฐของประเทศไทยและประเทศ
สิงคโปร์

โดย

นางสาวมลฤดี ยวงลำไย



การค้นคว้าอิสระนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต

สาขาวิชาการจัดการโครงการก่อสร้าง แผน ข ระดับปริญญาโทมหาบัณฑิต

ภาควิชาเทคนิคสถาปัตยกรรม

มหาวิทยาลัยศิลปากร

ปีการศึกษา 2565

ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยศิลปากร

การศึกษาเปรียบเทียบข้อกำหนดการจ้างก่อสร้างโครงการภาครัฐของประเทศไทยและ
ประเทศสิงคโปร์



การค้นคว้าอิสระนี้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษาตามหลักสูตรวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต
สาขาวิชาการจัดการโครงการก่อสร้าง แผน ข ระดับปริญญาโทมหาบัณฑิต
ภาควิชาเทคนิคสถาปัตยกรรม
มหาวิทยาลัยศิลปากร
ปีการศึกษา 2565
ลิขสิทธิ์ของมหาวิทยาลัยศิลปากร

A COMPARATIVE STUDY OF PUBLIC CONSTRUCTION PROCUREMENT LAWS IN
THAILAND AND SINGAPORE



An Independent Study Submitted in Partial Fulfillment of the Requirements
for Master of Science CONSTRUCTION PROJECT MANAGEMENT

Department of Architectural Technology

Silpakorn University

Academic Year 2022

Copyright of Silpakorn University

หัวข้อ	การศึกษาเปรียบเทียบข้อกฎหมายการจ้างก่อสร้างโครงการภาครัฐ ของประเทศไทยและประเทศสิงคโปร์
โดย	นางสาวมฤดี ยวงลำไย
สาขาวิชา	การจัดการโครงการก่อสร้าง แผน ข ระดับปริญญาโท
อาจารย์ที่ปรึกษาหลัก	ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ดร. มงคลสวัสดิ์

คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยศิลปากร ได้รับพิจารณาอนุมัติให้เป็นส่วนหนึ่งของการศึกษา ตามหลักสูตรวิทยาศาสตรมหาบัณฑิต

.....คณบดีคณะสถาปัตยกรรมศาสตร์
(รองศาสตราจารย์ ดร. อภิรดี เกษมสุข)

พิจารณาเห็นชอบโดย

.....ประธานกรรมการ
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. พยากร จารุชัยมนตรี)
.....อาจารย์ที่ปรึกษาหลัก
(ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ดร. มงคลสวัสดิ์)
.....ผู้ทรงคุณวุฒิภายนอก
(รองศาสตราจารย์ ดร. ธนา อนันต์อาษา)

60055308 : การจัดการโครงการก่อสร้าง แผน ข ระดับปริญญาโท

คำสำคัญ : พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560, การจ้างก่อสร้าง, สิงคโปร์, กฎหมาย

นางสาว มลฤดี ยวงลำใย: การศึกษาเปรียบเทียบข้อกฎหมายการจ้างก่อสร้างโครงการภาครัฐของประเทศไทยและประเทศสิงคโปร์ อาจารย์ที่ปรึกษาวิทยานิพนธ์หลัก : ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ดรณิ มงคลสวัสดิ์

งานวิจัยนี้มีวัตถุประสงค์เพื่อเปรียบเทียบข้อกำหนดของกฎหมายการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐของประเทศไทยกับประเทศสิงคโปร์ และวิเคราะห์ความสอดคล้องของข้อกำหนดกับหลักการของกฎหมาย ได้แก่ ความคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และตรวจสอบได้ เพื่อนำเสนอแนวทางในการพัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐให้ เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย โดยใช้วิธีการวิจัยเชิงเอกสาร (Documentary research) จาก เอกสารหลัก ได้แก่ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 กฎกระทรวงที่เกี่ยวข้อง และระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ. 2560 ของประเทศไทย เปรียบเทียบกับ Government Procurement Act ของ ประเทศสิงคโปร์ เฉพาะส่วนการจ้างก่อสร้าง

ผลการศึกษาพบว่า ข้อกฎหมายของประเทศไทยยังมีข้อกำหนดที่ขาดกลไกการนำกฎหมาย ไปปฏิบัติหลายส่วน ที่อาจทำให้ไม่บรรลุหลักการของกฎหมาย จากการวิเคราะห์ข้อกฎหมายดังกล่าว จึงขอเสนอแนวทางการพัฒนา ดังนี้ 1) เพื่อให้เกิดความคุ้มค่า ควรพัฒนาเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือก ข้อเสนอ โดยให้ใช้เกณฑ์คุณภาพร่วมกับเกณฑ์ราคา กับงานจ้างก่อสร้างทุกประเภท 2) เพื่อให้เกิด ความโปร่งใส ควรพัฒนาข้อกฎหมายเรื่องคุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นข้อเสนอ ประกาศข้อกำหนดการ ขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการสาขางานก่อสร้างอาคาร กำหนดคุณลักษณะเฉพาะของผู้ประกอบการเป็น ฐานข้อมูลส่วนกลาง และเพิ่มระยะเวลาประกาศการเชิญชวนและระยะเวลาการยื่นข้อเสนอ เพื่อให้ ผู้ประกอบการที่สนใจมีระยะเวลาในการจัดทำข้อเสนอที่มีคุณภาพ 3) เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและ ประสิทธิภาพ ควรพัฒนาระบบขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างอาคาร เพื่อคัดกรอง ผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติและศักยภาพ กำหนดเงื่อนไขการเลือกใช้วิธีการจ้างงานก่อสร้างโดยวิธี เฉพาะเจาะจงให้ชัดเจนเพื่อลดการใช้ดุลยพินิจของเจ้าหน้าที่ในการเลือกผู้ยื่นข้อเสนอ กำหนดให้ หน่วยงานภาครัฐจัดทำและประชาสัมพันธ์แผนจัดซื้อจัดจ้างล่วงหน้า กำหนดคุณสมบัติของ คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาและคณะกรรมการตรวจรับพัสดุให้มีความรู้และความ เชี่ยวชาญในโครงการที่จัดซื้อจัดจ้าง และกำหนดขั้นตอนการตรวจสอบการเสนอราคาที่ต่ำเกินจริงเพื่อ

ป้องกันการทิ้งงาน 4) เพื่อให้มีการตรวจสอบได้ ควรปรับปรุงระบบ e-GP ของประเทศไทยให้มีข้อมูลที่ให้ผู้ที่เกี่ยวข้องหรือประชาชนทั่วไปเข้าถึงได้ เช่น ระบบรายงานความก้าวหน้าของงานก่อสร้างที่เป็นปัจจุบันจนเสร็จสิ้นโครงการตามสัญญา เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐสามารถนำผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการไปใช้กำหนดเกณฑ์ด้านคุณภาพต่อไป และพัฒนาฐานข้อมูลของผู้ประกอบการสาขางานก่อสร้างอาคารเพิ่มเติม



60055308 : Major CONSTRUCTION PROJECT MANAGEMENT

Keyword : Government Procurement and Supplies Administration Act B.E. 2560,
Construction Procurement, Singapore, Law

MISS Monruedee YUNGLAMYAI : A COMPARATIVE STUDY OF PUBLIC
CONSTRUCTION PROCUREMENT LAWS IN THAILAND AND SINGAPORE Thesis advisor :
Assistant Professor Dr. Darunee Mongkolsawat

The objective of this research is to compare the provisions of the laws governing public construction projects in Thailand with those in Singapore and analyze the alignment of these provisions with legal principles which are value for money, transparency, efficiency and effectiveness, and effective monitoring. The research aims to examine and propose guidelines for the development of relevant legislation in public construction procurement that aligns with the objectives of the law. The research methodology used was documentary research, relying on primary documents including the Public Procurement and Supplies Administration Act, B.E. 2560, related ministerial regulations, and the Ministry of Finance's Regulations on Public Procurement and Supplies Administration, B.E. 2560, comparing them with Singapore's Government Procurement Act, specifically focusing on construction procurement.

The study findings indicated that Thai legislation still lacks mechanisms for implementing certain provisions, which may hinder the adherence to legal principles. Based on the analysis of the legislation, the following development guidelines are proposed:

1) To ensure value for money, criteria for proposal evaluation should be developed, incorporating both performance and price criteria for all types of construction projects.

2) To enhance transparency, legislation should be developed regarding the qualifications of bidders, the announcement of registration requirements for building construction operators, specifying the requirements of qualified contractors as a centralized database, and extending the time for tender announcements and proposal

submission to allow interested contractors sufficient time to develop high-quality proposals.

3) To improve efficiency and effectiveness, a registration system for building construction operators should be established to screen qualified and competent contractors, clear and specific conditions for Selective Tendering procedure should be set to reduce discretionary decisions by officials, government authorities should develop and publicize future procurement plans, and the qualifications of Evaluation Committees and Inspection Committees should include expertise in the project being procured. Additionally, a mechanism should be established to prevent the acceptance of unreasonably low bids to avoid project abandonment.

4) To enable effective monitoring, the Thai e-GP system should be enhanced to provide accessible information for stakeholders and the general public, such as a progress reporting system that tracks construction projects from the beginning stage to completion according to the contract. This will allow government authorities to utilize contractors' performance data to set future quality criteria. Furthermore, additional development of the building construction operators' database should be undertaken.



กิตติกรรมประกาศ

การศึกษาค้นคว้าอิสระฉบับนี้สำเร็จลุล่วงได้ด้วยดี เนื่องด้วยได้รับความกรุณาจากผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ตรุณี มงคลสวัสดิ์ ซึ่งเป็นอาจารย์ที่ปรึกษาการค้นคว้าอิสระ รวมถึงผู้ช่วยศาสตราจารย์ ดร. ทยากร จารุชัยมนตรี ประธานกรรมการสอบวิทยานิพนธ์ และรองศาสตราจารย์ ดร. ธนา อนันต์อาษา ผู้ทรงคุณวุฒิ ที่กรุณาให้คำปรึกษา คำแนะนำ และข้อเสนอแนะ ที่เป็นประโยชน์แก่ผู้วิจัย ทำให้การค้นคว้าอิสระสมบูรณ์ยิ่งขึ้น ผู้วิจัยขอขอบพระคุณในความกรุณาของทุกท่านเป็นอย่างสูง

ขอขอบคุณเพื่อน ๆ สาขาการจัดการโครงการก่อสร้าง คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์ มหาวิทยาลัยศิลปากร และเพื่อนครูแผนกสถาปัตยกรรม วิทยาลัยเทคนิคพิษณุโลก ทุกท่านที่ให้ความช่วยเหลือเสมอ และสุดท้ายขอขอบพระคุณพ่อแม่ ที่ให้กำลังใจเป็นแรงผลักดันที่สำคัญ

นางสาว มลฤดี ยวงลำไย



สารบัญ

	หน้า
บทคัดย่อภาษาไทย.....	ง
บทคัดย่อภาษาอังกฤษ.....	ฉ
กิตติกรรมประกาศ.....	ช
สารบัญ.....	ฅ
สารบัญตาราง.....	ฉ
สารบัญภาพ	ฅ
บทที่ 1 บทนำ	1
1.1 ความเป็นมาและความสำคัญ	1
1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย	3
1.3 คำถามการวิจัย.....	3
1.4 ขอบเขตของการวิจัย.....	3
1.5 วิธีดำเนินการวิจัย.....	4
1.6 ประโยชน์ที่ได้รับ	5
บทที่ 2 วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง.....	6
2.1 ความเป็นมาของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐของประเทศไทย	6
2.2 ความเป็นมาของ Government Procurement Act 1997 ของประเทศสิงคโปร์.....	16
2.3 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง.....	17
บทที่ 3 ระเบียบวิธีวิจัย.....	24
3.1 วิธีการดำเนินการวิจัย.....	24
3.2 กรอบแนวคิดในการวิจัย.....	25
3.3 การรวบรวมข้อมูลและจัดระเบียบข้อมูล	27

3.4 รายงานผลและวิเคราะห์ข้อมูล	27
3.5 สรุปผลการศึกษา และข้อเสนอแนะ	28
บทที่ 4 ผลการศึกษา	29
4.1 ผลการศึกษาข้อกฎหมายการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐของประเทศไทยและประเทศ สิงคโปร์	29
4.2 ผลการศึกษาเปรียบเทียบและวิเคราะห์ข้อกำหนดของกฎหมายที่มีผลต่อ หลักของกฎหมาย ด้านความคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และตรวจสอบได้	84
4.3 แนวทางในการพัฒนากฎหมายการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐของประเทศไทย	95
บทที่ 5 สรุปและอภิปรายผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ	97
5.1 การสรุปและอภิปรายผลศึกษา	97
5.2 ข้อเสนอแนะ	99
รายการอ้างอิง	100
ภาคผนวก	103
ประวัติผู้เขียน	166



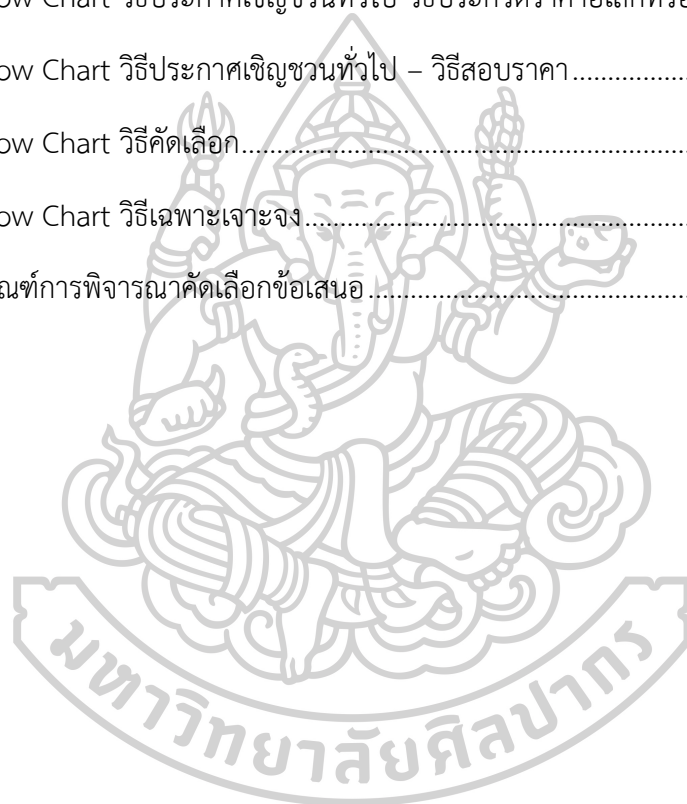
สารบัญตาราง

หน้า

ตารางที่ 4.1 หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการที่มีสิทธิเป็นผู้เสนอต่อ หน่วยงานรัฐ สาขางานก่อสร้างทาง	41
ตารางที่ 4.2 กลุ่มการลงทะเบียนในระบบ Building and Construction Authority	60
ตารางที่ 4.3 ประเภทการลงทะเบียนเฉพาะสำหรับงานก่อสร้าง (CW)	61
ตารางที่ 4.4 ข้อกำหนดที่สำคัญในการลงทะเบียน	62
ตารางที่ 4.5 การแบ่งระดับการลงทะเบียนสำหรับงานก่อสร้าง (CW)	66
ตารางที่ 4.6 คุณสมบัติของบุคลากรสำหรับงานก่อสร้าง (CW)	69
ตารางที่ 4.7 ขีดจำกัดการประมูล CRS	70
ตารางที่ 4.8 มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างของแต่ละวิธีของประเทศสิงคโปร์	73
ตารางที่ 4.9 ข้อกำหนดด้านระยะเวลาของวิธีการจัดซื้อจัดจ้างแต่ละวิธี	75
ตารางที่ 4.10 ตารางค่าชั่งน้ำหนักการประกวดราคา	77
ตารางที่ 4.11 ค่าชั่งน้ำหนักคะแนน	80
ตารางที่ 4.12 ตัวอย่างการให้คะแนนการประกวดราคา	83

สารบัญภาพ

	หน้า
ภาพที่ 3.1 ขั้นตอนการดำเนินการวิจัย	24
ภาพที่ 3.2 กรอบแนวความคิดในการวิจัย	26
ภาพที่ 4.1 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐของประเทศไทย	30
ภาพที่ 4.2 Flow Chart วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป-วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ...	47
ภาพที่ 4.3 Flow Chart วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป – วิธีสอบราคา.....	48
ภาพที่ 4.4 Flow Chart วิธีคัดเลือก.....	49
ภาพที่ 4.5 Flow Chart วิธีเฉพาะเจาะจง.....	50
ภาพที่ 4.6 เกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ.....	54



บทที่ 1

บทนำ

1.1 ความเป็นมาและความสำคัญ

มูลค่าการลงทุนในอุตสาหกรรมก่อสร้างของประเทศไทยโดยรวมในปี พ.ศ. 2566 ส่วนใหญ่เป็นงานโครงสร้างก่อสร้างพื้นฐานขนาดใหญ่ (Mega projects) ของภาครัฐเป็นหลักมีมูลค่ารวม 8.40-8.50 แสนล้านบาท ซึ่งกว่าร้อยละ 65 เป็นโครงการต่อเนื่องและอีกร้อยละ 35 เป็นโครงการใหม่ๆ ที่จะเริ่มก่อสร้างในปี พ.ศ. 2566 ส่วนใหญ่เป็นโครงการปรับพื้นที่ก่อสร้าง การเวนคืนที่ดิน และงานก่อสร้างเบื้องต้น ทั้งนี้โครงการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานภาครัฐที่สำคัญเป็นโครงการในพื้นที่เขตพัฒนาพิเศษภาคตะวันออก (EEC) โดยเฉพาะโครงการสนามบินอู่ตะเภา โครงการท่าเรือมาบตาพุด ระยะที่ 3 และโครงการท่าเรือแหลมฉบังระยะที่ 3 นอกจากนี้จะมีโครงการที่คาดว่าจะเดินหน้าก่อสร้างได้ต่อเนื่อง เช่น โครงการรถไฟความเร็วสูงไทย-จีนระยะที่ 1 โครงการรถไฟฟ้ามหานครสายสีม่วงใต้ที่ ได้เริ่มก่อสร้างในช่วงครึ่งหลังของปี พ.ศ. 2565 และโครงการก่อสร้างโครงสร้างพื้นฐานของภาครัฐอื่นๆ ที่อาจจะมีการลงทุน เช่น โครงการแลนด์บริดจ์ชุมพร-ระนอง โครงการทางพิเศษสายเมืองใหม่-เกาะแก้ว-กะทู้-ป่าตอง (M7) เป็นต้น (ศูนย์วิจัยธนาคารกสิกรไทย, 2565)

ถึงแม้ว่ามูลค่าการลงทุนในอุตสาหกรรมก่อสร้างภาครัฐจะมีสัดส่วนมากกว่าภาคเอกชน แต่งานโครงการก่อสร้างภาครัฐก็มักประสบปัญหาคุณภาพของผู้รับจ้างก่อสร้าง ซึ่งส่งผลกระทบต่ออื่น ๆ ตามมา เช่น คุณภาพของงานก่อสร้างต่ำ ปัญหาการส่งงวดงานล่าช้า และปัญหาการละทิ้งงาน ดังผลงานวิจัยของ ลิขิต พันธเทพ (2564) พบว่า ปัจจัยที่มีผลต่อความล่าช้าในโครงการก่อสร้างถนน 4 อันดับแรก ซึ่งล้วนมีความเกี่ยวข้องกับประสิทธิภาพของกระบวนการจัดจ้างผู้รับเหมาก่อสร้างในโครงการของภาครัฐ ได้แก่ 1) การขาดบุคลากรในการก่อสร้าง 2) การใช้เทคโนโลยีไม่เหมาะสมกับประเภทงาน 3) เครื่องจักรเสียบ่อยครั้ง และ 4) ขาดการประสานงานระหว่างผู้ว่าจ้างและผู้รับจ้าง

กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐของประเทศไทยมีการปรับปรุงมาตามลำดับตั้งแต่ระเบียบสำนักคณะรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2498 และระเบียบการจ้าง พ.ศ. 2498 ระเบียบสำนักคณะรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2521 และระเบียบสำนักคณะรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ต่อมาได้มีการพัฒนามาเป็นพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 (15 หมวด 132 มาตรา) ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ พ.ศ. 2560 เริ่มบังคับใช้วันที่ 23 สิงหาคม พ.ศ. 2560 โดยการปรับปรุงครั้งล่าสุดมีวัตถุประสงค์เพื่อให้การปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุโดยใช้เงินงบประมาณเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดความคุ้มค่าต่อภารกิจของภาครัฐ รวมถึงเป็นการ

ป้องกันปัญหาการทุจริต (กรมบัญชีกลาง, 2560) อย่างไรก็ตาม หลังจากบังคับใช้ พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ยังคงพบปัญหาคุณภาพงานก่อสร้างตามที่ได้กล่าวมาข้างต้น

สำหรับประเทศสิงคโปร์ซึ่งเป็นประเทศที่พัฒนาแล้วเพียงประเทศเดียวในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ได้เข้าเป็นสมาชิกองค์การระหว่างประเทศและกลุ่มความร่วมมือที่สำคัญ ได้แก่ APEC¹, ASEAN², G-77³, IMF⁴, UNCTAD⁵, WTO⁶ และมีข้อตกลงทางการค้าเสรีแบบทวิภาคีกับหลายประเทศ เช่น ข้อตกลงระหว่างสหราชอาณาจักรกับสิงคโปร์ (UK-Singapore Free Trade Agreement: UKSFTA) ซึ่งปัจจุบันประเทศสิงคโปร์มีการดำเนินยุทธศาสตร์เศรษฐกิจปี 2560 - 2570 ที่มุ่งพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัลและการใช้นวัตกรรม โดยธนาคารกลางประเทศสิงคโปร์คาดการณ์ว่าในปี พ.ศ. 2564 เศรษฐกิจของประเทศสิงคโปร์จะขยายตัวอยู่ที่ร้อยละ 6 จากภาคการก่อสร้างและการท่องเที่ยว ประกอบกับประเทศสิงคโปร์มีท่าเรือน้ำลึกขนาดใหญ่ที่มีความทันสมัยที่สุดในโลกประเทศหนึ่งและได้เข้าไปลงทุนในต่างประเทศโดยเฉพาะในประเทศไทย ลาว เวียดนาม กัมพูชาและพม่า (สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI, 2555) ประเทศสิงคโปร์จึงถือเป็นประเทศที่มีระบบการดำเนินการทางการค้า รวมถึงการจัดซื้อจัดจ้างที่มีความเป็นสากลมากที่สุดในภูมิภาคเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

เนื่องจากการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐมีลักษณะเป็นการจัดหาสินค้าหรือบริการ รวมถึงงานก่อสร้างเพื่อรองรับและตอบสนองความต้องการร่วมกันของประชาชนหรือเพื่อประโยชน์สาธารณะ (Public Interest) เช่น การรักษาความมั่นคง การรักษาความสงบเรียบร้อย การคุ้มครองความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การให้บริการสาธารณสุข การศึกษา การคมนาคมขนส่ง รวมถึงการจัดให้มีสิ่งสาธารณูปโภคต่าง ๆ ทั้งการสร้างถนนหนทาง การจัดให้มีไฟฟ้าและน้ำประปา เป็นต้น การจัดซื้อจัดจ้างจึงเป็นวิธีการหนึ่งเพื่อให้การดำเนินการบริการสาธารณะของภาครัฐบรรลุผลสำเร็จ โดยการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐนั้นเป็นการดำเนินการโดยใช้เงินงบประมาณ เงินกู้ เงินช่วยเหลือ หรือรายได้ของหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็นเงินของแผ่นดิน (กระทรวงการคลัง, 2560) ดังนั้น การดำเนินการ

¹ Asia-Pacific Economic Cooperation (APEC) กรอบความร่วมมือทางเศรษฐกิจในภูมิภาคเอเชียแปซิฟิก (เอเปค)

² Association of South East Asian Nations (ASEAN) สมาคมประชาชาติแห่งเอเชียตะวันออกเฉียงใต้

³ The Group of 77 (G-77) กลุ่มประเทศกำลังพัฒนาเพื่อการส่งเสริมผลประโยชน์ทางเศรษฐกิจและการพัฒนาร่วมกัน และเพิ่มความสามารถการเจรจาต่อรองร่วมกัน ในประเด็นเศรษฐกิจสำคัญ ๆ ภายใต้องค์การสหประชาชาติ

⁴ International Monetary Fund (IMF) กองทุนการเงินระหว่างประเทศ

⁵ United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD) การประชุมสหประชาชาติว่าด้วยการค้าและการพัฒนา

⁶ World Trade Organization (WTO) องค์การการค้าโลก

จัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐจึงต้องกระทำอย่างถูกต้อง คຸ່ມคຸ່ມ โปร่งใส มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผล และตรวจสอบได้เพื่อประโยชน์สูงสุดแก่ภาครัฐและประชาชน

จากการที่งานก่อสร้างโครงการภาครัฐของไทยยังคงประสบปัญหาหลายด้าน ซึ่งส่งผลกระทบต่อคุณภาพของงานที่ได้มาและอาจไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการปรับปรุงกฎหมายจัดซื้อจัดจ้างล่าสุด ผู้วิจัยจึงสนใจศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดจ้างงานก่อสร้างภาครัฐของประเทศไทยโดยมีคู่เทียบคือประเทศสิงคโปร์ ซึ่งมีความเป็นสากล โดยการศึกษาในครั้งนี้มุ่งเน้นเปรียบเทียบหลักการของกฎหมายและข้อกำหนดของกฎหมายของประเทศไทยกับประเทศสิงคโปร์ เพื่อนำไปพัฒนาข้อกำหนดกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดจ้างงานก่อสร้างของประเทศไทย ให้เป็นไปตามหลักการของกฎหมายความคຸ່ມคຸ່ມ โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และตรวจสอบได้

1.2 วัตถุประสงค์ของการวิจัย

1. เพื่อเปรียบเทียบข้อกำหนดของกฎหมายของประเทศไทยกับประเทศสิงคโปร์ และวิเคราะห์ผลของข้อกำหนดที่มีต่อความคຸ່ມคຸ່ມ โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และตรวจสอบได้ของการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐ
2. เพื่อนำเสนอแนวทางในการพัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมาย

1.3 คำถามการวิจัย

ข้อกำหนดของกฎหมายการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐสนับสนุนให้การดำเนินการจัดจ้างงานก่อสร้างบรรลุหลักการของกฎหมายหรือไม่อย่างไร

1.4 ขอบเขตของการวิจัย

ขอบเขตของเนื้อหาที่ทำการศึกษา คือ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐของประเทศไทย ประกอบด้วย

- พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560
- กฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับผู้ที่มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ พ.ศ. 2560
- กฎกระทรวง กำหนดวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงินการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ทำข้อตกลงเป็นหนังสือ และวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างในการแต่งตั้งผู้ตรวจรับพัสดุ พ.ศ. 2560
- ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

➢ ประกาศคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ

➢ ประกาศคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลาง

➢ กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดจ้างก่อสร้างโครงการภาครัฐของประเทศสิงคโปร์ ประกอบด้วย

➢ Government Procurement Act 1997 ปรับปรุงล่าสุดปี ค.ศ. 2014

➢ Government Procurement (Application) Order ปรับปรุงล่าสุดปี ค.ศ. 2021

➢ Government Procurement (Challenge Proceedings) Regulations

➢ Government Procurement Regulations 2014

➢ Government Procurement (Amendment) Act 2014 (Commencement) Notification

2014

➢ Regulations, Building and Construction Authority

1.5 วิธีดำเนินการวิจัย

การวิจัยในครั้งนี้ใช้กระบวนการวิจัยเชิงเอกสาร (Documentary research) เป็นเครื่องมือสำคัญ โดยมีขั้นตอนและวิธีการศึกษาดังนี้

1.5.1 การรวบรวมข้อมูล

ผู้วิจัยทำการเก็บรวบรวมข้อมูลจากเอกสารหรืองานวิจัยที่เกี่ยวข้อง โดยแบ่งเป็นเอกสารระดับปฐมภูมิ ได้แก่ เอกสารเผยแพร่ของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง กฎหมายที่เกี่ยวข้อง ตามที่ระบุในขอบเขตของการวิจัย

ส่วนเอกสารระดับทุติยภูมิ ได้แก่ บทความวิจัยและบทความวิชาการที่ได้รับการตีพิมพ์เผยแพร่ และมีความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการวิจัย ตามแนวทางของ Scott (2006) คือ การคัดเลือกเอกสารที่เกี่ยวข้องโดยใช้หลักเกณฑ์ 1) เป็นความจริง 2) ความถูกต้องน่าเชื่อถือ 3) มีความเป็นตัวแทน และ 4) มีความชัดเจน

1.5.2 การศึกษาเปรียบเทียบ

1. ศึกษาข้อกำหนด และกฎระเบียบต่าง ๆ ในการจัดจ้างงานก่อสร้างของภาครัฐ รวมถึงปัญหาในการจัดจ้างงานก่อสร้าง โดยศึกษาจากวรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง และนำเสนอโครงสร้าง และกลไกการจ้างงานก่อสร้างของภาครัฐของประเทศไทยและประเทศสิงคโปร์

2. กำหนดประเด็นที่ต้องการศึกษาและเปรียบเทียบตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้

3. คัดกรองสาระสำคัญของกฎหมายการจัดจ้างงานก่อสร้างของประเทศไทย และ
สิ่งคโปร์ตามประเด็นที่กำหนด

4. เปรียบเทียบข้อกฎหมายการจัดจ้างงานก่อสร้างของประเทศไทยกับสิ่งคโปร์ โดย
การวิเคราะห์ข้อมูล (Analysis) และการตีความ (Interpretation) ข้อกำหนดของกฎหมายที่มีผลต่อ
เจตนารมณ์ของกฎหมายด้านความคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และตรวจสอบได้

5. สรุปผลการศึกษาและเสนอแนะแนวทางการพัฒนากฎหมายให้เป็นไปตาม
เจตนารมณ์ของกฎหมาย

1.6 ประโยชน์ที่ได้รับ

หน่วยงานของรัฐใช้ผลการศึกษาเป็นแนวทางในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐให้
ตรงตามเจตนารมณ์และปฏิบัติได้อย่างถูกต้อง มีความคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล
และตรวจสอบได้ เป็นประโยชน์สูงสุดแก่รัฐและประชาชน



บทที่ 2

วรรณกรรมที่เกี่ยวข้อง

ผู้วิจัยได้ทำการทบทวนเอกสารและวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องกับการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐ ได้แก่ เอกสารเผยแพร่ของหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง บทความวิจัยและบทความวิชาการที่ได้รับการตีพิมพ์เผยแพร่ รวมถึงเอกสารงานวิจัยที่เกี่ยวข้อง โดยได้เรียบเรียงครอบคลุมเนื้อหา ดังนี้

- ความเป็นมาของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐของประเทศไทย
- ความเป็นมาของ Government Procurement Act 1997 ของประเทศสิงคโปร์
- งานวิจัยที่เกี่ยวข้องกับปัญหาในการจัดซื้อจัดจ้างโครงการภาครัฐทั้งในและต่างประเทศ

2.1 ความเป็นมาของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐของประเทศไทย

การจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการต่าง ๆ ของหน่วยงานภาครัฐของประเทศไทยนั้น เริ่มดำเนินการอย่างเป็นระบบและมีแบบแผนในสมัยพระบาทสมเด็จพระปกเกล้าเจ้าอยู่หัว (รัชกาลที่ 7) มีพระบรมราชโองการดำรัสเหนือเกล้าฯ ให้ตั้ง “กรมพัสดุแห่งชาติ” ขึ้นต่อกระทรวงพระคลังมหาสมบัติ มีหน้าที่จัดหา รักษา จ่าย พัสดุ ให้แก่กระทรวงทบวงกรมต่าง ๆ เมื่อกระทรวงทบวงกรมใดจำเป็นต้องใช้พัสดุอย่างใด กรมพัสดุแห่งชาติมีหน้าที่ต้องจัดหาให้ โดยต้องเบิกมายังกรมพัสดุแห่งชาติ และให้กรมพัสดุแห่งชาติวางระเบียบเรื่องการจัดหาของใช้ราชการและเบิกจ่าย รวมถึงการควบคุมรักษาพัสดุแห่งชาติด้วย ในเวลาต่อมาเริ่มมีการกำหนดระเบียบต่าง ๆ ขึ้นมากำกับดูแลกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐผ่านระเบียบต่าง ๆ และมีพัฒนาการเรื่อยมาเป็นลำดับ ดังนี้ (กรมบัญชีกลาง, 2560)

1) ระเบียบสำนักคณะรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2498 และระเบียบการจ้าง พุทธศักราช 2498

ประเทศไทย ได้นำเอาแนวความคิดการบริหารพัสดุในภาคเอกชนมาใช้ในการจัดการพัสดุของทางราชการ ตั้งแต่ปี พ.ศ. 2498 โดยแยกการจ้างกับการซื้อพัสดุดออกจากกัน และกำหนดไว้ในระเบียบ 2 ฉบับ (กรมชลประทาน, 2566) คือ

- ระเบียบสำนักคณะรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2498 ซึ่งใช้กับการจัดซื้อพัสดุครุภัณฑ์ที่ใช้กับทางราชการ ทุกชนิด
- ระเบียบการจ้าง พุทธศักราช 2498 โดยใช้บังคับกับการจ้างแรงงาน การจ้างทำของ และการรับขน ตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

ระเบียบสำนักคณะรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2498 กำหนดสาระสำคัญหลัก ๆ ไว้ 8 หมวด ในเรื่องของการซื้อ ให้ซื้อสิ่งของทุกชนิดรวมถึงครุภัณฑ์ที่ใช้กับทางราชการ ภายใต้วงเงินงบประมาณเท่านั้น และถือหลักการว่าต้องไม่ซื้อสิ่งของโดยจ่ายเงินล่วงหน้า กำหนดให้พยายามส่งเสริมผลิตภัณฑ์ของคนไทย กำหนดวิธีการซื้อไว้ 3 วิธี คือ วิธีสามัญ เป็นการซื้อคราวหนึ่งซึ่งมีราคาเล็กน้อย ไม่เกิน 20,000 บาท วิธีประกวดราคา สำหรับการซื้อคราวหนึ่งซึ่งมีราคาเกินกว่า 20,000 บาท และวิธีพิเศษจะใช้ในการซื้อคราวหนึ่งซึ่งมีราคาเกินกว่า 2,000 บาท และมีเงื่อนไข เช่น ซื้อเฉพาะแห่ง การขายทอดตลาด เรื่องเร่งด่วน เรื่องราชการลับ การซื้อโดยตรงจากต่างประเทศ โดยกำหนดขั้นตอนการดำเนินการแต่ละวิธีไว้ กำหนดผู้มีอำนาจสั่งซื้อตามวิธีการและวงเงิน กำหนดเรื่องการทำสัญญา กำหนดหลักการตรวจรับสิ่งของ การควบคุม การตรวจสอบพัสดุและครุภัณฑ์ รวมถึงการจำหน่ายพัสดุไว้ และมีการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบฯ ดังกล่าว จนถึงฉบับที่ 9 คือ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ (ฉบับที่ 9) พ.ศ. 2505

ระเบียบการจ้าง พุทธศักราช 2498 กำหนดสาระสำคัญไว้ 6 หมวดโดยกำหนดให้การจ้างทุกชนิดให้พยายามหาทางส่งเสริมกิจการและแรงงานของคนไทย กำหนดวิธีการจ้างไว้ 3 วิธี คือ วิธีสามัญ เป็นการจ้างภายในวงเงินเล็กน้อยไม่เกิน 50,000 บาท วิธีประกวดราคา ภายในวงเงินเกินกว่า 50,000 บาท วิธีพิเศษ ภายในวงเงินเกินกว่า 5,000 บาท และมีเงื่อนไข เช่น จ้างจากช่างผู้มีฝีมือจริง ๆ มีน้อยราย เรื่องรีบด่วน และกำหนดกระบวนการดำเนินการไว้ในแต่ละวิธีการจ้าง กำหนดหน้าที่กรรมการตรวจการจ้าง รวมถึงกำหนดเรื่องของการทำสัญญาไว้ และมีการแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบฯ ดังกล่าว จนถึงฉบับที่ 10 คือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจ้าง (ฉบับที่ 10) พ.ศ. 2505

2) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2521

ในปี พ.ศ. 2518 สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีได้รับมอบหมายจากนายกรัฐมนตรี ให้เป็นผู้รักษาการตามระเบียบที่ได้แก้ไขเพิ่มเติม ปรับปรุงเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการจ้าง รวมถึงได้นำมติคณะรัฐมนตรีเกี่ยวกับการซื้อและการจ้างที่สำคัญ รวมทั้งหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการจัดหาพัสดุประเภทอื่นนอกจากการซื้อ และการจ้าง ได้แก่ การจัดทำเอง การเช่าอสังหาริมทรัพย์ และการแลกเปลี่ยนครุภัณฑ์ มารวมใช้ด้วยกัน รวมทั้งได้ปรับปรุง ขั้นตอน วิธีการควบคุม และการจำหน่ายพัสดุ ให้สะดวกแก่ผู้ปฏิบัติยิ่งขึ้น และให้เป็นมาตรฐานเดียวกัน

คณะรัฐมนตรี พิจารณากำหนดเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2521 ซึ่งใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม พ.ศ. 2522 เป็นต้นมา โดยตามระเบียบฯ นี้ กำหนดค่านิยมต่าง ๆ เกี่ยวกับการพัสดุให้ครอบคลุมมากขึ้น เพิ่มวิธีการจัดหาเป็น 5 วิธี คือ การซื้อจ้างโดยวิธีตกลงราคา วิธีสอบราคา วิธีประกวดราคา วิธีพิเศษ และวิธีกรณีพิเศษ กำหนดให้มีกรรมการจัดหาตามวิธีต่าง ๆ รวมถึงให้มีคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในการซื้อ กรรมการตรวจการจ้างในงานจ้าง โดยกำหนด

องค์ประกอบคณะกรรมการไว้อย่างชัดเจน กำหนดอำนาจการสั่งซื้อสั่งจ้าง กำหนดให้มีหลักประกันของการยื่นเสนอราคาและหลักประกันสัญญาในการทำสัญญา กำหนดให้มีการจ่ายเงินล่วงหน้า กำหนดในเรื่องการทำสัญญาซื้อขายและสัญญาจ้าง กำหนดเรื่องการลงโทษผู้ทำงาน กำหนดเพิ่มวิธีการจัดหาขึ้นโดยกำหนดวิธีการจัดทำเอง การแลกเปลี่ยน การเช่า และกำหนดเรื่องการควบคุมและการจำหน่ายพัสดุ

นอกจากนี้การดำเนินการด้านพัสดุของทางราชการบางประเภทที่อยู่ภายใต้ระเบียบหลายฉบับ เช่น การดำเนินการด้านเงินกู้จากต่างประเทศจะอยู่ภายใต้โครงการที่ดำเนินการด้านเงินกู้จากต่างประเทศ พ.ศ. 2527 การจ้างเอกชนออกแบบและควบคุมงาน จะต้องปฏิบัติตามระเบียบว่าด้วยการจ้างออกแบบ และควบคุมงานก่อสร้างอาคาร พ.ศ. 2521 เป็นต้น ซึ่งเป็นอุปสรรคในการดำเนินงาน คณะรัฐมนตรีจึงได้มีมติแก้ไขข้อบกพร่องดังกล่าว โดยสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีและสำนักงานเศรษฐกิจการคลังได้ร่วมกันดำเนินการปรับปรุงระเบียบต่าง ๆ เกี่ยวกับงานพัสดุเพื่อให้มีระเบียบเกี่ยวกับการพัสดุของทางราชการเพียงฉบับเดียว จึงเป็นที่มาของการประกาศใช้ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535

3) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ประกาศใช้บังคับเมื่อวันที่ 20 มกราคม พ.ศ. 2535 โดยมีผลบังคับใช้กับส่วนราชการ ได้แก่ กระทรวง ทบวง กรม สำนักงาน หรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐ ทั้งในส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค หรือในต่างประเทศ แต่ไม่รวมถึงรัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ส่งผลให้แต่ละหน่วยงานดังกล่าวข้างต้น จำเป็นต้องจัดให้มีข้อบังคับ ระเบียบ ขึ้นเป็นการเฉพาะของหน่วยงานนั้น ๆ ในการกำหนดข้อบังคับ ระเบียบ ที่เกี่ยวกับการจัดหาพัสดุของแต่ละหน่วยงาน จะใช้หลักการของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 ก็ได้

โดยในระเบียบฯ พ.ศ. 2535 นี้กำหนดเพิ่มเติมให้ครอบคลุมทุกประเภทการจัดหา เช่น การจ้างที่ปรึกษา การจ้างออกแบบควบคุมงาน และให้ใช้เงินงบประมาณ เงินกู้ เงินช่วยเหลือในการจัดหาตามระเบียบนี้ กำหนดเกณฑ์การส่งเสริมสินค้าที่ผลิตในประเทศและกิจการของคนไทยไว้อย่างชัดเจน กำหนดวิธีการจัดหาทั่วไปแยกจาก การจ้างที่ปรึกษา และการจ้างออกแบบควบคุมงาน โดยกำหนดวิธีการจัดหาทั่วไปไว้ 5 วิธี คือ วิธีตกลงราคา วิธีสอบราคา วิธีประกวดราคา วิธีพิเศษ และวิธีกรณีพิเศษ โดยแต่ละวิธีใช้วงเงินและเงื่อนไขเป็นตัวกำหนดวิธีการจัดหา กำหนดเรื่องการตรวจสอบผู้มีผลประโยชน์ร่วมกัน กำหนดไม่ให้มีการขัดขวางเรื่องการแข่งขันอย่างเป็นธรรม กำหนดให้มีการคัดเลือกผู้มีคุณสมบัติเบื้องต้นในการซื้อและการจ้างกรณีที่จะต้องจำกัดเฉพาะผู้ที่มีความสามารถ โดยกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีคัดเลือกเพิ่มเติม กำหนดให้มีคณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ (กวพ.) เพื่อพิจารณาตีความวินิจฉัยการปฏิบัติตามระเบียบ การยกเว้นผ่อนผันการปฏิบัติตามระเบียบ การ

พิจารณาเรื่องการร้องเรียน การพิจารณาเป็นผู้ทำงาน กำหนดเรื่องการใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศและกิจการของคนไทยไว้ให้ชัดเจนมากขึ้น กำหนดให้มีคณะกรรมการในการพิจารณาผลแต่ละวิธี รวมถึงคณะกรรมการตรวจรับและตรวจการจ้างและกำหนดขั้นตอนการดำเนินการของคณะกรรมการไว้อย่างชัดเจน กำหนดแยกส่วนของวิธีการและกระบวนการ ในการจ้างที่ปรึกษา และการจ้างออกแบบ ควบคุมงานไว้ต่างหากจากวิธีการจัดหาทั่วไป กำหนดวิธีการได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน ไว้อย่างชัดเจน กำหนดในส่วนของสัญญาและหลักประกัน รวมถึงการลงโทษผู้ทำงาน

ต่อมาเมื่อเข้าสู่ยุคเทคโนโลยีสารสนเทศ (IT) ประเทศไทยจึงเล็งเห็นถึงความสำคัญของการนำเทคโนโลยีเข้ามาใช้ในระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ เพื่อให้ภาครัฐมีระบบการทำงานที่ทันสมัย มีประสิทธิภาพและความเป็นมาตรฐาน ทัดเทียมกับประเทศต่าง ๆ แต่ยังคงมุ่งเน้นระบบการทำงานที่โปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ โดยได้มีการกำหนดไว้ในแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการ พ.ศ. 2540 – 2544 ให้มีการปรับปรุงกลไกและวิธีการเกี่ยวกับการบริหารพัสดุภาครัฐ เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างเป็นไปอย่างโปร่งใส ลดปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน ประหยัด และมีประสิทธิภาพ ซึ่งเน้นให้หน่วยงานภาครัฐสามารถจัดซื้อพัสดุในราคาที่เหมาะสม ทันเวลา และมีผลถึงบริการที่ดี ที่ภาครัฐจะมอบให้ประชาชนด้วย จากแผนแม่บทการปฏิรูประบบราชการดังกล่าว ประกอบกับนโยบายภาครัฐในช่วงปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 – พ.ศ. 2548 ได้ผลักดันให้มีการใช้ระบบเทคโนโลยีสารสนเทศเข้ามามีบทบาทในการดำเนินงานโดยมีเป้าหมายให้เป็น “รัฐบาลอิเล็กทรอนิกส์” หรือ “e - Government” โดยการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐได้ถูกบรรจุเป็นส่วนหนึ่งของนโยบาย เรียกว่า ระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-Government Procurement : e-GP) จึงนำมาสู่การเปลี่ยนแปลงการบริหารการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์

4) ประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์การซื้อและการจ้างโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ลงวันที่ 13 มกราคม 2548

การดำเนินการจัดซื้อในรูปแบบการประมูลผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์ในระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (Internet) ได้มีการดำเนินการในครั้งแรกตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 1 ตุลาคม 2545 โดยภาครัฐได้มีนโยบายเพื่อประหยัดงบประมาณรายจ่ายของรัฐ และเพื่อเป็นการส่งเสริมและให้โอกาสแก่ผู้ประกอบการรายย่อยให้สามารถดำเนินธุรกิจกับหน่วยงานภาครัฐได้ จึงให้ส่วนราชการดำเนินการจัดซื้อในรูปแบบการประมูลผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์ในระบบเครือข่ายอินเทอร์เน็ต (Internet) โดยในขั้นต้นให้จัดซื้อโดยวิธีประมูลผ่านทางอิเล็กทรอนิกส์อย่างน้อย 1 รายการ ซึ่งจะเป็นการจัดซื้อในส่วนราชการส่วนกลางก่อน ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 25 พฤศจิกายน 2546 ขยายให้ดำเนินการจัดซื้อในส่วนราชการส่วนภูมิภาค

ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 5 ตุลาคม 2547 โดยกำหนดให้ส่วนราชการรัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐทุกแห่ง ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างตามระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยระบบ

อิเล็กทรอนิกส์ของกระทรวงการคลัง โดยการจัดซื้อจัดจ้างที่มีมูลค่าไม่สูงมาก ให้ใช้วิธี e-Shopping ส่วนการจัดซื้อจัดจ้างที่มีมูลค่าสูงหรือการประมูลแข่งขันเรื่องราคา ให้ใช้วิธี e-Auction โดยตามมติ คณะรัฐมนตรีฉบับนี้ได้มีการออกประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดหาพัสดุโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ เมื่อวันที่ 13 มกราคม 2548 การกำหนดเงื่อนไขเชิงบังคับว่าในการซื้อหรือจ้างแต่ละครั้งของส่วนราชการที่มีวงเงินรวมเกิน 2 ล้านบาท ให้ใช้การประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ยกเว้น งานจ้างที่ปรึกษา งานจ้างออกแบบและควบคุมงาน และการซื้อหรือการจ้างด้วยวิธีพิเศษ และกรณีพิเศษโดยให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2548 และให้ยกเลิกประกาศกระทรวงการคลัง เรื่อง หลักเกณฑ์การจัดหาพัสดุโดยการประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ฉบับลงวันที่ 21 มกราคม 2547

จากการใช้การประมูลด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ รัฐได้รับข้อมูลในลักษณะที่ปรากฏว่า ในการประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ของหลายส่วนราชการอาจก่อให้เกิดความคลางแคลงใจว่า อาจมีความไม่โปร่งใสหรืออาจมีการสมยอมราคากันล่วงหน้า เนื่องจากราคาที่ได้มีการเสนอทางอิเล็กทรอนิกส์หลาย ๆ รายการมักไม่แตกต่างกัน โดยราคาของผู้เสนอราคาประมูลได้ใกล้เคียงกับราคากลางที่กำหนดไว้มาก รัฐจึงมีนโยบายให้มีการพิจารณาปรับปรุง แก้ไข กฎ ระเบียบ และแนวทางปฏิบัติต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้องกับการประกวดราคาทางอิเล็กทรอนิกส์ให้เหมาะสม รัดกุม ยิ่งขึ้น จึงนำมาสู่การออกระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549

5) ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549

ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2549 ใช้บังคับสำหรับการจัดหาพัสดุของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่มีมูลค่าตั้งแต่ 2 ล้านบาทขึ้นไป ยกเว้นการจ้างที่ปรึกษา การจ้างออกแบบและควบคุมงาน วิธีพิเศษ และวิธีกรณีพิเศษ โดยมีหลักการ คือ เพื่อให้สามารถนำวิธีการจัดหาพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์มาใช้ได้โดยกว้างขวาง แพร่หลาย โปร่งใส มีการแข่งขันราคากันอย่างเป็นธรรม ประหยัดงบประมาณของแผ่นดิน เกิดความคุ้มค่า ความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยปรับปรุงในเรื่องให้มีการเปิดเผยข้อมูลก่อนมีการประกาศเชิญชวนการไม่เปิดเผยรายชื่อผู้เสนอราคา การให้มีบุคคลภายนอกหน่วยงานที่จัดหาร่วมเป็นคณะกรรมการประกวดราคา ให้ผู้เสนอราคาต้องมาเสนอราคาในสถานที่ที่กำหนด กำหนดให้มีการประมูลเพียงวิธีเดียว รวมถึงการแสดงสถานะผู้ชนะการประมูลที่หน้าจอของผู้เสนอราคาในช่วง 3-5 นาทีสุดท้าย และกำหนดให้มีการอุทธรณ์กรณีผู้เสนอราคาไม่เห็นด้วยกับผลการพิจารณาโดยใช้ควบคู่กับระเบียบฯ พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม

จากการบังคับใช้ระเบียบฯ พ.ศ. 2549 ที่กล่าวมาแล้วไม่ว่าจะเป็นระเบียบสำนักคณะรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2498 ระเบียบการจ้าง พุทธศักราช 2498 ระเบียบสำนัก

นายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2521 จนพัฒนามาเป็นระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. 2535 และระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2549 ซึ่งใช้ควบคู่กัน และเป็นระเบียบฯ ที่มีความครอบคลุมทุกกระบวนการจัดหาพัสดุของภาครัฐแล้วก็ตาม แต่เนื่องจากในวิธีการจัดหาตามระเบียบต่าง ๆ ดังกล่าวกำหนด ยังมีปัญหาในทางปฏิบัติ ซึ่งในการกำหนดวิธีการจัดหาจะใช้วงเงินและเงื่อนไขเป็นตัวกำหนดวิธีการจัดหา โดยหากพิจารณาจากการจัดหาสินค้า บริการ และงานจ้างบางประเภท อาจไม่สามารถใช้วงเงินเป็นตัวกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างได้ จะทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติ เช่น หากสินค้า บริการ และงานจ้างที่มีวงเงินในการจัดหาตั้งแต่ 2 ล้านบาทขึ้นไป เข้าข่ายจะต้องดำเนินการด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ตามระเบียบฯ พ.ศ. 2549 แต่สินค้า บริการ และงานจ้างนั้นมีความซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะ มีคุณสมบัติพิเศษเมื่อดำเนินการโดยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์แล้ว อาจทำให้ได้สินค้า บริการ และงานจ้างที่ไม่มีคุณภาพ ไม่ตรงกับความต้องการในการใช้งานของหน่วยงาน ประกอบกับคณะกรรมการร่วมภาครัฐและเอกชน เพื่อแก้ไขปัญหาทางเศรษฐกิจ (กรอ.) ในการประชุมครั้งที่ 4/2552 เมื่อวันที่ 27 พฤษภาคม 2553 ได้พิจารณาประเด็นที่คณะกรรมการร่วมภาคเอกชน 3 สถาบัน (กรอ.) เสนอให้ยกเลิกระเบียบฯ พ.ศ. 2549 ดังกล่าว กับงานการประมูลจัดจ้างก่อสร้างซึ่งมีเอกสารบัญชีแสดงรายการวัสดุและปริมาณสินค้า (Bill of Quantity : BOQ) ที่มีหลากหลายรายการในโครงการเดียวกัน งานประมูลจัดซื้อประเภทสินค้าและบริการสินค้าเทคโนโลยี และงานการประมูลจัดซื้อพัสดุที่มีคุณสมบัติพิเศษ เช่น สินค้าเวชภัณฑ์ สายส่งไฟฟ้าแรงสูง ที่ประชุม กรอ. จึงได้มอบหมายให้กระทรวงการคลัง (กรมบัญชีกลาง) รับผิดชอบผลการบังคับใช้ระเบียบฯ พ.ศ. 2549 ตลอดจนปัญหาอุปสรรคพร้อมเสนอแนวทางปรับปรุง/แก้ไขระเบียบฯ ให้เหมาะสมต่อไป

จากการดำเนินการตามระเบียบฯ พ.ศ. 2549 กำหนดให้การจัดหาพัสดุของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ องค์การมหาชน และหน่วยงานอื่นของรัฐที่อยู่ในสังกัดการบังคับบัญชาหรือการกำกับดูแลของฝ่ายบริหารตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินหรือกฎหมายจัดตั้งหน่วยงานดังกล่าว ที่กิจกรรม โครงการ หรือการก่อสร้างมีมูลค่าตั้งแต่ 2 ล้านบาทขึ้นไป ต้องดำเนินการตามระเบียบนี้ แต่โดยที่สินค้า บริการ และงานจ้างบางประเภทอาจไม่สามารถใช้วงเงินเป็นตัวกำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างได้ ทำให้เกิดปัญหาในทางปฏิบัติหากสินค้าบริการและงานจ้างที่เข้าข่ายจะต้องดำเนินการด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ตามระเบียบฯ พ.ศ. 2549 จึงเป็นที่มาของประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e-market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e-bidding) ลงวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2558

6) ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางในการจัดหาพัสดุด้วยวิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e-market) และด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e-bidding) ลงวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2558

ประกาศสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ลงวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2558 ได้เปลี่ยนแปลงวิธีการจัดหาจากเดิมที่ใช้ “วงเงินเป็นตัวกำหนดวิธีการจัดหา” เป็น “สินค้าบริการหรืองานจ้างเป็นตัวกำหนดวิธีการจัดหา” โดยมีวัตถุประสงค์ที่สำคัญ ๆ คือ สร้างมาตรฐานสากลและเป็นที่ยอมรับให้กับระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ โดยพัฒนาการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์อย่างครบวงจร เพิ่มความโปร่งใสของการจัดซื้อจัดจ้าง และส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรม เป็นแหล่งข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างที่ให้หน่วยงานภาครัฐนำข้อมูลไปอ้างอิงในการกำหนดราคากลาง หรือการของบประมาณต่อไปได้ ลดขั้นตอนและเพิ่มประสิทธิภาพของการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

จากหลักการและวัตถุประสงค์ดังกล่าว จึงได้กำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างเพิ่มขึ้น 2 วิธี คือ วิธีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Market : e-market) เป็นการจัดหาพัสดุที่มีราคาเกินกว่า 100,000 บาท และเป็นพัสดุที่ไม่มีความยุ่งยากซับซ้อน เป็นสินค้าหรือบริการทั่วไป มีมาตรฐาน ซึ่งกำหนดให้ส่วนราชการจัดซื้อสินค้าในระบบ e-catalog และวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Bidding : e-bidding) เป็นการจัดหาพัสดุที่มีราคาเกินกว่า 100,000 บาท เป็นพัสดุที่มีความซับซ้อน มีเทคนิคเฉพาะ และเป็นสินค้าที่ไม่ได้กำหนดไว้ในระบบ e - market นอกเหนือจากวิธีการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าว ยังกำหนดหลักเกณฑ์วิธีการพิจารณาคัดเลือกผู้เสนอราคาออกเป็น 2 หลักเกณฑ์ คือ เกณฑ์ราคา (Price) ให้ใช้ในกรณีที่เห็นว่าการกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคา และคุณสมบัติของพัสดุที่จะซื้อจ้าง เพียงพอที่จะให้ได้มาซึ่งพัสดุที่มีคุณภาพตรงตามความต้องการของส่วนราชการ และเกณฑ์ประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคา (Price Performance) ให้ใช้ในกรณีที่เห็นว่าการกำหนดคุณสมบัติของผู้เสนอราคา และคุณสมบัติของพัสดุที่จะซื้อจ้าง ไม่เพียงพอที่จะทำให้ส่วนราชการได้พัสดุที่มีคุณภาพและคุณสมบัติที่ตรงตามความต้องการและเป็นประโยชน์ต่อทางราชการ โดยในการใช้เกณฑ์ Price Performance ส่วนราชการสามารถจะกำหนดตัวแปรที่จะใช้ในการพิจารณาคัดเลือกผู้เสนอราคา โดยมีตัวแปรราคาเป็นตัวแปรบังคับ และตัวแปรอื่น ๆ เช่น ผลการประเมินผู้ค้าภาครัฐ คุณภาพและคุณสมบัติที่เป็นประโยชน์ต่อทางราชการ เป็นต้น โดยส่วนราชการจะต้องนำตัวแปรบังคับ และตัวแปรอื่นๆ รวมอย่างน้อย 2 ตัวแปร มาใช้ประกอบการพิจารณาคัดเลือกเพื่อหาผู้ขายหรือผู้รับจ้างที่มีคุณภาพและคุณสมบัติที่ตรงตามความต้องการและเป็นประโยชน์ต่อทางราชการ โดยในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างส่วนราชการจะต้องดำเนินการจัดทำเอกสารการจัดซื้อจัดจ้างในระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e-GP) เพื่อส่งประกาศเชิญชวนไปยังผู้ประกอบการที่สนใจเข้าร่วมการเสนอราคา อีกทั้งผู้ประกอบการ ยังสามารถเสนอราคาผ่านระบบดังกล่าวได้ โดยการนำเข้าไฟล์

(Upload) เอกสารตามที่ส่วนราชการกำหนดผ่านระบบ e-GP เพื่อให้ส่วนราชการใช้ในการประกอบการพิจารณา

ประกาศฯ ดังกล่าวมีผลบังคับใช้วันที่ 16 กุมภาพันธ์ 2558 ในระยะแรกมีผลบังคับใช้กับส่วนราชการนำร่อง จำนวน 12 แห่ง แบ่งเป็น ส่วนราชการในสังกัดกระทรวงการคลัง จำนวน 9 แห่ง และโรงพยาบาลในสังกัดกระทรวงสาธารณสุข จำนวน 3 แห่ง ต่อมาเมื่อวันที่ 16 เมษายน 2558 และวันที่ 1 พฤษภาคม 2558 ได้บังคับใช้กับส่วนราชการส่วนกลางเพิ่มเติม จำนวน 146 แห่ง จนเมื่อวันที่ 1 มิถุนายน 2558 และวันที่ 1 กรกฎาคม 2558 ได้บังคับใช้กับส่วนราชการส่วนภูมิภาคทุกแห่งตามลำดับ

ระเบียบด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของส่วนราชการ ได้มีการวิวัฒนาการมาอย่างต่อเนื่อง จนสามารถยกระดับการจัดซื้อจัดจ้างของส่วนราชการ ให้มีมาตรฐานเดียวกัน และส่งเสริมให้เกิดการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม แต่เนื่องจากตลอดระยะเวลาที่ผ่านมา ประเทศไทยได้มีการปรับปรุงโครงสร้างหน่วยงานภาครัฐอย่างต่อเนื่อง จึงทำให้เกิดหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ นอกเหนือจากส่วนราชการมากมาย อาทิเช่น องค์การอิสระ องค์การตามรัฐธรรมนูญ องค์การมหาชน มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ เป็นต้น ซึ่งแต่ละหน่วยงานดังกล่าวข้างต้น มีรูปแบบการบริหารงานที่สามารถกำหนดให้มีข้อบังคับ ระเบียบ ด้านการพัสดุ เป็นการเฉพาะของหน่วยงานนั้น ๆ จึงกล่าวได้ว่า ประเทศไทยยังไม่มีกฎหมายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างที่เป็นมาตรฐานกลางในระดับพระราชบัญญัติสำหรับใช้บังคับกับหน่วยงานของรัฐทุกแห่ง เช่นเดียวกับนานาประเทศ ประกอบกับรัฐบาลมีนโยบายส่งเสริมการบริหารราชการแผ่นดินที่มีธรรมาภิบาลและการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐ โดยให้มีการปรับปรุงและจัดให้มีกฎหมายการจัดซื้อจัดจ้าง รวมไปถึงเห็นควรให้มีบทกำหนดโทษทางอาญากับเจ้าหน้าที่ของรัฐรวมถึงผู้สั่งการ ที่ปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบหรือโดยทุจริตเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง จึงเป็นที่มาของการยกร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ของกระทรวงการคลัง

7) พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

หลักการและเหตุผลของร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. คือ ต้องการให้การจัดซื้อจัดจ้างมีกรอบการปฏิบัติงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกันกำหนดให้ภาคประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมเพื่อป้องกันการทุจริต กำหนดให้มีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางมากยิ่งขึ้น เพื่อความโปร่งใส และมีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม กำหนดให้คำนึงถึงวัตถุประสงค์การใช้งานเป็นสำคัญ โดยไม่จำเป็นต้องใช้ราคาต่ำสุดเสมอไปแต่ให้พิจารณาคุณภาพประกอบราคา กำหนดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการเพื่อใช้พิจารณาคัดเลือกผู้เสนอราคา กำหนดรูปแบบการร้องเรียนและการอุทธรณ์กรณีเห็นว่าหน่วยงานของรัฐไม่ปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ของกฎหมาย รวมไปถึงบทกำหนดโทษกรณีที่เจ้าหน้าที่ปฏิบัติหรือละ

เว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงินงบประมาณของแผ่นดิน รวมไปถึงต้องการให้หน่วยงานของรัฐวางแผนและประเมินผลการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้เกิดประสิทธิภาพและประสิทธิผล สามารถสร้างความเชื่อมั่นให้กับทุกภาคส่วน

กระทรวงการคลังได้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2558 และคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการของร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ เมื่อวันที่ 7 กรกฎาคม 2558 เมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการแล้ว กระทรวงการคลัง ได้เสนอร่างพระราชบัญญัติฯ ต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อตรวจพิจารณา และเมื่อผ่านการพิจารณาจากคณะกรรมการกฤษฎีกาแล้ว กระทรวงการคลัง ได้นำร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ เสนอต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติในหลักการอีกครั้ง ก่อนเสนอต่อให้สภานิติบัญญัติแห่งชาติเพื่อพิจารณา และเมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2559 สภานิติบัญญัติแห่งชาติ ได้เห็นชอบรับหลักการของร่างพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ดังกล่าว ต่อมา เมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2560 พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ได้ถูกประกาศใช้อย่างเป็นทางการ ปรากฏตามราชกิจจานุเบกษา เล่ม 134 ตอน 24 ก หน้า 13 และพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ พ.ศ. 2560 ฉบับดังกล่าว ให้มีผลใช้บังคับเมื่อพ้นกำหนดหนึ่งร้อยแปดสิบวัน นับแต่วันประกาศในราชกิจจานุเบกษาเป็นต้นไป (มีผลใช้บังคับวันที่ 23 สิงหาคม 2560)

โดยพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ พ.ศ. 2560 ฉบับดังกล่าว ได้มีหมายเหตุแนบท้าย ซึ่งระบุเหตุผลและความจำเป็นในการประกาศใช้ว่า “เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐมีกรอบการปฏิบัติงานที่เป็นมาตรฐานเดียวกัน โดยการกำหนดเกณฑ์มาตรฐานกลาง เพื่อให้หน่วยงานของรัฐทุกแห่งนำไปใช้เป็นหลักปฏิบัติ โดยมุ่งเน้นการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชนให้มากที่สุดเพื่อให้เกิดความโปร่งใสและเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม มีการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างที่คำนึงถึงวัตถุประสงค์ของการใช้งานเป็นสำคัญซึ่งจะก่อให้เกิดความคุ้มค่าในการใช้จ่ายเงิน มีการวางแผนการดำเนินงานและมีการประเมินผลการปฏิบัติงานซึ่งจะทำให้การจัดซื้อจัดจ้างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล รวมทั้งเพื่อให้เป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลมีการส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐซึ่งเป็นมาตรการหนึ่งเพื่อป้องกันปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ประกอบกับมาตรการอื่น ๆ เช่น การจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ซึ่งจะทำให้เกิดความโปร่งใสในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ อันจะเป็นการสร้างเชื่อมั่นให้กับสาธารณชนและก่อให้เกิดผลดีกับการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐให้เป็นที่ยอมรับโดยทั่วไป”

สำหรับโครงสร้างของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ พ.ศ. 2560 ดังกล่าว จะแบ่งหมวดหลักออกเป็น 15 หมวด 132 มาตรา และภายใต้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ พ.ศ. 2560 ดังกล่าว ยังได้มีการออกกฎหมายกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ พ.ศ.

2560 จำนวน 16 ฉบับ (ข้อมูล ณ วันที่ 20 มีนาคม 2566) ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 จำนวน 3 ฉบับ ระเบียบกระทรวงการคลังฯ พ.ศ. 2560 นี้ จะเป็นการกำหนดแนวทางการปฏิบัติงานให้แก่เจ้าหน้าที่โดยภายใต้ระเบียบกระทรวงการคลังฯ พ.ศ. 2560 จะแบ่งหมวดหลักออกเป็น 10 หมวด 223 ข้อ ทั้งนี้ สารสำคัญของกฎหมายฉบับนี้ ได้กำหนดขอบเขตการใช้บังคับกับหน่วยงานของรัฐทุกแห่ง กำหนดเรื่องการส่งเสริมให้ภาคประชาชนและผู้ประกอบการมีส่วนร่วมในการป้องกันการทุจริต ในรูปแบบของข้อตกลงคุณธรรม ซึ่งเป็นการทำข้อตกลงระหว่าง 3 ฝ่าย ได้แก่ หน่วยงานของรัฐที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้าง ผู้ประกอบการที่จะเข้าเสนอราคาในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งนั้น และผู้สังเกตการณ์ว่าจะไม่ทำการทุจริตในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างครั้งนั้น ๆ กำหนดให้มีคณะกรรมการ จำนวน 5 คณะ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามข้อกำหนดในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ พ.ศ. 2560

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ได้กำหนดประเภทการจัดซื้อจัดจ้างหลัก ๆ ไว้ 3 ประเภท ได้แก่ การจัดซื้อจัดจ้างทั่วไป มีวิธีการจัดซื้อจัดจ้างไว้ 3 วิธี คือ วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป วิธีคัดเลือก และวิธีเฉพาะเจาะจง การจ้างที่ปรึกษา มีวิธีการจัดซื้อจัดจ้างไว้ 3 วิธี คือ วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป วิธีคัดเลือก และวิธีเฉพาะเจาะจง และการจ้างออกแบบหรือควบคุมงาน มีวิธีการจัดซื้อจัดจ้างไว้ 4 วิธี คือ วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป วิธีคัดเลือก วิธีเฉพาะเจาะจง และวิธีประกวดแบบ ซึ่งในการจัดซื้อจัดจ้างแต่ละวิธีมุ่งเน้นให้การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของหน่วยงานภาครัฐ เกิดความโปร่งใส คุ่มค่า มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และตรวจสอบได้

นอกจากนี้มีการกำหนดเรื่องการทำสัญญา ซึ่งหน่วยงานของรัฐต้องจัดทำสัญญาตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ พ.ศ. 2560 ฉบับนี้ กำหนดเรื่องการบริหารสัญญาและการตรวจรับพัสดุ โดยกำหนดอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจรับไว้อย่างชัดเจน กำหนดเพิ่มเติมในเรื่องการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการ กำหนดเรื่องการทำงาน กำหนดเรื่องการบริหารพัสดุ รวมถึงกำหนดเพิ่มเติมเรื่องสิทธิในการอุทธรณ์ เพิ่มเติมบทกำหนดโทษสำหรับเจ้าหน้าที่หรือผู้มีอำนาจซึ่งปฏิบัติ หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ พ.ศ. 2560

กรมบัญชีกลาง ยังได้พัฒนาระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ (Electronic Government Procurement : e-GP) ซึ่งการนำกระบวนการทางอิเล็กทรอนิกส์เข้ามาใช้ นอกจากจะมีวัตถุประสงค์เพื่อลดความผิดพลาดในการทำงานให้แก่เจ้าหน้าที่ และช่วยลดต้นทุนที่จะเกิดขึ้นในภาครัฐและภาคเอกชนแล้ว ยังมีส่วนช่วยในการลดการพบปะกันระหว่างผู้เสนอราคาด้วยกัน หรือการพบปะกันระหว่างผู้เสนอราคากับเจ้าหน้าที่ของรัฐ ซึ่งอาจทำให้เกิดความสับสนเสี่ยงในการสมยอมกันในการเสนอราคา

2.2 ความเป็นมาของ Government Procurement Act 1997 ของประเทศสิงคโปร์

รัฐบาลสิงคโปร์ได้เข้าร่วมเป็นภาคีข้อตกลงการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเมื่อวันที่ 20 กันยายน พ.ศ. 2540 และออกกฎหมาย Government Procurement Act 1997 ประกาศในใช้เมื่อวันที่ 2 มกราคม พ.ศ. 2541 ซึ่งในขณะนั้นสิงคโปร์ไม่มีหน่วยงานจัดซื้อแบบรวมศูนย์ การจัดซื้อจัดจ้างจึงดำเนินการโดยแต่ละกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานตามกฎหมาย รัฐบาลสิงคโปร์จึงมีนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างที่กระทรวงการคลังกำหนดขึ้นเพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐเป็นไปอย่างโปร่งใส เปิดเผย และเป็นธรรม แต่การจัดซื้อจัดจ้างจากส่วนกลางบางส่วนยังจำเป็นต้องดำเนินการโดยกระทรวงการคลัง โดยตั้งแต่ปี พ.ศ. 2541 เป็นต้นมา การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารงานพัสดุของ ประเทศสิงคโปร์จะต้องปฏิบัติตามได้กฎหมาย Government Procurement Act 1997 รัฐบาล สิงคโปร์นำหลักการพื้นฐานที่เป็นธรรม เปิดเผย และเพื่อให้มีการแข่งขันภายใต้นโยบายการจัดซื้อจัด จ้างภาครัฐ ทั้งนี้ ความเป็นมาของการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐของประเทศสิงคโปร์ (Government of Singapore, 2023) มีดังนี้

1. Act 14 of 1997 - Government Procurement Act 1997

วันที่พิจารณาร่างกฎหมายครั้งแรก : 7 ตุลาคม ค.ศ. 1997 (บิลเลขที่ 14/1997)
 เผยแพร่เมื่อ 8 ตุลาคม ค.ศ. 1997)
 วันที่พิจารณาร่างกฎหมายครั้งที่สองและสาม : 19 พฤศจิกายน ค.ศ. 1997
 วันที่เริ่มต้น : 2 มกราคม ค.ศ. 1998 (พระราชบัญญัติ
 ราชกิจจานุเบกษา)

2. 1998 Revised Edition - Government Procurement Act

วันที่ดำเนินการ : 30 พฤษภาคม ค.ศ. 1998

3. Act 28 of 2004 – Statutes (Miscellaneous Amendments) (No.2) Act 2004

วันที่พิจารณาร่างกฎหมายครั้งแรก : 15 มิถุนายน ค.ศ. 2004 (บิลเลขที่ 27/2004)
 เผยแพร่เมื่อ 16 มิถุนายน ค.ศ. 2004)
 วันที่พิจารณาร่างกฎหมายครั้งที่สองและสาม : 20 กรกฎาคม ค.ศ. 2004
 วันที่เริ่มต้น : 1 กันยายน ค.ศ. 2004 (มาตรา 4 – ของการ
 จัดซื้อจัดจ้างของรัฐบาล)

4. Act 2 of 2014 - Government Procurement (Amendment) Act 2014

วันที่พิจารณาร่างกฎหมายแรก : 11 พฤศจิกายน ค.ศ. 2013 (บิลเลขที่ 23/2013)
 เผยแพร่เมื่อ 11 พฤศจิกายน ค.ศ. 2013)
 วันที่พิจารณาร่างกฎหมายครั้งที่สองและสาม : 21 มกราคม ค.ศ. 2014
 วันที่เริ่มต้น : 6 เมษายน ค.ศ. 2014

หน่วยงานจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐสามารถเชิญชวนให้ผู้ค้า (Vender) หรือผู้จัดหา (Supplier) เข้าร่วมประมูลได้ 3 รูปแบบ คือ การประมูลแบบ Open tender แบบ Selective tender และแบบ Limited tender โดยการเปิดประกวดราคาจะมีการเผยแพร่ในเว็บไซต์ GeBiz (<https://www.gebiz.gov.sh>) และลงประกาศหนังสือเชิญชวนในสื่อที่เป็นที่ยอมรับเพื่อเชิญผู้ค้าที่สนใจยื่นคุณสมบัติก่อนเสนอราคาเพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างสามารถนำความคุ้มค่าสูงสุดมาสู่ประชาชนในภาพรวมได้อย่างมีประสิทธิภาพ ทั้งนี้การประมูลแบบ Open tender ผู้ค้าที่มีคุณสมบัติครบถ้วนทุกรายสามารถเข้ายื่นประมูลได้ หลังจากผ่านการประเมินความสามารถของผู้ค้าในการปฏิบัติตามข้อกำหนดของการประมูล จากผู้ค้าที่แสดงความจำนงในการยื่นข้อเสนอทั้งหมด ส่วนการประมูลแบบ Selective tender จะเริ่มจากหน่วยงานภาครัฐทำการคัดเลือกผู้ค้าที่มีความสามารถและมีคุณสมบัติตรงตามข้อกำหนดขั้นต่ำ จากนั้นจะเชิญผู้ค้าดังกล่าวมายื่นเสนอราคา สำหรับการประมูลแบบ Limited tender นับเป็นกรณีพิเศษอยู่ในอำนาจของปลัดกระทรวงเป็นผู้อนุมัติ และเสนอให้คณะกรรมการประกวดราคาเห็นชอบ โดยขั้นตอนการประมูลแบบ Limited tender นี้จะเชิญผู้ค้าซึ่งอาจมีเพียงไม่กี่รายหรือมีเพียงรายเดียวยื่นใบเสนอราคาล่วงหน้า (Government of Singapore, 2023)

2.3 งานวิจัยที่เกี่ยวข้อง

งานวิจัยในประเทศ

เชษฐธิดา ชูแก้ว (2560) ศึกษาเรื่อง ปัญหาและอุปสรรคต่อกระบวนการในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัดระนอง ผลการวิเคราะห์ปัญหาและอุปสรรคพบว่า ระบบการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัดระนองมีระเบียบการปฏิบัติที่ยุ่งยากหลายขั้นตอน ขาดความคล่องตัวไม่มีความยืดหยุ่น ไม่สามารถแก้ไขปัญหาเร่งด่วนได้ รวมไปถึงระเบียบไม่สามารถป้องกันแก้ไขปัญหาการสมยอมในการเสนอราคา และเจ้าหน้าที่ไม่ได้ปฏิบัติตามระบบระเบียบที่ถูกต้อง และระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัดระนองกำหนดให้พิจารณาคัดเลือกผู้เสนอราคาต่ำสุด ทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้สินค้าที่มีคุณภาพต่ำมาใช้งาน นอกจากนี้ เจ้าหน้าที่ที่มีอยู่ก็ไม่เชี่ยวชาญหรือขาดความรู้เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ทำให้ขาดการวางแผนและการบริหารจัดการพัสดุที่ดีทำให้เกิดการแทรกแซงทางการเมือง ขาดหลักธรรมาภิบาล และไม่สามารถแก้ปัญหาการสมยอมในการเสนอราคาของผู้รับเหมาได้

ทรรศิกานต์ โชติกเสถียร (2561) ศึกษาเรื่อง ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดอุบลราชธานี ผลการศึกษาพบว่า ปัญหาและอุปสรรคในการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจังหวัดอุบลราชธานี มี 2 ด้าน คือ ปัญหาด้านกฎระเบียบหรือข้อกฎหมายที่ต้อง

ปฏิบัติ ได้แก่ (1) การกำหนดผู้มีคุณสมบัติเบื้องต้นในการจัดซื้อจัดจ้าง (2) การแต่งตั้งคณะกรรมการในการจัดซื้อจัดจ้าง (3) กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีทางอิเล็กทรอนิกส์ (4) การแบ่งซื้อแบ่งจ้าง และ (5) การกำหนดราคากลาง และปัญหาด้านบุคคล ได้แก่ (1) เจ้าหน้าที่ที่มีความรู้กฎหมายเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างค่อนข้างน้อย (2) การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างล่าช้า เนื่องจากบุคลากรขาดความรู้เกี่ยวกับวิธีทางอิเล็กทรอนิกส์ซึ่งมีหลายขั้นตอน (3) การไม่ปรับปรุงรูปแบบการก่อสร้างเพื่อให้สอดคล้องกับราคาการก่อสร้างปัจจุบัน และ (4) การแก้ไขคุณลักษณะครุภัณฑ์หรือเปลี่ยนแปลงรายการเพื่อให้เหมาะสมกับวงเงินที่ได้รับ ทำให้ดำเนินการล่าช้า สำหรับแนวทางในการแก้ไขปัญหา ด้านกฎระเบียบหรือข้อกฎหมายที่ต้องปฏิบัติมีดังนี้ (1) เพื่อเป็นการป้องกันไม่ให้เกิดการกำหนดคุณสมบัติในการจัดซื้อจัดจ้างที่กีดกันเอกชนบางราย ควรนำระบบคณะกรรมการมาใช้โดยเฉพาะการจัดซื้อจัดจ้างที่มีวงเงินสูง (2) ควรมีมาตรการให้ความรู้และความเข้าใจบทบาทหน้าที่ในการเป็นคณะกรรมการ เพื่อการปฏิบัติหน้าที่ได้ถูกต้องและผิดพลาดน้อยที่สุด (3) ควรมีคู่มือการปฏิบัติงานอย่างละเอียดและชัดเจน และควรจัดอบรมเจ้าหน้าที่ให้มีความรู้ความเข้าใจในการปฏิบัติงานด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ทุกปี (4) แนวทางการแก้ไขปัญหการแบ่งซื้อแบ่งจ้างจำเป็นต้องชี้แจงกำหนดระหว่างเป้าหมายในการป้องกันการทุจริตและเป้าหมายในด้านความมีประสิทธิภาพของการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ (5) ให้เจ้าหน้าที่ที่มีความรู้ในด้านการคำนวณราคากลางมีคณะทำงานตรวจทานงาน และคณะกรรมการทำหน้าที่ในการกำหนดราคามาตรฐานของราคาวัสดุให้เหมาะสมกับสภาพท้องถิ่น ส่วนแนวทางการแก้ไขปัญหาด้านบุคคล มีดังนี้ (1) คัดเลือกบุคคลที่มีความรู้ความสามารถมาทำงานด้านการจัดซื้อจัดจ้าง รวมถึงเป็นผู้ที่มีความรู้ความสามารถในการใช้เทคโนโลยีเกี่ยวกับการใช้คอมพิวเตอร์ (2) มีบทลงโทษผู้กระทำความผิดที่เป็นข้าราชการการเมือง ผู้รับเหมา เช่นเดียวกับเจ้าหน้าที่พัสดุ

ณัฐดำนันท์ ยอดเมืองชัย (2562) ศึกษาเรื่อง ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ของมหาวิทยาลัยพะเยา ผลการศึกษาพบว่า เจ้าหน้าที่ที่ปฏิบัติหน้าที่จัดซื้อจัดจ้างของส่วนงานและหน่วยงานขาดความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 และแต่ละหน่วยงานมีระบบจัดซื้อจัดจ้างของตนเอง จึงต้องทำเอกสารจัดซื้อจัดจ้างทั้ง 2 ระบบ ทำให้เกิดความซ้ำซ้อน ส่งผลให้ขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างใช้ระยะเวลามากกว่าปกติและเสียโอกาส ดังนั้น เจ้าหน้าที่ หัวหน้างาน ผู้บริหารส่วนงานและหน่วยงาน จะต้องมีความรู้ความเข้าใจพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 เพื่อสนับสนุนและสนองความต้องการในการปฏิบัติงานของหน่วยงานให้ดำเนินไปได้อย่างมีคุณภาพ มีประสิทธิภาพและเกิดประสิทธิผลสูงสุดต่อองค์กร

ศิริมงคล ปานประเสริฐ (2563) ศึกษาเรื่อง ปัญหาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของภาครัฐตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ผลการศึกษาพบว่า การประกาศใช้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ได้สร้างปัญหาในการปฏิบัติหน้าที่ของสำนักงานศาล ได้แก่ 1) การที่หน่วยงานธุรการของศาลไม่สามารถออกกระเปียบ ขอบังคับ หรือข้อบัญญัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐขึ้นใช้เองได้ เนื่องจากยังไม่มีกฎกระทรวงรองรับ ทำให้ขาดความคล่องตัวในการบริหารจัดการในการจัดซื้อจัดจ้าง ขาดความรวดเร็ว และขาดการปฏิบัติงานอย่างมีประสิทธิภาพ 2) ปัญหาจากการห้ามไม่ให้หน่วยงานของรัฐทำสัญญากับผู้ชนะการประกวดราคาจนกว่าหน่วยงานของรัฐจะได้รับการแจ้งผลการพิจารณาจากคณะกรรมการอุทธรณ์ ในกรณีที่เป็นการจัดซื้อจัดจ้างที่มีความจำเป็นเร่งด่วน 3) การให้หน่วยงานของรัฐมีเอกสิทธิ์ในการยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างที่ได้ดำเนินการไปแล้วฝ่ายเดียว นั้น โดยผู้ยื่นข้อเสนอไม่สามารถเรียกร้องค่าเสียหายใด ๆ ได้ 4) กำหนดให้หน่วยงานของรัฐต้องวินิจฉัยอุทธรณ์ของเอกชนผู้ยื่นข้อเสนอให้แล้วเสร็จภายในเวลาที่กำหนดให้เป็นมาตรฐานเดียวกันตามหลักความโปร่งใสและเป็นธรรม

สมโภช จุลประภา, ณัฐธัญ สว่างทอง และ พลวัฒน์ ศุภภัทรเศรษฐ์ (2563) ทำการศึกษาเรื่อง ปัญหาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 พบว่ามีปัญหาดังนี้ (1) การให้คณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างหรือเจ้าหน้าที่ ใช้ดุลยพินิจเชิญชวนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดรายหนึ่งรายใดเข้ายื่นข้อเสนอ หรือให้เข้ามาเจรจาต่อรองราคากับหน่วยงานของรัฐ ซึ่งอาจเกิดการเลือกปฏิบัติได้และขัดต่อหลักของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ที่มุ่งเน้นหลักความซื่อสัตย์ ความโปร่งใส การตรวจสอบได้ และความยุติธรรม (2) เงื่อนไขของการใช้วิธีเฉพาะเจาะจงให้ใช้ทั้งวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปและวิธีคัดเลือก หรือใช้วิธีคัดเลือกแล้วแต่ไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอ หรือข้อเสนอไม่ได้รับการคัดเลือก ซึ่งควรจำกัดเฉพาะกรณีที่ไม่มีผู้ประกอบการรายใดที่มีคุณสมบัติยื่นข้อเสนอเท่านั้น อีกทั้งการกำหนดวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกิน 500,000 บาท อาจทำให้เกิดความไม่รอบคอบ เพราะมีผู้ประกอบการรายเดียวและเป็นการใช้ดุลพินิจจากเจ้าหน้าที่พัสดุเพียงรายเดียว (3) การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่ได้ทำการจัดซื้อจัดจ้างไว้ก่อนแล้ว และมีความจำเป็นต้องจัดซื้อจัดจ้างเพิ่มเพื่อความสมบูรณ์หรือต่อเนื่องในการใช้ ควรมีการชี้แจงว่าการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงนั้นสืบเนื่องมาจากการที่ผู้ประกอบการมีสิทธิในทรัพย์สินทางปัญญา และมีความจำเป็นในการใช้ทรัพย์สินทางปัญญา หรือเทคโนโลยีที่ผูกขาดนั้น ๆ ตัวอย่างเช่น การจัดซื้อโปรแกรมคอมพิวเตอร์ในเวอร์ชันที่มีการปรับปรุงคุณลักษณะการใช้งานที่มีประสิทธิภาพมากขึ้น โดยหน่วยงานของรัฐได้ซื้อโปรแกรมรุ่นเดิม แต่มีความจำเป็นต้องซื้อโปรแกรมรุ่นใหม่ การบัญญัติกฎหมายในลักษณะดังกล่าวทำ

ให้เจ้าหน้าที่พัสดุหรือคณะกรรมการที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงอาจใช้เหตุผลอย่างกว้าง ซึ่งทำให้ขาดความเหมาะสมในการจัดซื้อจัดจ้าง ทั้งนี้ในการแก้ไขควรกำหนดให้ระบุไว้ในข้อสัญญาในการกำหนดเงื่อนไขในการจัดซื้อจัดจ้าง มิให้นำมาเป็นเงื่อนไขในการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจง

สมพิศ ชยันโต (2563) ได้ศึกษาเรื่อง มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐกับปัญหาจากการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ซึ่งพบว่า 1) ปัญหาด้านระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (e-GP) คือ ระบบไม่เสถียร ชัดข้องหรือหลุดบ่อย และการพิมพ์และแบบฟอร์มไม่ถูกต้องตามหลักหนังสือราชการ 2) ปัญหาด้านบุคลากรคือ ขาดบุคลากรด้านควบคุมการก่อสร้าง ด้านการคำนวณราคากลาง ด้านวิเคราะห์และแก้ปัญหา เนื่องจากเจ้าหน้าที่และผู้ที่เกี่ยวข้องไม่มีความรู้ความเข้าใจวิธีการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างฯ ทำให้เกิดความไม่คล่องตัว 3) ปัญหาจากผู้ประกอบการ ได้แก่ ไม่เข้าใจวิธีการและขั้นตอนของระบบ e-GP และส่งมอบงานล่าช้า เนื่องจากผู้รับจ้างต้องเขียนแบบรายการก่อสร้างและคำนวณปริมาณราคาเพิ่ม-ลดเอง ขั้นตอนการเปลี่ยนแปลงใช้เวลามาก และขาดการประสานงาน หากมีการเปลี่ยนแปลงสัญญา ผู้ประกอบการจะต้องรอการอนุมัติก่อน จึงทำการส่งมอบงานได้ ส่งผลให้ผู้ประกอบการขาดสภาพคล่องทางการเงิน และ 4) ปัญหาจากการบริหารงานของมหาวิทยาลัยและหน่วยงานของมหาวิทยาลัยมีขั้นตอนมาก ทำให้ล่าช้าโดยเฉพาะเมื่อมีการเปลี่ยนแปลงแผนการจัดซื้อจัดจ้าง กรณีการจ้างก่อสร้าง เนื่องจากผู้รับจ้างเสนอราคาต่ำกว่าราคากลางค่อนข้างมาก ผู้ว่าจ้างเปลี่ยนแปลงแบบรายการก่อสร้าง และความเข้มงวดในการตรวจรับพัสดุ โดยมีข้อเสนอแนะในการแก้ปัญหาคือ มหาวิทยาลัยต้องเร่งรัดให้หน่วยงานจัดซื้อจัดจ้างให้เป็นไปตามแผนประจำปี จัดทำแผนกลยุทธ์สำหรับการจัดหาเจ้าหน้าที่พัสดุและเพิ่มการฝึกปฏิบัติงานเจ้าหน้าที่

สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) ร่วมกับสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ (2565) เสนอปรับปรุงกฎหมายจัดจ้างก่อสร้างภาครัฐเพื่อพัฒนาเศรษฐกิจไทย หลังจากประกาศใช้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 มาแล้วเป็นเวลา 5 ปี โดยงานวิจัยนี้เสนอให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎระเบียบบางข้อให้มีความทันสมัยและเป็นธรรม ได้แก่ 1. ปรับแนวคิดในกฎหมายจากการเน้น “ประโยชน์หน่วยงานของรัฐ” ไปสู่ “ประโยชน์สาธารณะ” 2. ปรับแบบสัญญาจัดจ้างก่อสร้างให้เป็นธรรมมากขึ้น และสอดคล้องกับแนวทางปฏิบัติสากล โดยยึดตามแบบสัญญามาตรฐานของ FIDIC 3. ปรับกลไกการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างให้สะท้อนต้นทุนที่แท้จริง 4. กำหนดเงื่อนไขการจัดจ้างที่โปร่งใสไม่สร้างต้นทุนโดยไม่จำเป็นและไม่

สอดคล้องกับพัฒนาการของอุตสาหกรรม 5. สร้างกลไกในการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนได้เสียอย่างเป็นระบบ

จากการทบทวนงานวิจัยในประเทศข้างต้นกล่าวได้ว่า สาเหตุที่สำคัญของการเกิดปัญหาและอุปสรรคที่เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 มักมีการแสวงหาผลประโยชน์โดยอาศัยช่องว่างของกฎหมาย เจ้าหน้าที่ขาดความรู้ความเชี่ยวชาญเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง ขาดการวางแผนและการบริหารจัดการพัสดุที่ดีทำให้เกิดการแทรกแซงทางการเมือง และการใช้ดุลพินิจกีดกันผู้เข้าร่วมการสอบราคา การประกวดราคา และการกำหนดคุณสมบัติ หรือเงื่อนไขในการเข้าร่วมการประกวดราคาโดยไม่เป็นธรรมหรือมีการลิดรอนสิทธิการสมยอมกันในเรื่องราคาระหว่างผู้ประกอบการด้วยกัน การควบคุมงานและการตรวจรับงานจ้างโดยไม่ตรงตามความเป็นจริง ส่งผลให้กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐขาดความโปร่งใส ไม่มีประสิทธิภาพ

งานวิจัยในต่างประเทศ

Erastus Nyile (2022) ศึกษาเรื่อง “ความท้าทายในการจัดซื้อจัดจ้างสาธารณะในเคนยา” พบว่า ปัจจุบันรัฐบาลทั่วโลกได้รับความสนใจอย่างมากในฐานะผู้ให้บริการขั้นพื้นฐานที่จำเป็นแก่ประชาชน เช่น การสาธารณสุข การศึกษา การป้องกันประเทศ และโครงสร้างพื้นฐาน เพื่อให้สามารถตอบสนองความต้องการบริการแก่ประชาชน รัฐบาลจึงต้องจัดหาสินค้าและบริการจากตลาด กล่าวอีกนัยหนึ่ง รัฐบาลเป็นผู้ซื้อพัสดุ และบริการจากตลาดเปิดโดยใช้กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างของรัฐซึ่งเป็นการดำเนินงานเชิงพาณิชย์ของรัฐซึ่งมีนัยทั้งทางเศรษฐกิจและการเมือง ทั้งนี้ ในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างสาธารณะของประเทศเคนยาต้องเผชิญกับความท้าทายดังนี้ (1) การแทรกแซงทางการเมือง คือ การที่นักการเมืองแทรกแซงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ทำให้ขาดความเป็นอิสระของกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง โดยการแทรกแซงทางการเมืองต่อกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างจึงเป็นความท้าทายอย่างยิ่งเพราะนักการเมืองหลายคนเชื่อว่าตัวเองมีอำนาจแทรกแซงกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างนำไปสู่การตัดสินใจจัดซื้อจัดจ้างตามดุลยพินิจของนักการเมืองเองด้วยการออกเอกสารประกวดราคาที่มีเงื่อนไขให้ผู้ประกอบการเป็นการเฉพาะ ซึ่งเป็นการเปิดเผยข้อมูลลับ (2) ผลประโยชน์ทับซ้อน เป็นการทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ เนื่องจากผลประโยชน์ทับซ้อนทำให้กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างขาดความโปร่งใส โดยผลประโยชน์ทับซ้อนเกิดขึ้นจากการปฏิบัติงานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ซึ่งนำไปสู่การพยายามแสวงหาผลประโยชน์ส่วนตัวหรือหลีกเลี่ยงการเสียเปรียบส่วนตัว โดยผลประโยชน์ทับซ้อนอาจเกิดขึ้นได้ในทุกระดับและมีผลกระทบอย่างมากต่อการบริหารจัดการการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ทำให้การจัดซื้อจัดจ้างได้ผลงานที่ไม่มีคุณภาพ (3) การทุจริตคอร์รัปชัน การ

จัดซื้อจัดจ้างภาครัฐบางโครงการใช้เงินงบประมาณหลายล้านดอลลาร์ต่อปีในการซื้อสินค้าและบริการเพื่อโครงการสาธารณะ ตั้งแต่โรงเรียนและโรงพยาบาล ไปจนถึงโรงไฟฟ้าและเขื่อนต่าง ๆ ซึ่งหมายถึงงบประมาณมหาศาลและแผนงานที่มีความซับซ้อน และยังหมายถึงโอกาสที่จะเกิดการทุจริตคอร์รัปชันจากการให้สัญญาคู่ค้าโดยไม่มีการแข่งขันที่เป็นธรรม ทำให้ผู้ประกอบการที่มีความสัมพันธ์ทางการเมืองสามารถเอาชนะคู่แข่งได้ หรือผู้ประกอบการที่อยู่ในอุตสาหกรรมเดียวกันสามารถบิดเบือนการประมูลเพื่อให้บริษัทในเครือเดียวกันได้ส่วนแบ่ง ซึ่งจะทำให้ต้นทุนในการจัดซื้อจัดจ้างของรัฐเพิ่มสูงขึ้นมากกว่าความเป็นจริง อย่างไรก็ตาม การคอร์รัปชันในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐไม่ได้ส่งผลกระทบต่อการใช้งบประมาณของภาครัฐเพียงอย่างเดียวแต่ยังทำให้คุณภาพของงานหรือสินค้าและบริการลดลง

Shakeel Ahmed Ibne Mahmood (2010) ศึกษาเรื่อง การจัดซื้อสาธารณะและการทุจริตในบังคลาเทศเผชิญกับความท้าทายและโอกาส ซึ่งพบว่า การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐที่มีการบริหารจัดการที่ไม่ดี มีการทุจริตและการใช้กลยุทธ์ของเจ้าหน้าที่หรือผู้จัดซื้อนับเป็นสาเหตุสำคัญประการหนึ่งของปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ การขาดบุคลากรที่มีคุณภาพในการจัดซื้อในอดีตถือว่าการฝึกอบรมขั้นพื้นฐานเพียงพอ แต่ปัจจุบันนี้พบว่า การฝึกอบรมเป็นเพียงส่วนหนึ่งที่ทำเป็นในการสร้างผู้เชี่ยวชาญด้านการจัดซื้อให้มีประสิทธิภาพ แต่ผู้จัดซื้อที่มีประสิทธิภาพนั้น จะต้องมีความสามารถ มีมนุษยสัมพันธ์ที่ดี มีทักษะการจัดการ มีการสื่อสารที่ดี นอกจากนี้การจะเป็นผู้เชี่ยวชาญด้านการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐต้องทำงานในลักษณะที่สร้างสรรค์มากขึ้นด้วย

František Ochrana and Jan Pavel (2013) ศึกษาเรื่อง การวิเคราะห์ผลกระทบของความโปร่งใส การทุจริต การเปิดกว้างในการแข่งขันและขั้นตอนการประกวดราคาในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐในสาธารณรัฐเช็ก ซึ่งพบว่า อุปสรรคที่ส่งผลกระทบต่อความโปร่งใสและการเปิดกว้างในการแข่งขันของผู้จัดหา (Venders) ในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐของสาธารณรัฐเช็ก คือ กระบวนการจัดซื้อจัดจ้างขาดความโปร่งใส การกำหนดเกณฑ์การประเมินที่ไม่เหมาะสมในการเสนอราคา และเกิดจากการขาดทักษะของเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องในการจัดซื้อจัดจ้าง รวมถึงการขาดแคลนงบประมาณภาครัฐ นอกจากนี้การใช้วิธีการจัดซื้อจัดจ้างแบบไม่แข่งขัน ส่งผลให้ราคาประมูลสูงขึ้น ถือเป็นเรื่องสำคัญมากที่จะต้องมีการปรับปรุง รวมถึงต้องมีการเสริมสร้างการสนับสนุนวิธีการของหน่วยงานที่ทำสัญญาโดยใช้หลักการ 3e มาปรับใช้

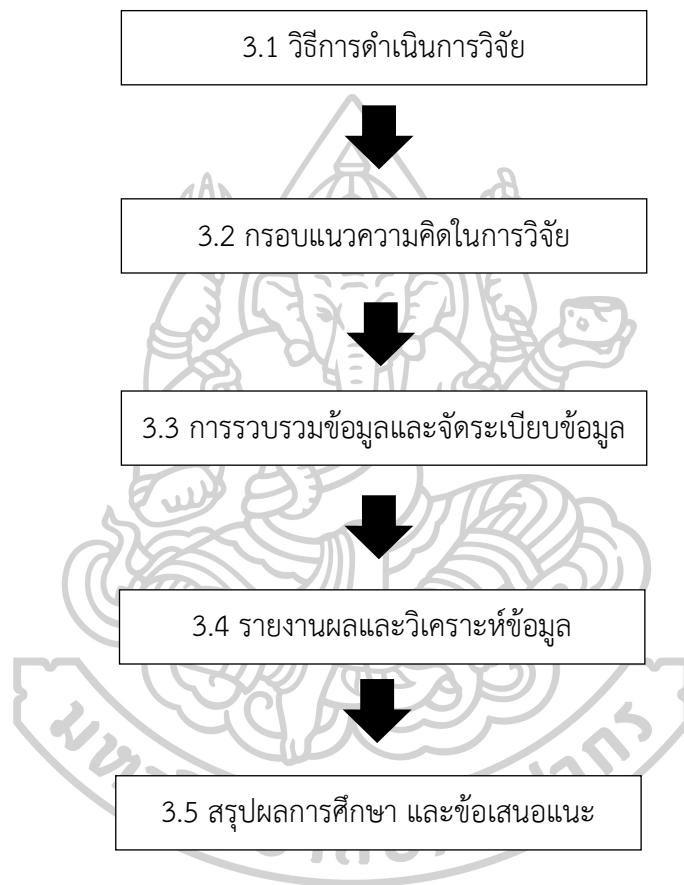
Sope Williams-Elegbe (2014) ศึกษาเรื่อง “การวิเคราะห์เปรียบเทียบพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐของไนจีเรียกับแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุดในระหว่างประเทศ” เป็นการศึกษาแนวปฏิบัติที่ดีที่สุดในระหว่างประเทศในด้านการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐไนจีเรียว่ามีความสอดคล้องกับข้อกำหนดของแนวปฏิบัติที่ดีที่สุดในระหว่างประเทศหรือไม่ และตรวจสอบว่าอะไรคือปัจจัยที่จำกัดการนำแนวปฏิบัติดังกล่าวมาใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐของไนจีเรีย ผลการศึกษาพบว่า ก่อนปี 2007 การจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐของประเทศไนจีเรียไม่ได้รับการควบคุมอย่างเป็นทางการเนื่องจากไม่มีกฎหมาย ควบคุมการจัดซื้อจัดจ้างในระดับรัฐบาลกลางหรือรัฐ ต่อมาประเทศไนจีเรียได้มีการออกพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐในปี 2007 ซึ่งผ่านตามข้อเสนอของธนาคารโลก โดยธนาคารโลกได้จัดทำรายงานการประเมินการจัดซื้อจัดจ้างของไนจีเรียเมื่อปี 1999 ถึงแม้ว่ากฎหมายการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐของประเทศไนจีเรียจะรวมข้อกำหนดบางอย่าง สำหรับแนวทางปฏิบัติที่ดีที่สุดในระหว่างประเทศตามที่กำหนดไว้ แต่ในทางปฏิบัติยังคงมีความท้าทายบางอย่างโดยเฉพาะอย่างยิ่งที่เกี่ยวข้องกับผลลัพธ์ของกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งประเด็นที่พบในบทสัมภาษณ์คือ ปัญหาที่เกิดจากการจัดสรรงบประมาณไม่ตรงกับการเบิกจ่ายเงินจริง ซึ่งมักจะเป็นอุปสรรคต่อการทำงานของผู้รับจ้าง โดยความไม่ตรงกันนี้หมายความว่า หน่วยงานจัดซื้อต้องยกเลิกสัญญาที่ให้ไว้ ซึ่งเมื่อเป็นเช่นนั้นรัฐบาลก็จะไม่มีการเบิกงบประมาณให้ นอกจากนี้ปัจจัยที่เป็นข้อจำกัดในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างของประเทศไนจีเรียคือ การกำหนดวิธีการป้องกันเจ้าหน้าที่จัดซื้อจัดจ้างจากการแทรกแซงของนักการเมืองระดับสูง

จากการทบทวนงานวิจัยในต่างประเทศข้างต้นสามารถสรุปได้ว่า การดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐในหลายประเทศมีปัญหาในเรื่องการขาดความโปร่งใสในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ โดยเฉพาะในขั้นตอนการประกวดราคา และการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ในการใช้ดุลพินิจในการคัดเลือกผู้จัดหา (Venders) จากการแทรกแซงของนักการเมือง ทำให้ผู้จัดหาที่มีความสัมพันธ์ทางการเมืองสามารถเอาชนะคู่แข่งได้ เนื่องจากกลไกการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐขาดประสิทธิภาพ ส่งผลให้ต้นทุนในการจัดซื้อจัดจ้างสูง แต่ได้คุณภาพของสินค้าและบริการหรือคุณภาพการก่อสร้างต่ำและคุณภาพที่ได้ไม่สามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างแท้จริง รวมถึงการขาดความรู้ทักษะความชำนาญเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างของเจ้าหน้าที่หน่วยงานรัฐในแนวปฏิบัติและขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างอย่างถูกต้อง ทำให้เกิดช่องว่างในการจัดซื้อจัดจ้างและเปิดโอกาสให้เกิดความไม่โปร่งใสในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

บทที่ 3

ระเบียบวิธีวิจัย

ในการศึกษาเรื่อง “การศึกษาเปรียบเทียบข้อกฎหมายการจ้างก่อสร้างโครงการภาครัฐของประเทศไทยและประเทศสิงคโปร์” มีระเบียบวิธีวิจัย (Methodology) ประกอบด้วยหัวข้อย่อยดังนี้



ภาพที่ 3.1 ขั้นตอนการดำเนินการวิจัย

3.1 วิธีการดำเนินการวิจัย

การวิจัยในครั้งนี้เป็นกระบวนการวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative research) เก็บและวิเคราะห์ข้อมูลโดยใช้วิธีการวิจัยเชิงเอกสาร (Documentary research) เป็นเครื่องมือสำคัญ โดยผู้วิจัยได้กำหนดขั้นตอนและวิธีการศึกษาดังนี้

3.1.1 ศึกษาข้อมูลจากงานวิจัย บทความ ข่าวสารทางวิชาการ และวรรณกรรมทั้งในประเทศ และต่างประเทศที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐในส่วนการจัดจ้างงานก่อสร้าง

3.1.2 ศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐในส่วนการจัดจ้างงานก่อสร้างของประเทศไทย ประกอบด้วย

- พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560
- กฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับผู้ที่มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ พ.ศ. 2560
- กฎกระทรวง กำหนดวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงินการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ทำข้อตกลงเป็นหนังสือ และวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างในการแต่งตั้งผู้ตรวจรับพัสดุ พ.ศ. 2560
- ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560
- ประกาศคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ เรื่อง หลักเกณฑ์วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ
- ประกาศคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลางงานก่อสร้าง

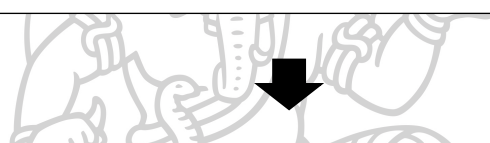
3.1.3 ศึกษากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐในส่วนการจัดจ้างงานก่อสร้างของประเทศสิงคโปร์ ประกอบด้วย

- Government Procurement Act 1997 ปรับปรุงล่าสุดปี ค.ศ. 2014
- Government Procurement (Application) Order ปรับปรุงล่าสุดปี ค.ศ. 2021
- Government Procurement (Challenge Proceedings) Regulations
- Government Procurement Regulations 2014
- Government Procurement (Amendment) Act 2014 (Commencement) Notification 2014
- Regulations, Building and Construction Authority

3.2 กรอบแนวความคิดในการวิจัย

จากการทบทวนงานวิจัย บทความ ข่าวสารทางวิชาการ และวรรณกรรมที่เกี่ยวข้องกับกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐในส่วนการจัดจ้างงานก่อสร้างทั้งในประเทศและต่างประเทศ ทำให้ผู้วิจัยสามารถกำหนดกรอบแนวความคิดในการวิจัยได้ดังนี้

1. องค์ประกอบของข้อกำหนดการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
ในส่วนการจัดจ้างงานก่อสร้างของประเทศไทยและประเทศสิงคโปร์
 - 1) นิยามศัพท์
 - 2) หลักการของกฎหมาย
 - 3) การเข้าถึงระดับนานาชาติ
 - 4) คุณสมบัติของผู้ประกอบการงานก่อสร้าง
 - 5) วิธีจ้างงานก่อสร้าง
 - 6) การประชาสัมพันธ์ข้อมูล
 - 7) ระยะเวลาประกาศเชิญชวน
 - 8) คณะกรรมการ
 - 9) เกณฑ์การพิจารณา



2. วิเคราะห์ข้อกำหนดที่มีผลต่อหลักการของพระราชบัญญัติจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุ พ.ศ. 2560 ภาครัฐของประเทศไทย 4 ประการ ดังนี้
 - 1) คุ่มค่า
 - 2) โปร่งใส
 - 3) มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล
 - 4) ตรวจสอบได้



3. แนวทางในการพัฒนากฎหมายให้เป็นไปตามหลักของกฎหมาย โดย
คัดเลือกเฉพาะประเด็นสำคัญซึ่งมีผลกระทบต่อหลักของกฎหมายด้าน
ความคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และตรวจสอบได้

ภาพที่ 3.2 กรอบแนวความคิดในการวิจัย

3.3 การรวบรวมข้อมูลและจัดระเบียบข้อมูล

การเก็บรวบรวมข้อมูลมีดังนี้

3.3.1 การศึกษาค้นคว้าข้อมูลกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐของประเทศไทยและประเทศสิงคโปร์ ได้มาจากการศึกษาจากสื่อเอกสารในลักษณะต่าง ๆ ที่สอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของการวิจัย โดยมีเกณฑ์สำหรับการคัดเลือกเอกสารมาใช้ในการวิจัย (Mogalakwe, 2006; Scott, 2006) ดังนี้

1) ความจริง (Authenticity) โดยผู้วิจัยจะคัดเลือก ผลงานวิจัยที่เป็นเอกสารที่แท้จริง (Origin) โดยพิจารณาแหล่งที่มีความน่าเชื่อถือหรือไม่

2) ความถูกต้องน่าเชื่อถือ (Credibility) คัดเลือกผลงานวิจัยด้วยการพิจารณาว่า ผลงานวิจัยนั้นจะต้องไม่มีข้อมูลที่ผิดพลาด บิดเบือน หรือคลาดเคลื่อนไปจากความเป็นจริง

3) การเป็นตัวแทน (Representativeness) ผู้วิจัยจะพิจารณาว่าผลงานวิจัยดังกล่าว มีความเป็นตัวแทนหรือไม่ โดยการเป็นตัวแทนระดับแรกคือ การที่ผลงานวิจัยนั้นสามารถใช้แทนหรือเป็นแบบฉบับที่แทนผลงานวิจัยประเภทเดียวกันได้หรือไม่ และระดับที่สองคือ ข้อมูลในผลงานวิจัยที่จะนำมาวิเคราะห์นั้นจะต้องเป็นข้อมูลที่เป็นตัวแทนได้

4) ความชัดเจน (Clearing) ผู้วิจัยจะคัดเลือกผลงานวิจัยที่มีความชัดเจนและสามารถที่จะเข้าใจได้ง่าย โดยผู้วิจัยตรวจสอบผลงานวิจัยในเบื้องต้นด้วยการพิจารณาข้อมูลว่า ผลงานวิจัยที่นำมาพิจารณานั้นมีข้อมูลใดที่เป็นนัยสำคัญ

3.3.2 จัดระเบียบข้อมูลข้อกำหนดการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐตามองค์ประกอบที่กำหนดไว้ในกรอบแนวความคิดในการวิจัย (ภาพที่ 3.2)

3.3.3 นำข้อมูลที่ได้จากการศึกษาค้นคว้ามาวิเคราะห์เปรียบเทียบตามหลักการของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 ที่ระบุไว้ในกรอบแนวความคิดในการวิจัย

3.4 รายงานผลและวิเคราะห์ข้อมูล

เมื่อผู้วิจัยได้ทำการรวบรวมข้อมูลที่ได้จากการสืบค้นและนำมาจัดระเบียบตามองค์ประกอบที่ต้องการเปรียบเทียบแล้วจึงทำการวิเคราะห์ข้อกำหนดกฎหมายของประเทศไทย โดยตีความผลจากข้อกำหนดที่กำหนดว่าสอดคล้องกับหลักการของกฎหมายอย่างไร เมื่อเทียบกับของสิงคโปร์เพื่อแสดงให้เห็นความเหมือนหรือแตกต่างกันให้ชัดเจน และอภิปรายผลการศึกษา กับผลการวิจัยอื่น ๆ โดยยึดกรอบแนวความคิดในการวิจัยจากเอกสารเป็นหลัก

3.5 สรุปผลการศึกษา และข้อเสนอแนะ

เมื่อผู้วิจัยได้ทำการวิเคราะห์และแปลความหมายของข้อมูลแล้ว ในขั้นตอนนี้ผู้วิจัยทำการสรุปผลของการวิจัยเพื่อตอบคำถามของการวิจัยและวัตถุประสงค์การศึกษา และเสนอแนะแนวทางการพัฒนาระบบกลไกการจัดจ้างงานก่อสร้างภาครัฐให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายต่อไป



บทที่ 4

ผลการศึกษา

การศึกษาพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ของประเทศไทยและ Government Procurement Act 1997 ของประเทศสิงคโปร์ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐ มีผลการศึกษาตามที่ระบุในวัตถุประสงค์ของการศึกษา ได้แก่

4.1 ผลการศึกษาข้อกำหนดการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐของประเทศไทยและประเทศสิงคโปร์

4.1.1 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐ ของประเทศไทย

4.1.2 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐ ของประเทศสิงคโปร์

4.2 ผลการศึกษาเปรียบเทียบและวิเคราะห์ข้อกำหนดของกฎหมายที่มีผลต่อ หลักของกฎหมายด้านความคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และตรวจสอบได้

4.3 แนวทางในการพัฒนากฎหมายการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐของประเทศไทย

4.1 ผลการศึกษาข้อกำหนดการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐของประเทศไทยและประเทศสิงคโปร์

4.1.1 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐของประเทศไทย

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 แบ่งเป็น 15 หมวด 132 มาตรา ใช้วางระเบียบบังคับใช้หน่วยงานของรัฐ ได้แก่ ราชการส่วนกลาง ราชการส่วนภูมิภาค ราชการส่วนท้องถิ่น รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ องค์การมหาชน องค์การอิสระ องค์การตามรัฐธรรมนูญ หน่วยธุรการของศาล มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ หน่วยงานสังกัดรัฐสภาหรือในกำกับของรัฐสภา หน่วยงานอิสระของรัฐและหน่วยงานอื่นที่กำหนดในกฎกระทรวง (มาตรา 4) และภายใต้พระราชบัญญัตินี้ยังได้มีการออกกฎกระทรวงที่ออกตามความในพระราชบัญญัตินี้จำนวน 16 ฉบับ ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 จำนวน 3 ฉบับ ซึ่งเป็นระเบียบที่กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปฏิบัติงานให้แก่ผู้มีอำนาจหน้าที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุ โดยแบ่งเป็น 10 หมวด 223 ข้อ นอกจากนี้ ยังมีประกาศโดยคณะกรรมการที่มีอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัตินี้ รวมทั้งหนังสือแจ้งเวียนที่กำหนดหลักเกณฑ์หรือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างอีกหลายฉบับ (ข้อมูล ณ

20 มีนาคม พ.ศ. 2566) โดยมีกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง ควบคุมดูแลการใช้จ่ายเงินของแผ่นดินและหน่วยงานภาครัฐให้เป็นไปโดยถูกต้อง มีวินัย คำนึงค่า โปร่งใส และตรวจสอบได้ โดยวางกรอบหลักเกณฑ์กลางกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ คำสั่ง และหลักเกณฑ์ด้านการเงิน การคลัง การบัญชี การพัสดุภาครัฐและตรวจสอบภายใน เพื่อให้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐถือปฏิบัติ (กรมบัญชีกลาง, 2560) ซึ่งในที่นี่จะทำการศึกษาเฉพาะข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐของประเทศไทยในส่วนที่มีสาระสำคัญเกี่ยวข้องกับการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐ ตามภาพที่ 4.1

	พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560
	กฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับผู้ที่มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ พ.ศ. 2560
	กฎกระทรวง กำหนดวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุโดยวิธีเฉพาะเจาะจง วงเงินการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ทำข้อตกลงเป็นหนังสือ และวงเงินการจัดซื้อจัดจ้างในการแต่งตั้งผู้ตรวจรับพัสดุ พ.ศ. 2560
	ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560
	ประกาศคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ
	ประกาศคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ เรื่อง การยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐของผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมบัญชีกลางและกำหนดคุณสมบัติผู้มีสิทธิเข้าเสนอต่อหน่วยงานรัฐ ว 1554
	ประกาศคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลาง

ภาพที่ 4.1 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐของประเทศไทย

1) นิยามศัพท์

“การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายความว่า การดำเนินการเพื่อให้ได้มาซึ่งพัสดุโดยการซื้อ จ้าง เช่า แลกเปลี่ยน หรือโดยนิติกรรมอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (พ.ร.บ., 2560, มาตรา 4)

“พัสดุ” หมายความว่า สินค้า งานบริการ งานก่อสร้าง งานจ้างที่ปรึกษาและงานจ้างออกแบบ หรือควบคุมงานก่อสร้าง รวมทั้งการดำเนินการอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง (พ.ร.บ., 2560, มาตรา 4)

“สินค้า” หมายความว่า วัสดุ ครุภัณฑ์ ที่ดิน สิ่งปลูกสร้าง และทรัพย์สินอื่นใด รวมทั้งงานบริการ ที่รวมอยู่ในสินค้านั้นด้วย แต่มูลค่าของงานบริการต้องไม่สูงกว่ามูลค่าของสินค้านั้น (พ.ร.บ., 2560, มาตรา 4)

“งานก่อสร้าง” หมายความว่า งานก่อสร้างอาคาร งานก่อสร้างสาธารณูปโภค หรือสิ่งปลูกสร้างอื่นใด และการซ่อมแซม ต่อเติม ปรับปรุง รื้อถอน หรือการกระทำอื่นที่มีลักษณะทำนองเดียวกันต่อ อาคาร สาธารณูปโภค หรือสิ่งปลูกสร้างดังกล่าว รวมทั้งงานบริการที่รวมอยู่ในงานก่อสร้างนั้นด้วย แต่มูลค่าของงานบริการต้องไม่สูงกว่ามูลค่าของงานก่อสร้างนั้น (พ.ร.บ., 2560, มาตรา 4)

“อาคาร” หมายความว่า สิ่งปลูกสร้างถาวรที่บุคคลอาจเข้าอยู่หรือใช้สอยได้ เช่น อาคารที่ทำการ โรงพยาบาล โรงเรียน สนามกีฬา หรือสิ่งปลูกสร้างอย่างอื่นที่มีลักษณะทำนองเดียวกัน รวมทั้งสิ่งก่อสร้างอื่น ๆ ซึ่งสร้างขึ้นเพื่อประโยชน์ใช้สอยสำหรับอาคารนั้น ๆ เช่น เสาธง รั้ว ท่อระบายน้ำ หอถังน้ำ ถนน ประปา ไฟฟ้า หรือสิ่งอื่น ๆ ซึ่งเป็นส่วนประกอบของตัวอาคาร เช่น เครื่องปรับอากาศ ลิฟต์ หรือเครื่องเรือน (พ.ร.บ., 2560, มาตรา 4)

“การขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรม” หมายความว่า การที่ผู้ยื่นข้อเสนอรายหนึ่งหรือหลายราย กระทำการอย่างใด ๆ อันเป็นการขัดขวาง หรือเป็นอุปสรรค หรือไม่เปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรมในการเสนอราคาหรือยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ ไม่ว่าจะกระทำโดยการสมยอมกัน หรือโดยการให้ขอให้ หรือรับว่าจะให้ เรียก รับ หรือยอมจะรับเงิน หรือทรัพย์สิน หรือประโยชน์อื่นใด หรือใช้กำลังประทุษร้าย หรือข่มขู่ว่าจะใช้กำลังประทุษร้าย หรือแสดงเอกสารอันเป็นเท็จ หรือส่อว่ากระทำการทุจริตอื่นใดในการเสนอราคา ทั้งนี้ โดยมีวัตถุประสงค์ที่จะแสวงหาประโยชน์ในระหว่างผู้ยื่นข้อเสนอด้วยกัน หรือเพื่อให้ประโยชน์แก่ผู้ยื่นข้อเสนอรายหนึ่งรายใดเป็นผู้มีสิทธิทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐนั้น หรือเพื่อหลีกเลี่ยงการแข่งขันอย่างเป็นธรรม หรือเพื่อให้เกิดความได้เปรียบหน่วยงานของรัฐโดยมิใช่เป็นไปในทางการประกอบธุรกิจปกติ (ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560)

“ผู้ประกอบการงานก่อสร้าง” หมายถึง ผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่ได้ลงทะเบียนในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement: e-GP) ของกรมบัญชีกลางและมีคุณสมบัติเป็นไปตามหลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐตามที่คณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการกำหนด (ประกาศคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ, 2560)

“ค่างาน” หมายถึง ราคาค่าก่อสร้างตามสัญญาจ้างระหว่างผู้ว่าจ้างกับผู้รับจ้างงานก่อสร้าง ซึ่งรวมภาษีมูลค่าเพิ่ม ตลอดจนภาษีอากรอื่น ๆ และค่าใช้จ่ายทั้งปวงด้วยแล้ว โดยไม่รวมราคา

ค่าก่อสร้างที่เปลี่ยนแปลงต่อเนื่องจากการปรับราคาตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) (ประกาศคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ, 2560)

“ทุนจดทะเบียน” หมายถึง ทุนจดทะเบียนที่ชำระมูลค่าหุ้นแล้ว (ประกาศคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ, 2560)

“ผลงาน” หมายถึง ผลงานในสาขานั้น ๆ ทั้งสัญญา หรือสัดส่วนค่างานของสาขานั้น ๆ ถึงวันที่ยื่นขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้าง ซึ่งผลงานดังกล่าวจะต้องเป็นผลงานที่ทำไว้กับหน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานเอกชนที่น่าเชื่อถือ และต้องเป็นผลงานที่แล้วเสร็จมีการตรวจรับงานงวดสุดท้ายแล้ว และให้หมายความรวมถึงผลงานดังต่อไปนี้

- ผลงานกิจการร่วมค้าหรือกิจการร่วม พิจารณาตามผลงานความรับผิดชอบของผู้ยื่นขอขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกอบการงานก่อสร้างจากหลักฐานการทำข้อตกลงที่ทำไว้ต่อผู้ว่าจ้าง
- ผลงานรับจ้างช่วง พิจารณาจากค่างานที่ทำไว้กับหน่วยงานของรัฐ โดยเป็นผลงานที่ได้รับอนุมัติให้รับจ้างช่วงจากผู้ว่าจ้าง
- ผลงานรวม หมายถึง ผลงานสะสมที่ก่อสร้างแล้วเสร็จที่กำหนดในแต่ละสาขางานก่อสร้าง ก่อนวันที่ยื่นขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้าง (ประกาศคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ, 2560)

2) หลักการของกฎหมาย

การจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ของประเทศไทย ต้องก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดแก่หน่วยงานของรัฐ และต้องสอดคล้องกับหลักการ 4 ข้อดังต่อไปนี้

- (1) คุ่มค่า โดยพัสดุที่จัดซื้อจัดจ้างต้องมีคุณภาพหรือคุณลักษณะที่ตอบสนองวัตถุประสงค์ในการใช้งานของหน่วยงานของรัฐ มีราคาที่เหมาะสม และมีแผนการบริหารพัสดุที่เหมาะสมและชัดเจน
- (2) โปร่งใส โดยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุต้องกระทำโดยเปิดเผยเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม คุณสมบัติของผู้ยื่นและกรรมการ การเลือกวิธีการจ้าง การปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายโดยเท่าเทียมกัน ระยะเวลาที่เพียงพอต่อการยื่นข้อเสนอ มีหลักฐานการดำเนินงานชัดเจน และมีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุในทุกขั้นตอน

(3) มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยต้องมีการวางแผนการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุล่วงหน้าเพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุเป็นไปอย่างต่อเนื่อง และความซับซ้อนของขั้นตอน โดยมีการประเมินและเปิดเผยผลสัมฤทธิ์ของการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ

(4) ตรวจสอบได้ ฐานข้อมูลมีการเก็บข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุอย่างเป็นระบบเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบผลการปฏิบัติงานที่ผ่านมา (พ.ร.บ., 2560 , หมวดที่ 1 บททั่วไป มาตรา 8)

3) การเข้าถึงในระดับนานาชาติ

ประเทศไทยเข้าเป็นสมาชิกองค์การการค้าโลก (World Trade Organization – WTO) เมื่อวันที่ 28 ธันวาคม พ.ศ. 2538 เป็นสมาชิกลำดับที่ 59 มีสถานะเป็นสมาชิกก่อตั้ง แต่ไม่ได้ทำข้อตกลงการค้าเสรีว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง จึงทำให้กฎหมายจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดให้การประกวดราคาอาจจัดทำเอกสารเชิญชวนเป็นภาษาอังกฤษหรือมีการกำหนดให้หน่วยงานของรัฐในต่างประเทศมีกิจกรรมที่ต้องปฏิบัติในต่างประเทศสามารถจัดซื้อจัดจ้างโดยใช้วิธีคัดเลือกหรือวิธีเฉพาะเจาะจง (พ.ร.บ., 2560 ; หมวด 6 การจัดซื้อจัดจ้าง มาตรา 56)

4) คุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นข้อเสนอ

พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 กำหนดให้คณะกรรมการราคากลางมีอำนาจกำหนดในราชกิจจานุเบกษา ให้งานก่อสร้างในสาขาใดเป็นงานก่อสร้างที่ผู้ประกอบการงานก่อสร้างในสาขานั้นจะเข้าร่วมเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐได้ประกอบด้วย 7 สาขางาน คือ 1) สาขางานก่อสร้างทาง 2) สาขางานก่อสร้างสะพาน 3) สาขางานก่อสร้างชลประทาน 4) สาขางานก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งและชายฝั่ง 5) สาขางานก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างในทะเล 6) สาขางานก่อสร้างชุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำชายฝั่งทะเล และ 7) สาขางานก่อสร้างชุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำภายในประเทศ ซึ่งผู้ประกอบการงานก่อสร้างในสาขานั้น ๆ ต้องเป็นผู้ที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมบัญชีกลางและต้องเปิดโอกาสให้ผู้ประกอบการงานก่อสร้างทุกรายมีสิทธิขอขึ้นทะเบียนได้ตลอดเวลา

กฎกระทรวง กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับผู้ที่มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ พ.ศ. 2560

1) การขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้าง

ผู้ประกอบการที่ประสงค์จะเข้าร่วมเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐยื่นคำร้องขอขึ้นทะเบียนกับกรมบัญชีกลางตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่คณะกรรมการราคากลางประกาศ ผู้ที่มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้าม ดังต่อไปนี้

- (1) จดทะเบียนจัดตั้งเป็นนิติบุคคลในประเทศไทย และมีสำนักงานตั้งอยู่ในประเทศไทย
- (2) มีวัตถุประสงค์เพื่อประกอบธุรกิจเกี่ยวกับ
 - (ก) งานก่อสร้าง ในกรณีที่ขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างตามมาตรา 51 หรือ
 - (ข) พัสตุอื่น ในกรณีที่ขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการพัสตุอื่นตามมาตรา 52
- (3) มีกรรมการและกรรมการผู้มีอำนาจลงนามผูกพันเป็นผู้มีสัญชาติไทยมากกว่ากึ่งหนึ่ง
- (4) กรณีผู้ถือหุ้นเป็นคนต่างด้าว ต้องไม่เป็นคนต่างด้าวที่ถูกห้ามมิให้ประกอบธุรกิจตามกฎหมายว่าด้วยการประกอบธุรกิจของคนต่างด้าว
- (5) ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
- (6) ไม่อยู่ระหว่างเลิกกิจการ
- (7) ไม่เป็นบุคคลซึ่งอยู่ระหว่างถูกระงับการยื่นข้อเสนอหรือทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐตามมาตรา 106 วรรคสามเพื่อประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐ ในการพิจารณาคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอที่จะเข้ามาเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ให้หน่วยงานของรัฐประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการที่เข้าร่วมการจัดซื้อจัดจ้างกับหน่วยงานของรัฐ โดยให้พิจารณาถึงความสามารถในการปฏิบัติงานให้แล้วเสร็จตามสัญญาของคู่สัญญาเป็นสำคัญ หากผู้ประกอบการรายใดที่มีผลการประเมินไม่ผ่านเกณฑ์ที่กำหนดจะถูกระงับการยื่นข้อเสนอ หรือทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐไว้ชั่วคราวจนกว่าจะมีผลการปฏิบัติงานเป็นไปตามเกณฑ์ที่กำหนด
- (8) ไม่เป็นบุคคลซึ่งถูกแจ้งเวียนชื่อให้เป็นผู้ทำงานของหน่วยงานของรัฐตามมาตรา 109 ในกรณีที่ปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการ ดังต่อไปนี้ โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ถือว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญานั้นกระทำการอันมีลักษณะเป็น การทำงาน
 - (ก) เป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือกแล้วไม่ยอมไปทำสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือกับหน่วยงานของรัฐภายในเวลาที่กำหนด
 - (ข) คู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐหรือผู้รับจ้างช่วงที่หน่วยงานของรัฐอนุญาตให้รับช่วงงานได้ ไม่ปฏิบัติตามสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือนั้น
 - (ค) เมื่อปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการอันมีลักษณะเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม หรือกระทำการโดยไม่สุจริต
 - (ง) เมื่อปรากฏว่าผลการปฏิบัติตามสัญญาของที่ปรึกษาหรือผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างมีข้อบกพร่อง ผิดพลาด หรือก่อให้เกิดความเสียหายแก่หน่วยงานของรัฐอย่างร้ายแรง
 - (จ) เมื่อปรากฏว่าผู้ให้บริการงานจ้างออกแบบหรือควบคุมงานก่อสร้างหรือผู้ประกอบการงานก่อสร้างไม่ปฏิบัติตามมาตรา 88

(๘) การกระทำอื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ให้ปลัดกระทรวงการคลังเป็นผู้มีอำนาจสั่งให้ผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาเป็นผู้ทำงาน และให้แจ้งเวียนรายชื่อผู้ทำงานให้หน่วยงานของรัฐทราบกับแจ้งเวียนในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง รวมทั้งแจ้งให้ผู้ทำงานทราบด้วย ในกรณีที่นิติบุคคลเป็นผู้ทำงาน ถ้าการกระทำดังกล่าวเกิดจากหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นให้สั่งให้บุคคลดังกล่าวเป็นผู้ทำงานด้วย

หลักเกณฑ์และวิธีการพิจารณาสั่งให้ผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาเป็นผู้ทำงานและการแจ้งเวียนรายชื่อผู้ทำงานให้เป็นไปตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด

(9) มีคุณสมบัติที่เป็นเกณฑ์ความต้องการขั้นต่ำ เช่น ฐานะการเงิน ผลงานหรือประสบการณ์ที่ผ่านมา บุคลากร หรือเครื่องมือเครื่องจักร ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ที่คณะกรรมการราคากลางประกาศกำหนดในแต่ละสาขางานก่อสร้างหรือในแต่ละพัสดุอื่น

(10) คุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามอื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนดตามมาตรา 64 วรรคหนึ่งภายใต้บังคับมาตรา 51 และมาตรา 52 ผู้ที่จะเข้ายื่นข้อเสนอในการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานของรัฐอย่างน้อยต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามดังต่อไปนี้ คุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามอื่นตามที่คณะกรรมการนโยบายประกาศกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

กรณีผู้ประกอบการที่ไม่มีคุณสมบัติตามข้อ (1) หรือ (3) หากหน่วยงานของรัฐที่มีอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายได้อนุญาตหรือให้ความเห็นชอบให้ผู้ประกอบการรายนั้นสามารถประกอบอาชีพหรือประกอบกิจการในประเทศไทย และกรณีของผู้ประกอบการที่ต้องมีใบอนุญาตประกอบวิชาชีพได้ดำเนินการตามหลักเกณฑ์และเงื่อนไขที่กฎหมายว่าด้วยวิชาชีพนั้นกำหนดไว้แล้วให้กรมบัญชีกลางขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกอบการตามกฎหมายกระทรวงนี้ได้

2) การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการ

(1) เพื่อประโยชน์ในการพิจารณาคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอที่จะเข้ามาเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐให้เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการตามที่กำหนดให้พิจารณาถึงความสามารถในการปฏิบัติงานให้แล้วเสร็จตามสัญญาของคู่สัญญาที่ทำไว้กับหน่วยงานของรัฐเป็นสำคัญ โดยให้ตรวจสอบจากผลการปฏิบัติงานของคู่สัญญาที่ผ่านมาตั้งแต่วันที่ระเบียบนี้มีผลใช้บังคับ ทั้งนี้ หน่วยงานของรัฐจะต้องกำหนดไว้ในประกาศและเอกสารเชิญชวนเพื่อให้ผู้ประกอบการที่จะเข้ายื่นข้อเสนอ กับหน่วยงานของรัฐทราบเงื่อนไขการประเมินผลการปฏิบัติงานดังกล่าวด้วย

(2) การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการนอกเหนือจากความสามารถในการปฏิบัติงานให้แล้วเสร็จตามสัญญา อาจกำหนดให้มีการประเมินผลการปฏิบัติงานในด้านอื่น ๆ ด้วยก็ได้ ตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด โดยให้คำนึงถึงคุณภาพและคุณสมบัติที่เป็นประโยชน์ต่อ

หน่วยงานของรัฐ ทั้งนี้ เพื่อให้การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอที่จะเข้ามาเป็นคู่สัญญากับหน่วยงานของรัฐเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ (ระเบียบกระทรวงการคลัง, 2560 หมวด 7 ข้อ 190-191)

3) การทำงานและการลงโทษให้เป็นผู้ทำงาน

(1) ห้ามหน่วยงานของรัฐก่อนนิติสัมพันธ์กับผู้ทำงานที่ปลัดกระทรวงการคลังได้ระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานและได้แจ้งเวียนชื่อแล้ว เว้นแต่จะได้มีการเพิกถอนการเป็นผู้ทำงาน บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลใดที่อยู่ในระหว่างการพิจารณาให้เป็นผู้ทำงานตามข้อกำหนด ในส่วนนี้ ให้บุคคลดังกล่าวมีสิทธิยื่นข้อเสนอให้แก่หน่วยงานของรัฐได้ แต่ถ้าผลการพิจารณาต่อมา ปลัดกระทรวงการคลังได้สั่งให้บุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลนั้นเป็นผู้ทำงาน ให้หน่วยงานของรัฐ ตัดรายชื่อบุคคลดังกล่าวออกจากรายชื่อผู้มีสิทธิได้รับการคัดเลือกหรือยกเลิกการซื้อหรือจ้างหรือ ยกเลิกการลงนามในสัญญาซื้อหรือจ้างที่ได้กระทำก่อนการสั่งการของปลัดกระทรวงการคลัง เว้นแต่ ในกรณีที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาเห็นว่าจะประโยชน์แก่หน่วยงานของรัฐอย่างยิ่ง หัวหน้าหน่วยงานของรัฐจะไม่ตัดรายชื่อบุคคลดังกล่าวออกจากรายชื่อผู้มีสิทธิได้รับการคัดเลือกหรือ จะไม่ยกเลิก การจัดซื้อจัดจ้าง หรือจะไม่ยกเลิกการลงนามในสัญญาซื้อหรือจ้างที่ได้กระทำก่อนการสั่ง การของปลัดกระทรวงการคลังก็ได้

(2) ในกรณีที่ปรากฏว่า ผู้ยื่นข้อเสนอหรือคู่สัญญาของหน่วยงานของรัฐกระทำการอันมี ลักษณะเป็นการทำงาน ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาให้ผู้ยื่นข้อเสนอคู่สัญญา หรือผู้รับจ้างช่วง ที่หน่วยงานของรัฐอนุญาตให้รับช่วงงานได้ หรือที่ปรึกษา หรือผู้ให้บริการออกแบบหรือควบคุมงาน เป็นผู้ทำงานแล้วแต่กรณี พร้อมความเห็นของตนเสนอไปยังปลัดกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาสั่งให้ เป็นผู้ทำงานโดยเร็ว เมื่อปลัดกระทรวงการคลังได้พิจารณาหลังจากที่ได้ฟังความเห็นของ คณะกรรมการวินิจฉัยแล้วและเห็นว่า บุคคลดังกล่าวสมควรเป็นผู้ทำงาน ให้ปลัดกระทรวงการคลัง สั่ง ให้บุคคลดังกล่าวเป็นผู้ทำงาน โดยระบุชื่อผู้ทำงานไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงาน พร้อมทั้งแจ้งเวียนชื่อ ผู้ ทำงานให้หน่วยงานของรัฐต่าง ๆ ทราบ รวมทั้งแจ้งให้ผู้ทำงานรายนั้นทราบทางไปรษณีย์ลงทะเบียน ด้วย ในกรณีปลัดกระทรวงการคลังเห็นว่าบุคคลดังกล่าวไม่สมควรเป็นผู้ทำงานให้แจ้งผลการพิจารณา ไปให้หน่วยงานของรัฐนั้นทราบด้วย

(3) ในกรณีมีเหตุอันควรสงสัยปรากฏในภายหลังว่า ผู้ยื่นข้อเสนอรายหนึ่งหรือหลายราย ไม่ว่าจะเป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือกหรือไม่ก็ตาม กระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขัน อย่างเป็นธรรมหรือกระทำการโดยไม่สุจริต เช่น การเสนอเอกสารอันเป็นเท็จ หรือใช้ชื่อบุคคล ธรรมดา หรือนิติบุคคลอื่นมาเสนอราคาแทน ให้หน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องดำเนินการตรวจสอบ ข้อเท็จจริง ว่าบุคคลดังกล่าวสมควรเป็นผู้ทำงานหรือไม่ โดยมีหนังสือแจ้งเหตุที่หน่วยงานของรัฐ สงสัยไปยังผู้ยื่นข้อเสนอที่ถูกสงสัยทราบ พร้อมทั้งให้ชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงภายในเวลาที่ หน่วยงานของรัฐกำหนดแต่ต้องไม่น้อยกว่า 15 วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งจากหน่วยงานของรัฐ เมื่อ

หน่วยงานของรัฐได้รับคำชี้แจงจากผู้ยื่นข้อเสนอที่ถูกสงสัยตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาว่าบุคคลดังกล่าวสมควรเป็นผู้ทำงานหรือไม่

หากผู้ยื่นข้อเสนอที่ถูกสงสัยไม่ชี้แจงภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่งให้ถือว่า มีเหตุอันควรที่เชื่อได้ว่า มีการกระทำความผิดเป็นการขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรม หรือมีการกระทำโดยไม่สุจริต ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐเสนอความเห็นไปยังปลัดกระทรวงการคลังเพื่อพิจารณาให้ผู้นั้นเป็นผู้ทำงาน

(4) ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอร่วมกระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม หรือกระทำการโดยไม่สุจริตรายใด ซึ่งมีไม่ใช่ผู้ริเริ่มให้มีการกระทำความดังกล่าว ได้ให้ความร่วมมือเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาของหน่วยงานของรัฐ ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณาให้ผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้นได้รับการยกเว้นที่จะไม่เป็นผู้ทำงานได้ โดยแสดงเหตุผลหรือระบุเหตุผลไว้ในการเสนอความเห็น หรือในการสั่งการแล้วแต่กรณี

(5) ในกรณีที่นิติบุคคลใดถูกสั่งให้เป็นผู้ทำงานตามข้อ (2) ข้อ (3) หรือข้อ (4) ถ้าการกระทำความดังกล่าวเกิดจากหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้น ให้ปลัดกระทรวงการคลังสั่งให้บุคคลดังกล่าวเป็นผู้ทำงานด้วย

ในกรณีที่นิติบุคคลรายใดถูกสั่งให้เป็นผู้ทำงานตามข้อ (2) ข้อ (3) หรือข้อ (4) ให้คำสั่งดังกล่าวมีผลไปถึงนิติบุคคลอื่นที่ดำเนินธุรกิจประเภทเดียวกัน ซึ่งมีหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นเป็นบุคคลเดียวกันกับหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลที่ถูกพิจารณาให้เป็นผู้ทำงานด้วย

ในกรณีที่บุคคลธรรมดาใดถูกสั่งให้เป็นผู้ทำงานตามข้อ (2) ข้อ (3) หรือข้อ (4) ให้คำสั่งดังกล่าว มีผลไปถึงนิติบุคคลอื่นที่เข้ายื่นข้อเสนอ ซึ่งมีบุคคลดังกล่าวเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร หรือผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย

(6) เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้ เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดตามข้อ (2) ข้อ (3) หรือข้อ (4) และหน่วยงานของรัฐนั้น ยังไม่ได้รายงานไปยังปลัดกระทรวงการคลัง ปลัดกระทรวงการคลังอาจเรียกให้ผู้ยื่นข้อเสนอ หรือคู่สัญญา ที่มีข้อเท็จจริงอันควรสงสัยว่ามีการกระทำความผิดเป็นการขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรม หรือกระทำการโดยไม่สุจริตมาชี้แจงข้อเท็จจริงต่อปลัดกระทรวงการคลัง ทั้งนี้โดยมีหนังสือแจ้งเหตุที่ปลัดกระทรวงการคลังสงสัยไปยังบุคคลดังกล่าว พร้อมทั้งแจ้งให้บุคคลนั้นชี้แจงรายละเอียดข้อเท็จจริงภายในเวลาที่ปลัดกระทรวงการคลังกำหนดแต่ต้องไม่น้อยกว่า 15 วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือแจ้งจากปลัดกระทรวงการคลัง

เมื่อปลัดกระทรวงการคลังได้รับคำชี้แจงจากผู้ได้รับการคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอ หรือ คู่สัญญาที่ถูกส่งสายตามวรรคหนึ่งแล้ว ให้ปลัดกระทรวงการคลังพิจารณาคำชี้แจงดังกล่าว หากคำชี้แจงไม่มีเหตุผลรับฟังได้ ให้ปลัดกระทรวงการคลังพิจารณาให้บุคคลดังกล่าวเป็นผู้ทำงาน พร้อมทั้งแจ้งผลการพิจารณาไปให้หน่วยงานของรัฐทราบด้วย หากผู้ยื่นข้อเสนอ หรือคู่สัญญา ที่ถูกส่งสายตามวรรคหนึ่ง ไม่ชี้แจงภายในกำหนดเวลา ที่ปลัดกระทรวงการคลังจะได้กำหนดไว้ ให้ถือว่ามิเหตุอันควรเชื่อได้ว่าการกระทำอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรม หรือมีการกระทำโดยไม่สุจริต ให้ปลัดกระทรวงการคลังพิจารณาให้บุคคลดังกล่าวเป็นผู้ทำงาน พร้อมทั้งแจ้งผลการพิจารณาไปให้หน่วยงานของรัฐทราบด้วย (ระเบียบกระทรวงการคลัง, 2560 หมวด 8 ข้อ 192-197)

ประกาศคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2560

1. การกำหนดสาขางานก่อสร้างที่ต้องขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้าง

(1) สาขางานก่อสร้างทาง หมายถึง การก่อสร้าง การขยาย ซึ่งจัดไว้เพื่อประโยชน์ในการจราจรและการสาธารณสุขทางบก แต่ไม่รวมทางรถไฟ ไม่ว่าในระดับพื้นดิน ใต้หรือเหนือพื้นดิน หรือเพื่อประโยชน์แก่งานก่อสร้างทางและหรือผู้ใช้สิ่งก่อสร้างที่เป็นงานก่อสร้างทางนั้น

(2) สาขางานก่อสร้างสะพาน หมายถึง งานก่อสร้างและซ่อมบำรุง สะพานคอนกรีต สะพานคอนกรีตอัดแรง สะพานท่อเหลี่ยม ท่อลอดเหลี่ยม สะพานเหล็ก สะพานเทียบเรือ (Jetty) คอนกรีตเสริมเหล็กทางแยกต่างระดับขนาดใหญ่ ทางยกระดับ (Elevated Highway) สะพานลอยข้ามทางแยก (Overpass) ทางลอดขนาดใหญ่สำหรับยานพาหนะ (Underpass) สะพานลอยคนเดินข้าม หรืองานก่อสร้างอื่นที่มีลักษณะทำนองเดียวกัน

(3) สาขางานก่อสร้างชลประทาน หมายถึง การก่อสร้าง ปรับปรุง ซ่อมแซม รื้อถอน และหรือต่อเติมสิ่งก่อสร้างที่เกี่ยวข้องกับการควบคุมน้ำเพื่อการชลประทาน หรือเพื่อการอื่น โดยทำการก่อสร้างอาคารหรือสิ่งก่อสร้างต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

(3.1) งานอาคารหัวงานชลประทานและหรืองานอาคารประกอบ โดยอาคารหัวงานชลประทาน ได้แก่ งานก่อสร้างเขื่อนกักเก็บน้ำ เขื่อนระบายน้ำ ฝายทดน้ำ โรงสูบน้ำ ทำนบดินกั้นน้ำ ประตูระบายน้ำ ประตูเรือสัญจร ทางระบายน้ำ และหรืออาคารประกอบ ได้แก่ อาคารระบายน้ำ ล้น อาคารส่งน้ำ อาคารทิ้งน้ำ หรืองานก่อสร้างอื่นที่มีลักษณะทำนองเดียวกัน

(3.2) งานระบบส่งน้ำ/ผันน้ำ/กระจายน้ำ และหรืองานอาคารประกอบ ได้แก่ งานก่อสร้างคลองส่งน้ำ ถนนบนคันคลอง ท่อเชื่อม (Syphon) สถานีสูบน้ำ สะพานน้ำ (Flume) อุโมงค์ส่งน้ำ อาคารบังคับน้ำ ระบบท่อส่งน้ำหรืองานก่อสร้างอื่นที่มีลักษณะทำนองเดียวกัน

(3.3) งานระบบระบายน้ำ และหรืองานอาคารประกอบ ได้แก่ งานก่อสร้างคลองระบายน้ำ ท่อระบายน้ำ ประตูระบายน้ำ สะพานข้ามลำน้ำ ถนนบนคันคลอง ประตูระบายปากคลอง สถานีสูบน้ำ อาคารควบคุมน้ำ หรืองานก่อสร้างอื่นที่มีลักษณะทำนองเดียวกัน

(3.4) งานระบบป้องกันน้ำท่วม หมายถึง งานก่อสร้างที่ประกอบด้วย เขื่อนหรือคันกันน้ำ ระบบรวบรวมน้ำ โรงสูบน้ำ ประตูน้ำ/ประตูระบายน้ำ การติดตั้งอุปกรณ์ที่เกี่ยวข้องกับการระบายน้ำ หรือสิ่งก่อสร้างอื่น ๆ ที่ใช้สำหรับการป้องกันน้ำท่วม

(3.5) งานจัดรูปที่ดิน และหรืองานจัดระบบน้ำ ได้แก่ งานก่อสร้างคูส่งน้ำ อาคารแบ่งน้ำ ท่อส่งน้ำ ทางลำเลียงผลผลิตการเกษตร ปรับระดับดินในแปลงนา คูระบายน้ำหรืองานก่อสร้างอื่นที่มีลักษณะทำนองเดียวกัน

(3.6) งานอนุรักษ์และปรับปรุงฟื้นฟูแหล่งน้ำ ได้แก่ งานอนุรักษ์แหล่งน้ำ ขุดลอกแหล่งน้ำ เขื่อน/ทำนบกั้นดิน อาคารป้องกันการกัดเซาะ หรืองานก่อสร้างที่มีลักษณะทำนองเดียวกัน

(4) สาขางานก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งและชายฝั่ง หมายถึง เขื่อนป้องกันตลิ่ง ในแม่น้ำ ลำคลอง ลำธาร ทะเล ทะเลสาบ เป็นต้น และเขื่อน หรือกำแพงป้องกันชายฝั่ง ที่มีโครงสร้างติดกับแนวชายฝั่งทะเลและกำแพงกันดินริมชายฝั่งที่มีโครงสร้างติดกับแนวชายฝั่งทะเลเพื่อป้องกันการกัดเซาะชายฝั่งทะเล หรือการก่อสร้างอื่นที่มีลักษณะทำนองเดียวกัน

(5) สาขางานก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างในทะเล หมายถึง สิ่งปลูกสร้างหรือองค์อาคารที่ดำเนินการก่อสร้างในลำน้ำและทะเล ทั้งที่อยู่ติดชายฝั่ง และอยู่นอกชายฝั่ง อาทิเช่น ท่าเรือ อาคารนำร่อง หลักรไฟขอบร่องท่อนเรือหมาย เขื่อนกันทรายและคลื่น และเขื่อนกันคลื่นนอกชายฝั่ง โดยมีโครงสร้างที่ต้องอาศัยเทคนิคเฉพาะทาง รวมถึงความจำเป็นต้องใช้เครื่องจักรทางน้ำในการก่อสร้าง (Waterborne) เช่น เรือขนบรรทุก มานด์กตะกอน การสำรวจห้วงความลึกพื้นท้องน้ำ การตอกเสาเข็มโดยเรือขนบรรทุก (Barge) อาคารทางทะเล โดยส่วนใหญ่มีองค์ประกอบสำคัญนอกจากองค์อาคาร เช่น หลักรไฟเรือ และบริเวณที่ให้เรือเข้าจอดเทียบท่า

(6) สาขางานก่อสร้างขุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำชายฝั่งทะเล หมายถึง งานขุดลอกทางน้ำ ร่องน้ำ ทางเรือเดิน ในทะเลสาบหรือทะเลภายในน่านน้ำไทย

(7) สาขางานก่อสร้างขุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำภายในประเทศ หมายถึง งานขุดลอกทางน้ำ ร่องน้ำ ทางเรือเดิน ในแม่น้ำหรือลำคลอง

2. หน่วยงานของรัฐใดมีความจำเป็นจะขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างในสาขาอื่นเพิ่มเติม จากข้อ (1) จากจำนวนและคุณสมบัติของบุคลากรประจำที่ปฏิบัติงานการจัดซื้อจัดจ้างงาน

ก่อสร้างมาแล้วอย่างน้อย 3 เดือน นับถึงวันที่ยื่นขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการก่อสร้างให้เสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ เมื่อกรมบัญชีกลางได้รับเรื่องจากหน่วยงานของรัฐที่กำหนดสาขาเพิ่มเติม ให้กรมบัญชีกลางเสนอคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ เพื่อพิจารณาอนุมัติให้ความเห็นชอบ และประกาศสาขางานก่อสร้างนั้น พร้อมทั้งแจ้งให้หน่วยงานของรัฐทราบ

3. คุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการก่อสร้าง ผู้ประสงค์จะขอขึ้นทะเบียนต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามกฎหมายกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับผู้มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ พ.ศ. 2560 หมวด 1 กำหนดโดยมีหลักเกณฑ์ดังนี้

3.1 คุณสมบัติทั่วไป

(1) ต้องเป็นห้างหุ้นส่วนสามัญนิติบุคคล หรือห้างหุ้นส่วนจำกัด หรือบริษัทจำกัด หรือบริษัทมหาชนจำกัด ที่จดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมายไทย และมีสำนักงานตั้งอยู่ในประเทศไทย

(2) กรณีที่เป็นห้างหุ้นส่วนสามัญนิติบุคคลผู้เป็นหุ้นส่วนทั้งหมดต้องมีสัญชาติไทย

(3) กรณีที่เป็นห้างหุ้นส่วนจำกัด ผู้เป็นหุ้นส่วนไม่จำกัดความรับผิดชอบทั้งหมดต้องมีสัญชาติไทย และทุนของห้างหุ้นส่วนจำกัดนั้นไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ดต้องเป็นของผู้เป็นหุ้นส่วนซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาและมีสัญชาติไทย

(4) กรณีที่เป็นบริษัทจำกัด กรรมการบริษัทจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งต้องสัญชาติไทยและทุนของบริษัทจำกัดนั้น ไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบเอ็ดต้องเป็นของผู้ถือหุ้นซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาและมีสัญชาติไทยหรือต้องเป็นของห้างหุ้นส่วนสามัญนิติบุคคล ห้างหุ้นส่วนจำกัด หรือบริษัทจำกัด หรือต้องเป็นของกระทรวง ทบวง กรม กรุงเทพมหานคร องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เมืองพัทยา รัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ หรือองค์การของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์การของรัฐบาล หรือตามกฎหมายว่าด้วยการนั้น ๆ และบริษัทจำกัดนั้นต้องไม่มีข้อบังคับอนุญาตให้มีการออกหุ้นชนิดออกให้แก่ผู้ถือ

(5) กรณีที่เป็นบริษัทมหาชนจำกัด กรรมการบริษัทจำนวนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งต้องมีสัญชาติไทย และทุนของบริษัทมหาชนจำกัดนั้นไม่น้อยกว่าร้อยละห้าสิบของจำนวนหุ้นที่จำหน่ายให้ทั้งหมดต้องเป็นของผู้ถือหุ้นซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาหรือนิติบุคคลและมีสัญชาติไทย

การขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ จะมีการกำหนดสิทธิในการเสนอราคางานก่อสร้างไว้ด้วย โดยกำหนดเป็นวงเงินค่าก่อสร้างต่อหนึ่งสัญญาที่ผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนชั้นต่างๆสามารถเข้าร่วมยื่นข้อเสนอได้ ภาพตัวอย่างในบัญชีเอกสารแนบท้าย 2-01 (ตารางที่ 4.1)

ตารางที่ 4.1 หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการที่มีสิทธิเป็นผู้เสนอต่อหน่วยงานรัฐ สาขางานก่อสร้างทาง

ชั้นผู้ประกอบการ	สิทธิในการเสนอราคา งานก่อสร้าง	ฐานะการเงิน			ผลงาน		หมายเหตุ
	วงเงินค่าก่อสร้างต่อหนึ่งสัญญา (ล้านบาท)	ทุนจดทะเบียน ไม่ต่ำกว่า (ล้านบาท)	วงเงินสินเชื่อไม่ต่ำกว่า (ล้านบาท)	มูลค่าสุทธิของกิจการ (Net Worth)	ผลงานหนึ่งสัญญาภายใน 6 ปี (ล้านบาท)	ผลงานรวมภายใน 10 ปี (ล้านบาท)	
ชั้น 1	ไม่เกิน 500	100	100	มีค่าเป็น+	150	300	
ชั้น 2	ไม่เกิน 300	60	60	มีค่าเป็น+	75	150	
ชั้น 3	ไม่เกิน 150	20	20	มีค่าเป็น+	30	60	
ชั้น 4	ไม่เกิน 60	8	8	มีค่าเป็น+	10	20	
ชั้น 5	ไม่เกิน 20	3	3	มีค่าเป็น+	5	10	
ชั้น 6	ตั้งแต่ 5 แต่ไม่เกิน 10	1	1	มีค่าเป็น+	2.5	5	

ที่มา : ประกาศคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ เรื่องหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ บัญชีเอกสารแนบท้าย 1

3.2 คุณสมบัติเฉพาะ

3.2.1 ฐานะการเงิน

(1) ทุนจดทะเบียน ผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่จะได้รับการพิจารณาให้ขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกอบการงานก่อสร้างแต่ละสาขาตามชั้นของผู้ประกอบการงานก่อสร้างนั้น ๆ จะต้อง มีทุนจดทะเบียน ที่ชำระมูลค่าหุ้นแล้ว ณ วันที่ยื่นคำขอขึ้นทะเบียน

(2) วงเงินสินเชื่อพิจารณาจากวงเงินสินเชื่อที่ธนาคารภายในประเทศ หรือ บริษัทเงินทุนหรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์ และประกอบธุรกิจค้าประกันตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย ตามรายชื่อบริษัทเงินทุนที่ ธนาคารแห่งประเทศไทยแจ้งเวียนให้ทราบโดยพิจารณาจากยอดเงินรวมของวงเงินสินเชื่อที่สำนักงานใหญ่ รับรอง หรือที่สำนักงานสาขารับรอง (กรณีได้รับมอบอำนาจจากสำนักงานใหญ่) ซึ่งออกให้แก่ผู้ยื่นคำขอ ขึ้นทะเบียนนับถึงวันยื่นเอกสารไม่เกิน 90 วัน

(3) มูลค่าสุทธิของกิจการ (Net Worth) พิจารณาจากผลต่างระหว่าง สินทรัพย์สุทธิหักด้วยหนี้สินสุทธิที่ปรากฏในงบแสดงฐานะการเงินที่มีการตรวจรับรองแล้ว ซึ่งจะต้อง แสดงค่าเป็นบวกติดต่อกันเป็นระยะเวลา 2 ปีสุดท้ายก่อนวันยื่นคำขอขึ้นทะเบียน

3.2.2 ผลงาน

(1) พิจารณาจากผลงานที่ผ่านมาของผู้ยื่นคำขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ งานก่อสร้าง ประกอบด้วย มูลค่างานก่อสร้างสูงสุดของสัญญาเดี่ยว และมูลค่ารวมงานก่อสร้างของ ทุกสัญญาตามระยะเวลาที่กำหนด

(2) กรณีผลงานกิจการร่วมค้าหรือกิจการร่วม พิจารณามูลค่างานก่อสร้าง จากหลักฐานการจัดทำข้อตกลงที่ทำไว้ต่อผู้ว่าจ้าง

(3) กรณีผลงานรับจ้างช่วง พิจารณามูลค่างานก่อสร้างจากหลักฐานการรับรอง ที่ออกโดยผู้ว่าจ้างซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐที่อนุมัติให้รับจ้างช่วง

3.2.3 รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะเกี่ยวกับฐานะทางการเงิน ตามข้อ 3.2.1 หรือ ผลงาน

ตามข้อ 3.2.2 ให้เป็นไปตามที่กำหนดในบัญชีเอกสารแนบท้าย 2-01 (ตารางที่ 4.1) ถึงบัญชีเอกสาร แนบท้าย 2 - 08

3.2.4 คุณสมบัติเฉพาะอื่น ๆ

(1) กรณีหน่วยงานของรัฐใดมีความจำเป็นต้องกำหนดรายละเอียด คุณสมบัติเฉพาะอื่น ๆ ของผู้ประกอบการเพิ่มเติมจากข้อ 3.2.1 - ข้อ 3.2.3 เพื่อพิจารณาถึงขีด ความสามารถและความพร้อมในการรับงานของผู้รับจ้าง ให้เสนอขอความเห็นชอบต่อคณะกรรมการ ราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ

(2) ในการดำเนินการตาม (1) ให้หน่วยงานของรัฐแสดงรายละเอียดต่อ กรมบัญชีกลางเพื่อเสนอคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการอย่างน้อยดังต่อไปนี้

(2.1) สาขางานก่อสร้าง

(2.2) คุณสมบัติเฉพาะอื่น ๆ ของผู้ประกอบการเพิ่มเติม เช่น จำนวน และคุณสมบัติของบุคลากรประจำ เครื่องมือ เครื่องจักร และอุปกรณ์การก่อสร้าง หรือเงื่อนไขอื่น ๆ เป็นต้น พร้อมทั้งหลักเกณฑ์ในการพิจารณาในแต่ละเงื่อนไขด้วย

(2.3) เหตุผลความจำเป็นที่ต้องกำหนดคุณสมบัติเฉพาะอื่น ๆ

4. หลักเกณฑ์ในการพิจารณาการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้าง

(1) ผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติตามข้อ 3 และยื่นเอกสารหลักฐานถูกต้อง ครบถ้วน ให้กรมบัญชีกลางเสนอคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการเพื่อพิจารณาเห็นชอบขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้าง

(2) เมื่อคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการพิจารณาเห็นชอบให้ กรมบัญชีกลางประกาศรายชื่อผู้ประกอบการงานก่อสร้างในระบบเครือข่ายสารสนเทศของ กรมบัญชีกลาง และแจ้งให้ผู้ประกอบการงานก่อสร้างรายนั้นทราบ ทั้งนี้การขึ้นทะเบียน ผู้ประกอบการงานก่อสร้างให้มีผลนับตั้งแต่วันที่กรมบัญชีกลางประกาศรายชื่อให้เป็นผู้ประกอบการ งานก่อสร้างที่มีสิทธิเสนอราคางานก่อสร้างต่อหน่วยงานของรัฐในระบบเครือข่ายสารสนเทศของ กรมบัญชีกลาง

(3) ให้กรมบัญชีกลางจัดทำเอกสารการรับรองการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้าง ตามสาขาที่กำหนด

(4) กรณีหน่วยงานของรัฐใดมีความจำเป็นต้องกำหนดรายละเอียดคุณสมบัติเฉพาะอื่น ๆ ตามข้อ 3.2.4 (1) และได้ยื่นเอกสารหลักฐานตามข้อ 3.2.4 (2) ถูกต้องครบถ้วน ให้กรมบัญชีกลาง เสนอคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ เพื่อพิจารณาเห็นชอบการกำหนด รายละเอียดคุณสมบัติเฉพาะอื่น ๆ ของแต่ละสาขางานก่อสร้าง

5. การเลื่อนชั้นผู้ประกอบการงานก่อสร้าง

(1) ผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้แล้วประสงค์จะขอเลื่อนชั้นในแต่ละ สาขางานก่อสร้าง สามารถดาวน์โหลดเอกสารเกี่ยวกับ “หลักเกณฑ์วิธีการและเงื่อนไขในการขึ้น ทะเบียนผู้ประกอบการที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ” ได้จากระบบเครือข่าย สารสนเทศของกรมบัญชีกลาง

(2) ผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้แล้ว สามารถยื่นคำขอการเลื่อนชั้นได้ ตลอดเวลา โดยต้องมีคุณสมบัติเป็นไปตามข้อ 3 และยื่นเอกสารหลักฐานตามข้อ 5 ถูกต้องครบถ้วน

(3) เมื่อผู้ประกอบการงานก่อสร้างยื่นคำขอเลื่อนชั้นตามข้อ 5.2 ให้กรมบัญชีกลางนำ หลักเกณฑ์ตามที่กำหนดมาดำเนินการพิจารณาเลื่อนชั้น โดยอนุโลม

6. สิทธิในการเสนอราคาของผู้ขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้าง

(1) ผู้ที่ได้รับการพิจารณาให้ขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างมีสิทธิเข้าร่วมการยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ ในแต่ละสาขางานก่อสร้างให้เป็นไปตามที่กำหนดในบัญชีเอกสารแนบท้าย 2-01 ถึงบัญชีเอกสารแนบท้าย 2-08 สิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐ สาขางานก่อสร้างทางสาขางานก่อสร้างสะพาน สาขางานก่อสร้างทางและสะพานพิเศษ สาขางานก่อสร้างชลประทาน สาขางานก่อสร้างเขื่อนป้องกันตลิ่งและชายฝั่ง สาขางานก่อสร้างสิ่งปลูกสร้างในทะเล สาขางานก่อสร้างชุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำชายฝั่งทะเล และสาขางานก่อสร้างชุดลอกและบำรุงรักษาร่องน้ำภายในประเทศ

(2) หน่วยงานของรัฐใดมีความจำเป็นจะกำหนดวงเงินรวมหรือจำนวนโครงการที่ผู้ประกอบการงานก่อสร้างสามารถรับงานได้ เพื่อมิให้มีผลกระทบต่อการปฏิบัติงานตามสัญญา กรณีนี้ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการได้ตามความเหมาะสม พร้อมทั้งเสนอให้คณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการพิจารณา เพื่อประกาศเพิ่มเติมต่อไป

7. การเพิกถอนรายชื่อออกจากทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้าง

ผู้ที่ได้รับการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้าง หากกรมบัญชีกลางตรวจพบหรือได้รับแจ้งจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องว่า เป็นผู้ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้าม หรือยื่นเอกสารหรือหลักฐานเพื่อขอขึ้นทะเบียนหรือการเลื่อนชั้นผู้ประกอบการอันเป็นเท็จหรือกระทำการทุจริตอื่นใด เพื่อให้มีสิทธิได้รับการขึ้นทะเบียนหรือการเลื่อนชั้นผู้ประกอบการ ตามกฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับผู้มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ พ.ศ. 2560 หมวด 2 และ หมวด 4 กำหนดจะถูกเพิกถอนรายชื่อออกจากทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้าง

8. สิทธิในการอุทธรณ์

ในกรณีที่กรมบัญชีกลางไม่รับขึ้นทะเบียน ปรับลดระดับชั้นของผู้ประกอบการหรือเพิกถอนรายชื่อ ออกจากทะเบียน หากผู้ประกอบการไม่เห็นด้วยกับผลการพิจารณามีสิทธิอุทธรณ์ตามกฎหมายกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับผู้มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ พ.ศ. 2560 หมวด 6

9. บทเฉพาะกาล

(1) กรณีหน่วยงานของรัฐใดมีการจัดทำบัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นไว้แล้วก่อนวันที่หลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐใช้บังคับ ให้หน่วยงานของรัฐนั้นใช้บัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นที่หน่วยงานของรัฐได้จัดทำไว้แล้วต่อไป

(2) กรณีหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐฉบับนี้มีผลใช้บังคับแล้ว หากกรมบัญชีกลางยังไม่ประกาศรายชื่อผู้ประกอบการงานก่อสร้างตามมาตรา 51 หน่วยงานของรัฐนั้นสามารถใช้บัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นที่หน่วยงานของรัฐได้จัดทำไว้แล้วต่อไป จนกว่ากรมบัญชีกลางจะมี

การประกาศรายชื่อผู้ขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติเป็นผู้ยื่นข้อเสนอในงานก่อสร้างของหน่วยงานของรัฐตามมาตรา 53 วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560

5) วิธีการจ้างงานก่อสร้าง

ตามพระราชบัญญัตินี้การจัดซื้อจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐสามารถทำได้ 3 วิธี ดังต่อไปนี้

1. วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการทั่วไปที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดให้เข้ายื่นข้อเสนอผ่านระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ คือ วิธิตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e - market) วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) และวิธีสอบราคา

2. วิธีคัดเลือก ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนเฉพาะผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติ ตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดซึ่งต้องไม่น้อยกว่าสามรายให้เข้ายื่นข้อเสนอ เว้นแต่ในงานนั้นมีผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามที่กำหนดน้อยกว่าสามราย กรณีดังต่อไปนี้ ให้ใช้วิธีคัดเลือก

(ก) ใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปแล้ว แต่ไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอหรือข้อเสนอที่ไม่ได้รับการคัดเลือก

(ข) พัสตุนั้นต้องการจัดซื้อจัดจ้างมีคุณลักษณะเฉพาะเป็นพิเศษหรือซับซ้อนหรือต้องผลิต จำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการโดยผู้ประกอบการที่มีฝีมือโดยเฉพาะ หรือมีความชำนาญเป็นพิเศษ หรือมีทักษะสูง และผู้ประกอบการนั้นมีจำนวนจำกัด

(ค) มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องใช้พัสตุนั้นอันเนื่องมาจากเกิดเหตุการณ์ที่ไม่อาจ คาดหมายได้ ซึ่งหากใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปจะทำให้ไม่ทันต่อความต้องการใช้พัสตุนั้น

(ง) เป็นพัสตุนั้นโดยลักษณะของการใช้งาน หรือมีข้อกำหนดทางเทคนิคที่จำเป็นต้องระบุยี่ห้อ เป็นการเฉพาะ

3. วิธีเฉพาะเจาะจง ได้แก่ การที่หน่วยงานของรัฐเชิญชวนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติ ตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดรายใดรายหนึ่งให้เข้ายื่นข้อเสนอ หรือให้เข้ามาเจรจาต่อรอง ราคา รวมทั้งการจัดซื้อจัดจ้างพัสตุนั้นกับผู้ประกอบการโดยตรงในวงเงินเล็กน้อยตามที่กำหนดใน กฎกระทรวง ที่ออกตามความในมาตรา 96 วรรคสองหน่วยงานของรัฐอาจจัดทำข้อตกลงเป็นหนังสือ โดยไม่ทำตามแบบสัญญา ตามมาตรา 93 ก็ได้ เฉพาะในกรณี ดังต่อไปนี้

(ก) ใช้ทั้งวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปและวิธีคัดเลือก หรือใช้วิธีคัดเลือกแล้วแต่ไม่มีผู้ยื่น ข้อเสนอ หรือข้อเสนอที่ไม่ได้รับการคัดเลือก

(ข) การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่มีการผลิต จำหน่าย ก่อสร้าง หรือให้บริการทั่วไป และมีวงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกินวงเงินตามที่กำหนดในกฎกระทรวง เป็นข้อข้อยกเว้นให้ส่วนงานหลีกเลี่ยงความยุ่งยากในการจัดซื้อจัดจ้าง

(ค) การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่มีผู้ประกอบการซึ่งมีคุณสมบัติโดยตรงเพียงรายเดียวหรือการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุจากผู้ประกอบการซึ่งเป็นตัวแทนจำหน่ายหรือตัวแทนผู้ให้บริการโดยชอบด้วยกฎหมายเพียงรายเดียวในประเทศไทยและไม่มีพัสดุอื่นที่จะใช้ทดแทนได้

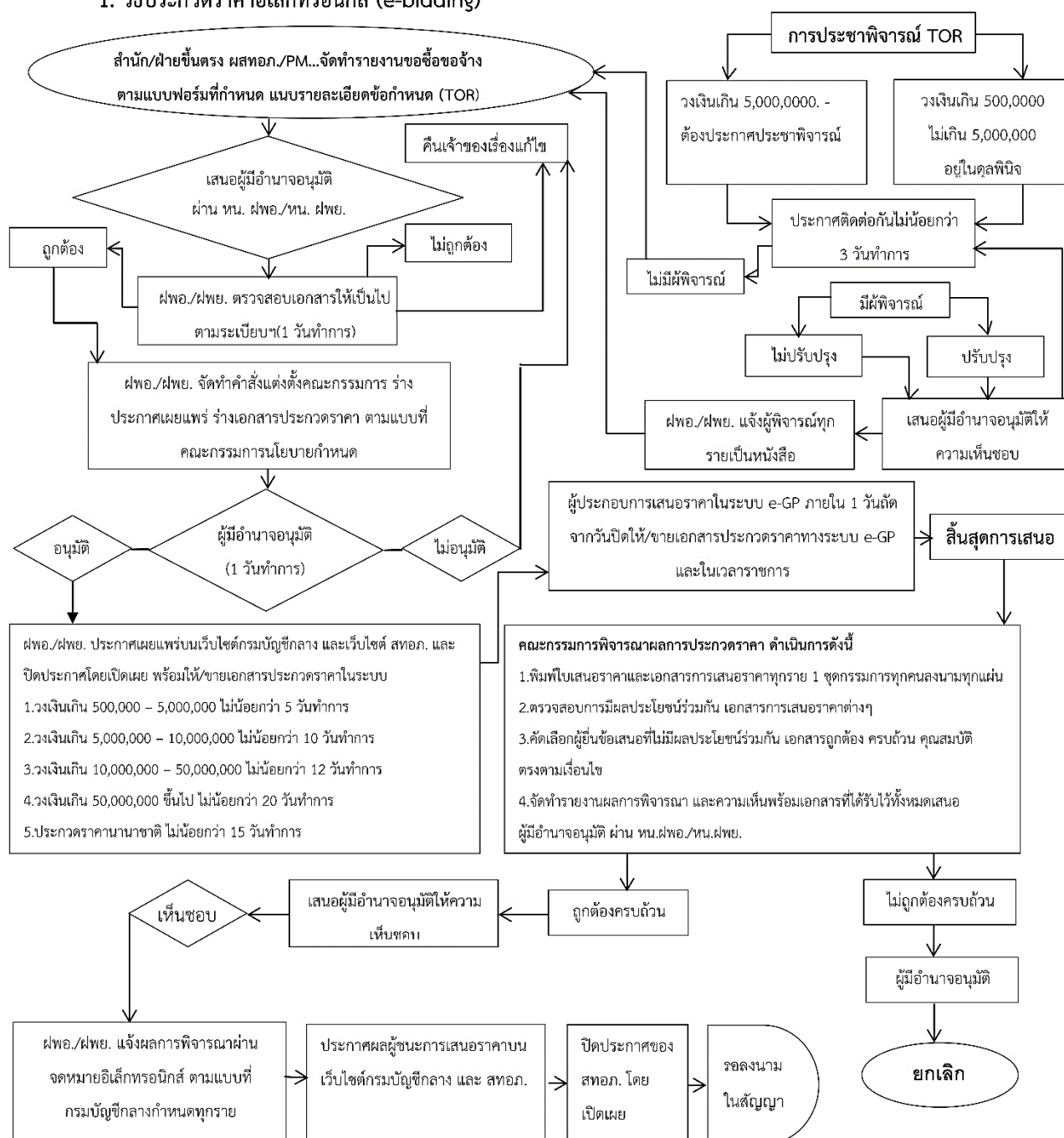
(ง) มีความจำเป็นต้องใช้พัสดุนั้นโดยฉุกเฉิน เนื่องจากเกิดอุบัติเหตุหรือภัยธรรมชาติหรือเกิดโรคติดต่ออันตรายตามกฎหมายว่าด้วยโรคติดต่อ และการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปหรือวิธีคัดเลือกอาจก่อให้เกิดความล่าช้าและอาจทำให้เกิดความเสียหายอย่างร้ายแรง

(จ) พสดุที่จะทำการจัดซื้อจัดจ้างเป็นพัสดุที่เกี่ยวข้องกับพัสดุที่ได้ทำการจัดซื้อจัดจ้างไว้ก่อนแล้ว และมีความจำเป็นต้องทำการจัดซื้อจัดจ้างเพิ่มเติมเพื่อความสมบูรณ์หรือต่อเนื่องในการใช้พัสดุนั้นโดยมูลค่าของพัสดุที่ทำการจัดซื้อจัดจ้างเพิ่มเติมจะต้องไม่สูงกว่าพัสดุที่ได้ทำการจัดซื้อจัดจ้างไว้ก่อนแล้ว ในกรณีหน่วยงานของรัฐในต่างประเทศหรือมีกิจกรรมที่ต้องปฏิบัติในต่างประเทศจะทำการจัดซื้อจัดจ้างโดยใช้วิธีคัดเลือกหรือวิธีเฉพาะเจาะจง โดยไม่ใช้วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปก่อนก็ได้

ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 กำหนดรายละเอียดขั้นตอนวิธีการซื้อหรือจ้างส่วนที่เกี่ยวกับการจัดจ้างงานก่อสร้าง มีเนื้อหา ดังนี้



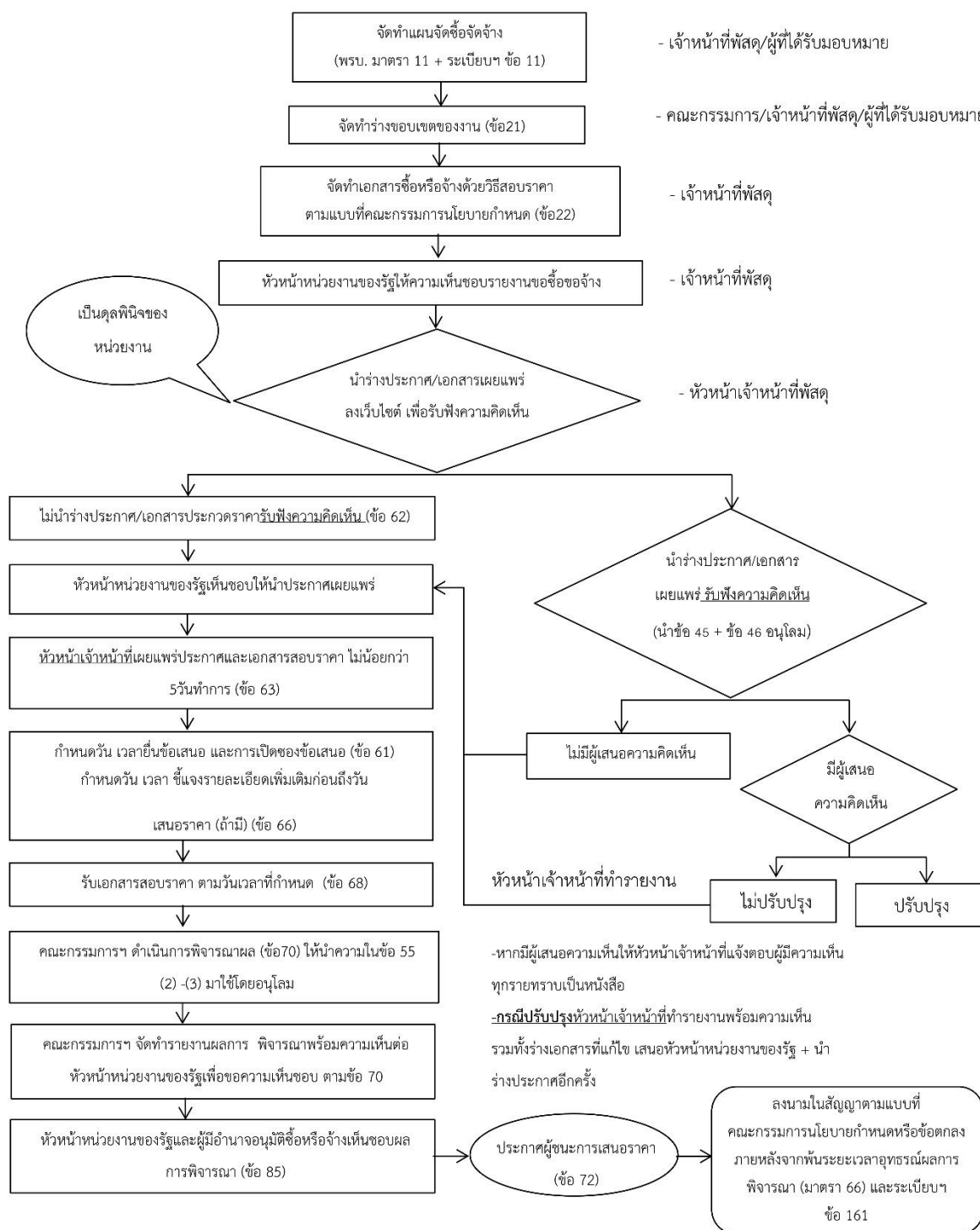
1. วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)



ภาพที่ 4.2 Flow Chart วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป-วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)

ที่มา : กองพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง

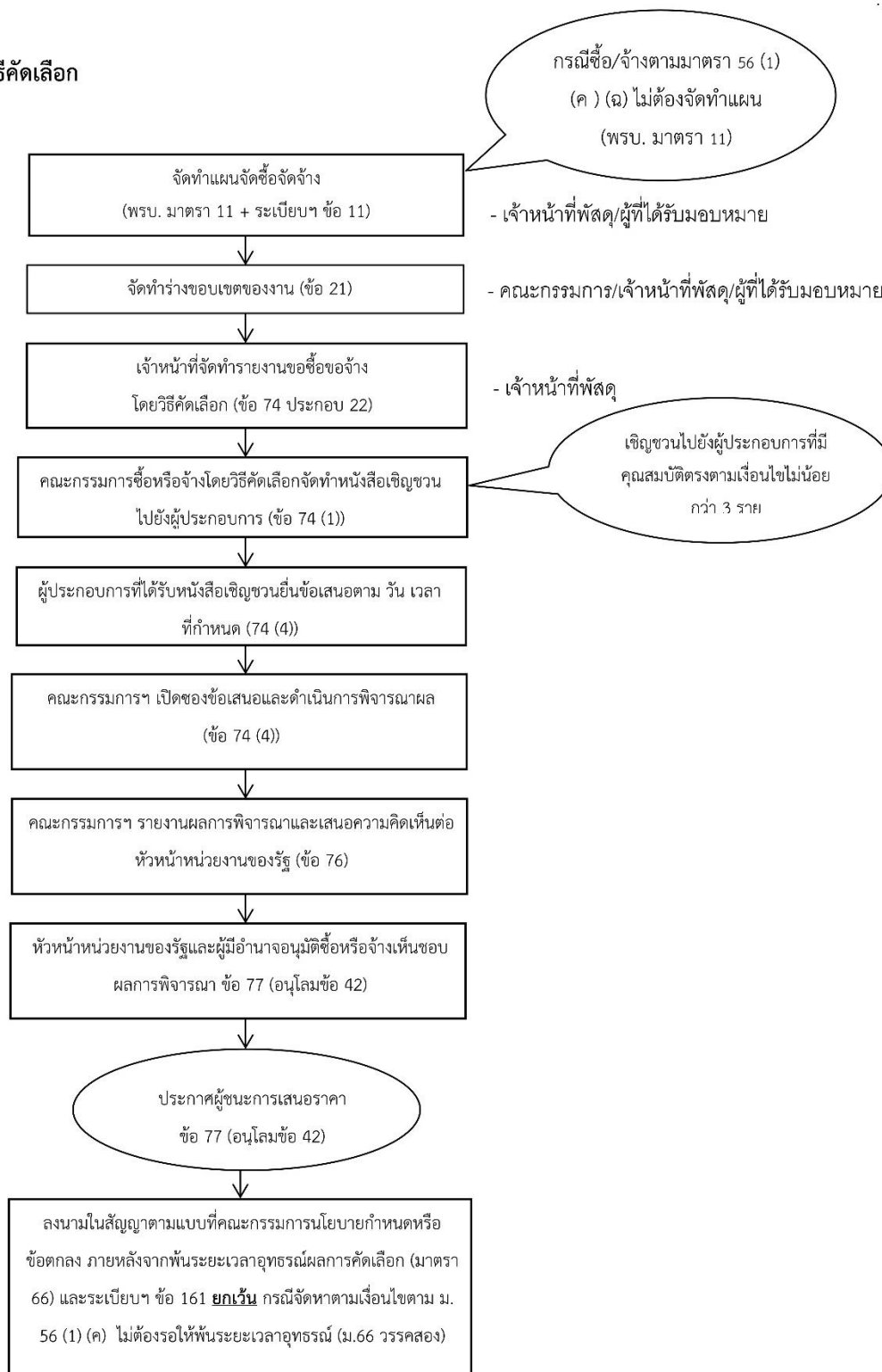
2. วิธีสอบราคา



ภาพที่ 4.3 Flow Chart วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป – วิธีสอบราคา

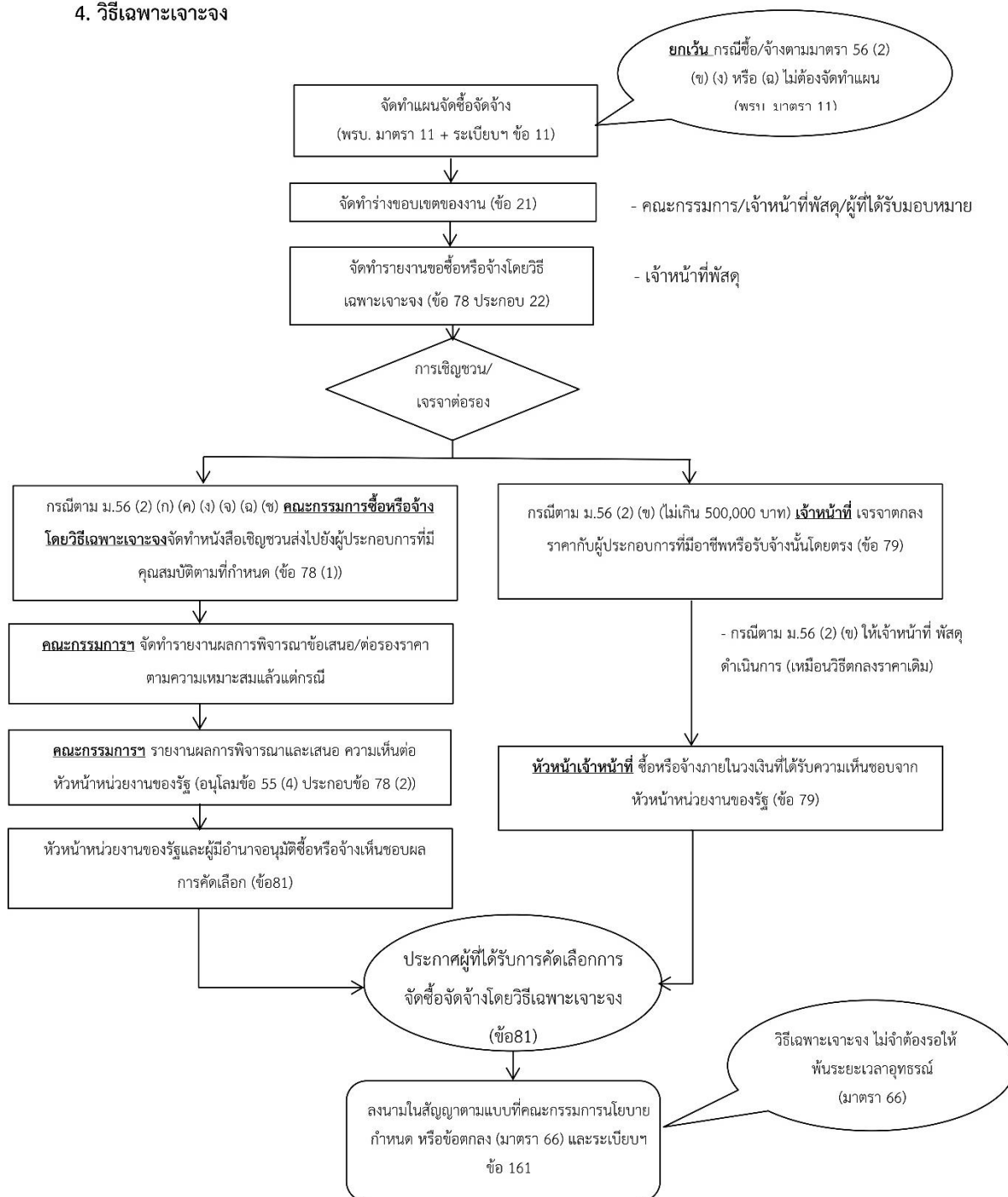
ที่มา : กองการพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง

3. วิธีคัดเลือก



ภาพที่ 4.4 Flow Chart วิธีคัดเลือก
ที่มา : กองการพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง

4. วิธีเฉพาะเจาะจง



ภาพที่ 4.5 Flow Chart วิธีเฉพาะเจาะจง

ที่มา : กองการพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง

6) การประชาสัมพันธ์ข้อมูล

เมื่อได้รับอนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว หน่วยงานภาครัฐประกาศข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างในระบบ e-GP เครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางและของหน่วยงานของรัฐ ปิดประกาศหน่วยงาน ต้องมีข้อมูล ดังนี้

1. เหตุผลและความจำเป็นที่ต้องซื้อหรือจ้าง
2. ขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุหรือแบบรูปรายการงานก่อสร้างที่จะซื้อหรือจ้าง แล้วแต่กรณี
3. ราคากลางของพัสดุที่จะซื้อหรือจ้าง
4. วงเงินที่จะซื้อหรือจ้าง โดยให้ระบุวงเงินงบประมาณ ถ้าไม่มีวงเงินดังกล่าวให้ระบุวงเงินที่ประมาณว่าจะซื้อหรือจ้างในครั้งนั้น
5. กำหนดเวลาที่ต้องการใช้พัสดุนั้นหรือใ้ทำงานนั้นแล้วเสร็จ
6. วิธีที่จะซื้อหรือจ้างและเหตุผลที่ต้องซื้อหรือจ้างโดยวิธีนั้น
7. หลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ
8. ข้อเสนออื่น ๆ เช่น การขออนุมัติแต่งตั้งคณะกรรมการต่าง ๆ ที่จำเป็นในการซื้อหรือจ้าง การออกประกาศและเอกสารเชิญชวน และหนังสือเชิญชวน (ระเบียบกระทรวงการคลัง, 2560 หมวด 4)

7) ระยะเวลาการประกาศเชิญชวน

การกำหนดระยะเวลา ในขั้นตอนการยื่นความจำนงค์ในการเข้าร่วมเสนอราคานั้นมีกำหนดเวลาโดยประมาณ ดังนี้

1. วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป
 - (1) วิถีตลาดอิเล็กทรอนิกส์ (e - market) เผยแพร่ประกาศและเอกสารซื้อหรือจ้างเป็นเวลาดิตต่อกันไม่น้อยกว่า 3 วันทำการ
 - (2) วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e - bidding) ระยะเวลาเผยแพร่ประกาศและเอกสารซื้อหรือจ้างขึ้นอยู่กับวงเงินงบประมาณ 5 - 20 วันทำการ โดยมีเงื่อนไขดังนี้
 - (2.1) การซื้อหรือจ้างครั้งหนึ่ง ซึ่งมีวงเงินเกิน 500,000 บาท แต่ไม่เกิน 5,000,000 บาท ให้กำหนดไม่น้อยกว่า 5 วันทำการ
 - (2.2) การซื้อหรือจ้างครั้งหนึ่ง ซึ่งมีวงเงินเกิน 5,000,000 บาท แต่ไม่เกิน 10,000,000 บาท ให้กำหนดไม่น้อยกว่า 10 วันทำการ
 - (2.3) การซื้อหรือจ้างครั้งหนึ่ง ซึ่งมีวงเงินเกิน 10,000,000 บาท แต่ไม่เกิน 50,000,000 บาท ให้กำหนดไม่น้อยกว่า 12 วันทำการ

(2.4) การซื้อหรือจ้างครั้งหนึ่ง ซึ่งมีวงเงินเกิน 50,000,000 บาท ขึ้นไป ให้กำหนดไม่น้อยกว่า 20 วันทำการ

(2.5) ประมวลราคานานาชาติ ไม่น้อยกว่า 15 วันทำการ

(3) วิธีสอบราคา เผยแพร่ประกาศและเอกสารสอบราคา ไม่น้อยกว่า 5 วันทำการ

2. วิธีคัดเลือก กำหนดระยะเวลาไม่ชัดเจนเนื่องด้วยเงื่อนไขการจัดซื้อจัดจ้าง ความจำเป็นเร่งด่วน ราชการลับ

3. วิธีเฉพาะเจาะจง ไม่มีกำหนดระยะเวลาชัดเจนเนื่องจากหน่วยงานของรัฐจัดทำหนังสือเชิญชวนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขเข้ามาเจรจาต่อรองราคา (ระเบียบกระทรวงการคลัง, 2560 หมวด 2 ข้อ 17-81)

8) คณะกรรมการ

ในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุแต่ละครั้ง ให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งผู้รับผิดชอบการจัดซื้อจัดจ้างนั้น ซึ่งจะกระทำโดยคณะกรรมการการจัดซื้อจัดจ้างหรือเจ้าหน้าที่คนใดคนหนึ่งก็ได้ (พ.ร.บ., 2560 มาตรา 61)

8.1 คณะกรรมการซื้อหรือจ้าง

ในการดำเนินการซื้อหรือจ้างแต่ละครั้ง ให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการซื้อหรือจ้างขึ้นเพื่อปฏิบัติการตามระเบียบนี้ พร้อมกับกำหนดระยะเวลาในการพิจารณาของคณะกรรมการแล้วแต่กรณี คือ

- (1) คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์
- (2) คณะกรรมการพิจารณาผลการสอบราคา
- (3) คณะกรรมการซื้อหรือจ้างโดยวิธีคัดเลือก
- (4) คณะกรรมการซื้อหรือจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง

ให้คณะกรรมการซื้อหรือจ้างแต่ละคณะ รายงานผลการพิจารณาต่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ภายในระยะเวลาที่กำหนด ถ้ามีเหตุที่ทำให้การรายงานล่าช้า ให้เสนอหัวหน้าหน่วยงานของรัฐพิจารณา ขยายเวลาให้ตามความจำเป็น (ระเบียบกระทรวงการคลัง, 2560 ข้อ 25)

คณะกรรมการซื้อหรือจ้างแต่ละคณะประกอบด้วย ประธานกรรมการ 1 คน และกรรมการอย่างน้อย 2 คน ซึ่งแต่งตั้งจากข้าราชการ ลูกจ้างประจำ พนักงานราชการ พนักงานมหาวิทยาลัย พนักงานของรัฐ หรือพนักงานของหน่วยงานของรัฐที่เรียกชื่ออย่างอื่น โดยให้คำนึงถึงลักษณะหน้าที่และความรับผิดชอบของผู้ที่ได้รับแต่งตั้งเป็นสำคัญ

ในกรณีจำเป็นหรือเพื่อประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐจะแต่งตั้งบุคคลอื่นร่วมเป็นกรรมการด้วยก็ได้ แต่จำนวนกรรมการที่เป็นบุคคลอื่นนั้นจะต้องไม่มากกว่าจำนวนกรรมการตามวรรคหนึ่ง

ในการซื้อหรือจ้างครั้งเดียวกัน ห้ามแต่งตั้งผู้ที่เป็นกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ กรรมการพิจารณาผลการสอบราคา หรือกรรมการซื้อหรือจ้างโดยวิธีวิธีเฉพาะเจาะจงเป็นกรรมการตรวจรับพัสดุ

คณะกรรมการซื้อหรือจ้างทุกคณะ ควรแต่งตั้งผู้ชำนาญการ หรือผู้ทรงคุณวุฒิเกี่ยวกับงานซื้อ หรือจ้างนั้น ๆ เข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย (ระเบียบกระทรวงการคลัง, 2560 ข้อ 23 กรมบัญชีกลาง)

9) เกณฑ์การพิจารณา

ในการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอโดยวิธีตามมาตรา 55 (1) หรือ (2) ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการโดยพิจารณาถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐ และวัตถุประสงค์ของการใช้งานเป็นสำคัญ โดยให้คำนึงถึงเกณฑ์ราคาและพิจารณาเกณฑ์อื่นประกอบด้วย ดังต่อไปนี้

- (1) ต้นทุนของพัสดุนั้นตลอดอายุการใช้งาน
- (2) มาตรฐานของสินค้าหรือบริการ
- (3) บริการหลังการขาย
- (4) พักตร์ที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุน
- (5) การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการ
- (6) ข้อเสนอด้านเทคนิคหรือข้อเสนออื่น ในกรณีที่กำหนดให้มีการยื่นข้อเสนอด้านเทคนิคหรือข้อเสนออื่นก่อนตามวรรคหก
- (7) เกณฑ์อื่นตามที่กำหนดในกฎกระทรวง พักตร์ที่รัฐต้องการส่งเสริมหรือสนับสนุนตาม (4) ให้เป็นไปตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งอย่างน้อยต้องส่งเสริมหรือสนับสนุนพัสดุที่สร้างนวัตกรรมหรือพัสดุที่อนุรักษ์พลังงานหรือสิ่งแวดล้อม

ให้รัฐมนตรีออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอตามวรรคหนึ่ง ซึ่งอย่างน้อยต้องกำหนดให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้เกณฑ์ใดเกณฑ์หนึ่งหรือหลายเกณฑ์ก็ได้ ประกอบกับ เกณฑ์ราคา และต้องกำหนดน้ำหนักของแต่ละเกณฑ์ให้ชัดเจน แต่หากหน่วยงานของรัฐไม่อาจเลือกใช้เกณฑ์อื่นประกอบและจำเป็นต้องใช้เกณฑ์เดียวในการพิจารณาคัดเลือกให้ใช้เกณฑ์ราคา รวมทั้งการให้คะแนนพร้อมด้วยเหตุผลของการให้คะแนนในแต่ละเกณฑ์ ทั้งนี้ในกรณีที่ไม่สามารถออกระเบียบกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอของพัสดุทุกประเภทได้ จะกำหนดกรณีตัวอย่างของพัสดุประเภทหนึ่งประเภทใดเพื่อเป็นแนวทางในการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอของพัสดุอื่น ๆ ก็ได้

เกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอตามระเบียบฯ ข้อ 83



ภาพที่ 4.6 เกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ
ที่มา : กองการพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง

เมื่อพิจารณาข้อเสนอประกอบกับเกณฑ์ที่หน่วยงานของรัฐใช้ในการพิจารณาแล้ว การพิจารณาเลือกข้อเสนอให้จัดเรียงลำดับตามคะแนน ข้อเสนอใดที่มีคะแนนสูงสุดให้หน่วยงานของรัฐเลือกข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้นและให้บันทึกผลการพิจารณาดังกล่าวด้วย

ให้หน่วยงานของรัฐประกาศเกณฑ์ที่ใช้ในการพิจารณาคัดเลือกและน้ำหนักของแต่ละเกณฑ์ไว้ในประกาศเชิญชวนหรือหนังสือเชิญชวน แล้วแต่กรณีด้วย

ในกรณีการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่มีลักษณะที่จะต้องคำนึงถึงเทคโนโลยีของพัสดุ หรือคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ หรือกรณีอื่นที่ทำให้มีปัญหาในการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอตามวรรคหนึ่ง หน่วยงานของรัฐ อาจกำหนดให้มีการยื่นข้อเสนอด้านเทคนิคหรือข้อเสนออื่นก่อนการพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอตามวรรคหนึ่งก็ได้ ทั้งนี้ตามระเบียบที่รัฐมนตรีกำหนด (พ.ร.บ., 2560 มาตรา 65)

ในกรณีที่ราคาของผู้เสนอราคารายที่ส่วนราชการเห็นสมควรจ้างแตกต่างจากราคากลางที่คณะกรรมการราคากลางคำนวณไว้มากกว่า/น้อยกว่า ตั้งแต่ร้อยละ 15 ขึ้นไป โดยใช้ราคาของผู้เสนอราคารายที่หน่วยงานของรัฐเห็นสมควรจ้างเป็นฐานในการคำนวณ ให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางหรือผู้ที่เกี่ยวข้องแจ้งรายละเอียดการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบโดยเร็วการแจ้งรายละเอียดการคำนวณราคากลางงานก่อสร้างดังกล่าว ไม่มีผลผูกพันต่อการพิจารณารับหรือไม่รับราคาของผู้เสนอรายนั้น (ประกาศคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการกำหนดราคากลางก่อสร้าง : 2560 อำนาจหน้าที่)

4.1.2 กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐ ของประเทศสิงคโปร์

LEGISLATIVE HISTORY GOVERNMENT PROCUREMENT ACT 1997
1. Government Procurement Act 1997 ปรับปรุงล่าสุดปี ค.ศ. 2014
2. Government Procurement (Application) Order ปรับปรุงล่าสุดปี ค.ศ. 2021
3. Government Procurement (Challenge Proceedings) Regulations
4. Government Procurement Regulations 2014
5. Government Procurement (Amendment) Act 2014 (Commencement) Notification 2014
6. Regulations, Building and Construction Authority

กระทรวงการคลัง (Ministry of Finance) ของประเทศสิงคโปร์ เป็นหน่วยงานที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการวางนโยบายที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างของหน่วยงานภาครัฐ (Ministry of Finance, 2019)

กฎหมายการจัดซื้อจัดจ้างของประเทศสิงคโปร์ครอบคลุมการจัดซื้อจัดจ้างโดยรวมไม่ได้แยกกฎหมายจ้างงานก่อสร้างออกมาโดยเฉพาะ เพียงแต่มีการกำหนดรหัสของหมวดงาน (Central Product Classification Code) ไว้ในเอกสาร Government Procurement (Application) Order โดยรหัสของหมวดงานบริการด้านการก่อสร้าง คือ 512 General Construction Work for Buildings , 513 General Construction Work for Civil Engineering 514, 516 Installation and Assembly Work, 517 Building Completion and Finishing Work, 511, 515, 518 Others ตามลำดับ (Government of Singapore, 2004a) โดยมี Building and Construction Authority เป็นหน่วยงานที่ดูแลและกำหนดระเบียบเกี่ยวกับการจัดจ้างงานก่อสร้างโดยเฉพาะ

1) นิยามศัพท์

“หน่วยงานที่ทำสัญญา” หมายถึง กระทรวงหรือกรมของรัฐบาล องค์การของรัฐ หรือ คณะกรรมการตามกฎหมายประกาศตามคำสั่งตามมาตรา 4(1) ในฐานะผู้มีอำนาจทำสัญญาเพื่อประโยชน์แห่งพระราชบัญญัตินี้ (Government Procurement Act 1997 Part 1)

“เอกสาร” หมายถึง บันทึกอิเล็กทรอนิกส์ (Government Procurement Act 1997 Part 1)⁷

“การจัดซื้อจัดจ้าง” หมายถึง การจัดหาสินค้าหรือบริการหรือการร่วมกันระหว่างสินค้าและบริการด้วยวิธีการทางสัญญาเช่น การซื้อหรือการเช่า ในการซื้อสินค้าหรือบริการ หรือการร่วมกันระหว่างสินค้าและบริการ (Government Procurement Act 1997 Part 1)

“สนธิสัญญา” หมายถึง สนธิสัญญาแก้ไขเพิ่มเติมความตกลงว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างของรัฐบาลที่เจนีวาเมื่อวันที่ 30 มีนาคม 2555 (Government Procurement Act 1997 Part 1)

“คุณสมบัติของผู้จัดหาสินค้าหรือบริการ” หมายถึง กระบวนการที่ดำเนินการโดยผู้มีอำนาจในการทำสัญญาเพื่อคัดเลือกผู้จัดหาสินค้าหรือบริการ สำหรับรายการใดรายการหนึ่งโดยเฉพาะการจัดซื้อจัดจ้างประเภทใดประเภทหนึ่งหรือการจัดซื้อโดยทั่วไป (Government Procurement Act 1997 Part 1)

“ผู้จัดหาสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้อง” หมายถึง

(a) ผู้ให้บริการสนธิสัญญาที่เกี่ยวข้อง; หรือ

(b) ผู้จัดหาสินค้าหรือบริการที่ไม่อยู่ในกลุ่ม โดยลำดับและประกาศในราชกิจจานุเบกษา มาตรา 7(2)(b) ของกฎหมาย (Government Procurement Regulations 2014 Part 1)

“ผู้จัดหาสินค้าหรือบริการที่เกี่ยวข้องที่จัดตั้งขึ้นในสิงคโปร์” หมายถึง

⁷ เอกสารเหล่านี้สามารถดาวน์โหลดหรือพิมพ์ได้จากเว็บไซต์ของ Singapore Statutes Online (<https://sso.agc.gov.sg/>)

(ก) จดทะเบียนตามพระราชบัญญัติการจดทะเบียนธุรกิจ (มาตรา 32) และมีถิ่นที่อยู่ถาวรใน สิงคโปร์ หรือ

(ข) ซึ่งเป็นบริษัทหรือสมาคมหรือคณะบุคคล องค์กรหรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นภายใต้กฎหมาย ของประเทศสิงคโปร์และมีสถานที่ตั้งธุรกิจหลักในประเทศสิงคโปร์ (Government Procurement Regulations 2014 Part 1)

“สื่อที่อนุญาต” หมายความว่า ราชกิจจานุเบกษาหรือราชการธุรกิจอิเล็กทรอนิกส์ (GeBIZ) (Government Procurement Regulations 2014 Part 1)

“การเสนอราคาในวงจำกัด” หมายความว่า วิธีการจัดซื้อจัดจ้างโดยหน่วยงานที่ทำสัญญา ติดต่อผู้จัดหาสินค้าหรือบริการ (Government Procurement Regulations 2014 Part 1)

“ข้อกำหนดทางเทคนิค” หมายถึง ข้อกำหนดของการประกวดราคาซึ่ง

(ก) กำหนดลักษณะของสินค้าหรือบริการที่ต้องการทั้งในเชิงคุณภาพ ประสิทธิภาพ ความ ปลอดภัยและมิติหรือกระบวนการและวิธีการการผลิตหรือการจัดหา หรือ

(ข) ระบุคำ สัญลักษณ์ บรรจุภัณฑ์ เครื่องหมาย หรือ ข้อกำหนดการติดฉลากที่ใช้กับสินค้า หรือให้บริการ (Government Procurement Regulations 2014 Part 1)

“หนังสือประกาศจัดซื้อจัดจ้างตามแผน” หมายถึง ประกาศเกี่ยวกับแผนการจัดซื้อจัดจ้างใน อนาคตของหน่วยงานที่ทำสัญญา (Government Procurement Regulations 2014 Part 1)

“ขั้นตอนการตรวจสอบคุณสมบัติ” หมายความว่า ขั้นตอนที่ซัพพลายเออร์จะต้องดำเนินการ เพื่อให้มีคุณสมบัติในการเป็นซัพพลายเออร์ที่มีคุณสมบัติเหมาะสม (Government Procurement Regulations 2014 Part 1)

2) หลักการของกฎหมาย

Government Procurement Act ของประเทศสิงคโปร์ ยึดหลักการ 3 ประการ (Ministry of Finance, 2019) ดังนี้

1. ความโปร่งใส (Transparency) ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐ จะเผยแพร่ในเว็บไซต์ Government Electronic Business (GeBIZ) เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องได้ทราบข้อมูล เช่น ข้อมูลเกี่ยวกับ ข้อกำหนด (Requirements) ขั้นตอน และเกณฑ์ในการประเมิน

2. แข่งขันอย่างเสรีและยุติธรรม (Open and Fair Competition) ผู้ผลิตสินค้าและวัตถุดิบ ทุกรายมีโอกาที่จะเข้าร่วมในการเสนอราคา และได้รับการปฏิบัติที่เท่าเทียมกัน เช่น การให้ข้อมูลที่ ใช้ประกอบในการเสนอราคา

3. ความคุ้มค่า (Value for Money) การตัดสินใจพิจารณาจากราคาและผลประโยชน์ที่ได้รับ ที่ดีที่สุด โดยผู้ที่ได้รับการคัดเลือกไม่จำเป็นจะต้องเป็นผู้ที่เสนอราคาที่ต่ำที่สุด การพิจารณานอกจาก

ราคาแล้ว ยังประกอบด้วยปัจจัยอื่น ๆ เช่น ความสามารถในการทำงานได้บรรลุตามข้อกำหนดและ วัตถุประสงค์ของเจ้าของงาน คุณภาพของสินค้าและบริการ ระยะเวลาในการส่งมอบงาน ความ น่าเชื่อถือ (Reliability) บริการหลังการขาย (After-sales service)

3) การเข้าถึงในระดับนานาชาติ

ประเทศสิงคโปร์เข้าร่วมความตกลงว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างโดยรัฐ (Government Procurement Agreement - GPA) ขององค์การการค้าโลก (World Trade Organization - WTO) ตั้งแต่วันที่ 20 ตุลาคม ค.ศ. 1997 จึงต้องเปิดโอกาสให้ชาวต่างชาติเข้ามาร่วมทำงานได้

4) คุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นข้อเสนอ

หน่วยงานภาครัฐควรควรกีดกันไม่ให้ผู้จัดหาสินค้าหรือบริการเข้าร่วมในการจัดซื้อจัดจ้าง หรือ กำหนดให้ไม่มีสิทธิในการเข้าร่วมการยื่นประมูลสำหรับการจัดซื้อจัดจ้าง หรือไม่จัดให้อยู่ในบัญชีรายชื่อ ของผู้จัดหาสินค้าหรือบริการในการจัดซื้อจัดจ้าง ในกรณีที่ผู้จัดหาสินค้าหรือบริการมีลักษณะที่เข้าข่าย ดังต่อไปนี้

1. อยู่ในสถานะล้มละลาย
2. ได้ให้ข้อมูลหรือเอกสารเท็จต่อหน่วยงานรัฐ
3. ไม่ได้ปฏิบัติตามข้อกำหนดหรือข้อผูกพันที่สำคัญตามสัญญาที่ได้ทำกับหน่วยงานของรัฐ
4. กระทำสิ่งที่ผิดกฎหมาย รวมถึงการโกง หลอกลวง ผิดศีลธรรม
5. ได้กระทำสิ่งที่ผิดต่อวิชาชีพ หรือ กระทำหรือละเลยการกระทำที่เป็นผลเสียต่อความมี ศีลธรรมจรรยา ของผู้จัดหาสินค้าหรือบริการ
6. ไม่ชำระภาษีที่กำหนดไว้ตามกฎหมาย
7. สาเหตุอื่น ๆ ในการตัดสิทธิของผู้จัดหาสินค้าหรือบริการ ที่ประกาศไว้ในสื่อที่เป็นที่ยอมรับ (Government Procurement Regulations 2014 Part 2)

หน่วยงานภาครัฐควรกำหนดเงื่อนไขในการเข้าร่วมของผู้จัดหาสินค้าหรือบริการเท่าที่จำเป็น สำหรับการตรวจสอบว่าผู้จัดหาสินค้าหรือบริการที่เข้าร่วม ได้รับอนุญาตตามกฎหมาย และ มีความสามารถด้านการเงิน รวมถึงความสามารถด้านการค้าหรือด้านเทคนิคที่จะดำเนินการในการ จัดจ้างได้ การกำหนดเงื่อนไขในการเข้าร่วม การจัดซื้อจัดจ้างโดยหน่วยงานภาครัฐ ให้เป็นดังนี้

1. ไม่กำหนดเงื่อนไขว่าผู้จัดหาสินค้าหรือบริการต้องเคยชนะการประมูลอย่างน้อยหนึ่ง สัญญาหรือมากกว่าจึงจะสามารถเข้าร่วมการจัดจ้างได้
2. กำหนดเงื่อนไขว่าผู้จัดหาสินค้าหรือบริการควรมีประสบการณ์ที่เกี่ยวข้อง ซึ่ง ประสบการณ์นั้นจำเป็นสำหรับความต้องการในการจัดจ้าง

ในการประเมินว่าผู้จัดหาสินค้าหรือบริการมีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขในการเข้าร่วมในการจัดจ้าง หน่วยงานภาครัฐ ควรทำดังนี้

1. ประเมินคุณสมบัติของผู้จัดหาสินค้าหรือบริการ เกี่ยวกับความสามารถด้านการเงิน ด้านการค้า และด้านเทคนิค จากกิจกรรมทางด้านธุรกิจ โดยไม่จำกัดว่ากิจกรรมนั้นจะเกิดขึ้นภายในประเทศสิงคโปร์ หรือต่างประเทศ

2. ประเมินตามเงื่อนไขในการเข้าร่วมที่หน่วยงานภาครัฐได้กำหนดไว้แล้วในการประกาศเชิญชวนเข้าร่วมการจัดซื้อจัดจ้าง หรือเอกสารการประมูลที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้าง (Government Procurement Regulations 2014 Part 2)

บริษัททางด้านก่อสร้างที่จะเข้าร่วมประมูลงานกับหน่วยงานรัฐของสิงคโปร์ต้องลงทะเบียนผู้ค้าหรือซัพพลายเออร์ในระบบ Contractors Registration System (CRS) ผู้ค้าหรือซัพพลายเออร์ที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้างจำเป็นต้องลงทะเบียนกับ Building and Construction Authority (BCA) ด้วย โดยแบ่งการลงทะเบียนเป็น 7 กลุ่ม ดังนี้ (Building and Construction Authority, www1.bca.gov.sg)



ตารางที่ 4.2 กลุ่มการลงทะเบียนในระบบ Building and Construction Authority

กลุ่มการลงทะเบียน	ระดับสถานะทางการเงิน
งานก่อสร้าง (CW)	A1, A2, B1, B2, C1, C2, C3
งานที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้าง (CR)	L6, L5, L4, L3, L2, L1, ระดับเดียว
งานเครื่องกลและไฟฟ้า (ME)	L6, L5, L4, L3, L2, L1
งานการจัดการสิ่งอำนวยความสะดวก (FM)	FM01: M1, M2, M3, M4 FM02, FM03 & FM04: L6, L5, L4, L3, L2, L1
งานจัดหา (SY)	L6, L5, L4, L3, L2, L1
งานการค้า (TR)	ระดับเดียว
งานกำกับดูแล (RW)	ไม่ใช่บังคับ

หมายเหตุ

- CW - Construction Workhead
- CR - Construction Related Workhead
- ME - Mechanical & Electrical Workhead
- FM - Facilities Management Workhead
- SY - Supply Heads
- TR - Trade Heads
- RW - Regulatory Workheads)

สำหรับงานก่อสร้าง (CW) แบ่งออกเป็น 2 ประเภท โดยมีรายละเอียดตามตารางที่ 4.3

ตารางที่ 4.3 ประเภทการลงทะเบียนเฉพาะสำหรับงานก่อสร้าง (CW)

ประเภท	ชื่อ	คำอธิบาย
CW01	อาคารทั่วไป	(ก) งานอาคารทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับสิ่งก่อสร้างใด ๆ ที่กำลังก่อสร้างหรือสร้างขึ้นเพื่อรองรับการอยู่อาศัยและการปิดล้อมของบุคคลสัตว์ ที่อยู่อาศัย หรือสิ่งหาประโยชน์ประเภทใด ๆ ที่ต้องใช้มากกว่าสองอย่างในการก่อสร้าง การค้าที่ไม่เกี่ยวข้องในการก่อสร้างและงานฝีมือ โครงสร้างดังกล่าวรวมถึงการก่อสร้างที่จอดรถหลายชั้น อาคารสำหรับสวนสาธารณะและสนามเด็กเล่นและการทำงานด้านสันติภาพอื่น ๆ โรงงานอุตสาหกรรมและสาธารณูปโภค (ข) งานต่อเติมและดัดแปลงอาคารที่เกี่ยวข้องกับการเปลี่ยนแปลงโครงสร้าง (ค) การติดตั้งหลังคา บริษัทกันซึมตรวจทะเบียนภายใต้ CR13
CW02	วิศวกรรม	(ก) งานคอนกรีต งานก่ออิฐ งานเหล็ก งานสะพาน ท่อระบายน้ำ อ่างเก็บน้ำ กำแพงกันดิน คูคลอง ระบบระบายน้ำ โครงสร้างใต้ดิน ตัดและถมทำนบดิน งานชุดร่องดินตามริมตลิ่ง งานระบายน้ำใต้ดิน งานผิวทางยึดหยุ่น งานผิวทางแข็งหรือถนนลูกรัง เลนรถยนต์ ลานจอดรถ และงานที่เกี่ยวข้อง เช่น ขอบถนนและทางเท้า บริษัทที่รับงานตอกเสาเข็ม งานสนับสนุนภาคพื้นดิน และงานรักษาความปลอดภัย หรืองานสำรวจหน้างาน ตรวจจดทะเบียนภายใต้ CR08, CR12 และ CR15 ตามลำดับ (ข) งานเกี่ยวกับการขุดลอกคูคลอง แม่น้ำ และนอกชายฝั่งเพื่อการขุดลอกและการสกัดแร่หรือวัสดุก่อสร้าง รวมถึงงานถมดินด้วย (ค) งานตอกเสาเข็มในทะเลและงานก่อสร้างโครงสร้างทางทะเล เช่น ตอม่อ ท่าเทียบเรือ กำแพงทะเลและแม่น้ำ หัวข้อนี้ไม่ครอบคลุมถึงการก่อสร้างและการประดิษฐ์เรือเดินทะเล งานหัตถกรรม เรือบรรทุกสินค้า และแท่นขุดเจาะน้ำมันหรือแพลตฟอร์มลอยน้ำใด ๆ

ในการลงทะเบียน เป็นผู้ประกอบการงานก่อสร้างของประเทศสิงคโปร์มีข้อกำหนดที่สำคัญตามรายละเอียดใน ตารางที่ 4.4

ตารางที่ 4.4 ข้อกำหนดที่สำคัญในการลงทะเบียน

ข้อกำหนด	รายละเอียด
1. ลักษณะผู้ลงทะเบียน	- Specific Registration Requirements (SRR) ระบุข้อกำหนดในการลงทะเบียนโดยละเอียด ผู้สมัครจะได้รับการกำหนดให้เป็นเจ้าของผู้เดียว ห้างหุ้นส่วน ห้างหุ้นส่วนจำกัด หรือบริษัทก็ได้ แต่ไม่รวมถึงบุคคลธรรมดา โดยต้องศึกษาเงื่อนไขการลงทะเบียน TOR และ SRR โดยละเอียด
2. การตรวจสอบคุณสมบัติผู้ลงทะเบียน	- การส่งใบสมัคร ผู้สมัครอนุญาตให้ BCA ทำการสอบถามคำถามที่เป็นทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับผู้สมัคร - ผู้สมัครต้องแนบเอกสารรับรองจากลูกค้า/ที่ปรึกษาของโครงการ BCA อาจขอข้อมูลเพิ่มเติม (เช่น บัญชีธนาคาร อดีตลูกค้า หรือที่ปรึกษาของบริษัท) โดยให้บุคคลดังกล่าวแสดงตัวหรือส่งเจ้าหน้าที่จาก BCA ไปยังสำนักงานใหญ่ของผู้สมัคร (ท้องถิ่นหรือต่างประเทศ) เพื่อตรวจสอบ โดยผู้สมัครเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายทั้งหมด เทียบวัน/การขนส่ง ที่พัก (ในต่างประเทศ) ค่าใช้จ่ายภาษีและค่าบริการทั้งหมด หากไม่มีการส่งเอกสารอ้างอิง BCA จะดำเนินการตามข้อมูลที่มีเท่านั้น
3. การเผยแพร่ชื่อผู้สมัคร	เมื่อสมัครสำเร็จ BCA จะเผยแพร่ชื่อผู้สมัคร งาน ระดับ และรายละเอียดอื่น ๆ ในเว็บไซต์ https://www.bca.gov.sg/BCADirectory/
4. ประวัติการทำงาน	- ในระยะเวลา 3 ปีที่ผ่านมา ผู้สมัครต้องแสดงโครงการที่เกี่ยวข้องกับงานเฉพาะและระดับที่เกี่ยวข้อง ใน บันทึกการติดตาม ผู้สมัครต้องส่งเอกสาร ใบสั่งซื้อ/งาน ใบรับรองความสมบูรณ์หรือจดหมายยืนยันการเริ่มระยะเวลารับผิดชอบข้อบกพร่อง ใบรับรองการชำระเงินครั้งสุดท้าย และคำรับรองของลูกค้าเพื่อยืนยันความพึงพอใจต่อ BCA - ผู้สมัครอาจใช้โครงการเดียวกันในการสมัครมากกว่า 1 งาน โดยมีเงื่อนไขว่ามูลค่าโครงการแบ่งตามประเภทของงานนั้น ๆ - นอกจากข้อกำหนดเกี่ยวกับมูลค่ารวมของโครงการแล้ว ผู้สมัครต้องมีผลงานที่ดีอย่างสม่ำเสมอ ผู้ที่มีประวัติผลงานไม่ดีอาจถูกปฏิเสธการลงทะเบียน

ตารางที่ 4.4 ข้อกำหนดที่สำคัญในการลงทะเบียน (ต่อ)

ข้อกำหนด	รายละเอียด
5. ความสามารถทางการเงิน	- ผู้สมัครควรปฏิบัติตามที่ BCA กำหนดว่าตนมีทรัพยากรทางการเงินเพียงพอที่จะปฏิบัติตามภาระผูกพันทางการเงินสำหรับงานและระดับที่เกี่ยวข้อง - ผู้สมัครต้องส่งสำเนารายการทางการเงินหรือบัญชีที่ตรวจสอบแล้ว (ไม่เกิน 12 เดือน) เพื่อการตรวจสอบ สำหรับรายการต่อไปนี้ ก) สำหรับ CR01, CR03, CR15, CR17, CR18, TR และ RW ข) C3 สำหรับ CW ค) L1 ถึง L4 สำหรับ SY จะไม่รับเอกสารที่ไม่เป็นปัจจุบัน รายงานทางการเงินหรือบัญชีการจัดการทั้งหมดจะต้องเป็นภาษาอังกฤษ - ผู้สมัครหรือบริษัทที่จดทะเบียนการจัดการด้านตุลาการ (ล้มละลาย การชำระบัญชี การเลิกกิจการ รายงานข่าวเชิงลบฯ) จะไม่ได้รับการพิจารณาให้ลงทะเบียน และ (หากลงทะเบียน) อาจถูกยกเลิกการจดทะเบียน
6. ทรัพยากรบุคคล	- ผู้สมัครต้องแสดงจำนวนบุคลากรประจำด้านเทคนิคที่ประจำในสิงคโปร์เพื่อดำเนินงาน และสามารถเป็นตัวแทนของบริษัทที่จดทะเบียนได้เพียงแห่งเดียว (และไม่เกิน 1 บริษัทแม้จะเกี่ยวข้องกันก็ตาม) BCA จะไม่พิจารณาที่ปรึกษาหรือพนักงานชั่วคราว - ส่งเอกสารเกี่ยวกับคุณสมบัติของบุคลากร พนักงานประจำชาวสิงคโปร์ - คำชี้แจงผลงาน CPF - ใบรับรองการศึกษา (ภาษาอังกฤษ), ใบวุฒิบัตร - บุคลากรประจำด้านเทคนิคจากต่างประเทศ - การจ้างงานผ่าน S-Pass, Dependent Pass, Long Term Visit Pass (บุคลากรที่มีบัตรผ่านการเยี่ยมชม/การเยี่ยมชมระยะยาวจะต้องใช้เพื่อส่งจดหมายยินยอมจากกระทรวงแรงงาน (MOM) - ใบรับรองการศึกษา (ภาษาอังกฤษ) หมายเหตุ : ส่วนหนึ่งของกระบวนการตรวจสอบสำหรับบุคลากรประจำด้านเทคนิค ผู้สมัครควรแสดงหลักฐานว่าเงินเดือนของบุคลากรด้านเทคนิคไม่ต่ำกว่า SGD 2,400.00 - BCA จะสัมภาษณ์บุคลากรด้านเทคนิคทั้งหมด 24 คน สำหรับบริษัทที่สมัครระดับ A1 เป็นครั้งแรก

ตารางที่ 4.4 ข้อกำหนดที่สำคัญในการลงทะเบียน (ต่อ)

ข้อกำหนด	รายละเอียด
7. สถานะบริษัทกับ หน่วยงานกำกับดูแล ด้านบัญชีและองค์กร (ACRA)	- บริษัททั้งหมดจะต้องลงทะเบียนกับ (Accounting and Corporate Regulatory Authority: ACRA) ในเวลาที่สมัครและแนบสำเนาประวัติโดยย่อของธุรกิจ ACRA - บริษัทที่ต้องการจดทะเบียนสำหรับระดับที่สูงกว่า C3, L1 หรือ M4 จะต้องเป็นบริษัท (จดทะเบียนอย่างถูกต้อง) ภายใต้กฎหมายของสิงคโปร์หรือภายใต้กฎหมายของเขตอำนาจศาลต่างประเทศที่ BCA ยอมรับเพื่อให้เกิดผลทางกฎหมายที่คล้ายคลึงกันอย่างมาก - บริษัทเจ้าของคนเดียว ห้างหุ้นส่วน หรือห้างหุ้นส่วนจำกัดจะได้รับการจดทะเบียนหรือต่ออายุที่ C3, L1, M4 หรือระดับเดียวเท่านั้น
8. เงื่อนไขการลงทะเบียน	- ผู้สมัครที่ส่งใบสมัครไปยัง BCA จะต้องปฏิบัติตาม TOR และ SRR ล่าสุดที่มีให้ที่ www1.bca.gov.sg/procurement/pre-tenderstage/contractors-registration-system-crs ในเวลาที่สมัคร - BCA ขอสงวนสิทธิ์ในการแก้ไข TOR และ/หรือ SRR โดยไม่ต้องแจ้งให้ทราบล่วงหน้า - BCA ไม่มีข้อผูกมัดในการยอมรับคำขอใด ๆ แม้ว่าผู้สมัครรายใดจะมีคุณสมบัติตรงตามข้อกำหนดที่กำหนดไว้ใน TOR หรือ SRR - ในกรณีที่ผู้สมัครรายใดไม่สามารถปฏิบัติตามข้อกำหนดของระดับหรืองานได้ BCA อาจดำเนินการตามดุลพินิจอนุญาตให้ผู้สมัครดังกล่าวลงทะเบียนได้ โดยไม่กระทบกระเทือนต่อสิ่งที่กล่าวมาข้างต้น ทั้งนี้ ภายในงานว่าผู้สมัครคนใดก็ตามมีประวัติหรือประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องมากมาย แต่ไม่มีประวัติหรือประสบการณ์ในท้องถิ่นที่เพียงพอ BCA อาจใช้ดุลพินิจในการอนุญาตให้ผู้สมัครลงทะเบียนได้ หากผู้สมัครได้รับการรับรองจากหน่วยงานของรัฐที่เหมาะสมในสิงคโปร์ - BCA ไม่มีข้อผูกมัดในการกำหนดเหตุผลใด ๆ ในการปฏิเสธหรือยอมรับใบสมัครหรือลดระดับ ระบุหรือยกเลิกการลงทะเบียนบริษัทใด ๆ ที่จดทะเบียนภายใต้ CRS (บริษัทจดทะเบียน) - BCA ขอสงวนสิทธิ์ในการตรวจสอบและปรับลดสถานภาพการลงทะเบียนใด ๆ เป็นครั้งคราวตามดุลพินิจของ BCA แต่เพียงผู้เดียวบริษัทจดทะเบียน - BCA อาจใช้แนวทางการดำเนินการดังต่อไปนี้ หากบริษัทจดทะเบียนใดไม่ปฏิบัติตามข้อกำหนดที่กำหนดไว้ภายใต้ TOR และ SRR

ตารางที่ 4.4 ข้อกำหนดที่สำคัญในการลงทะเบียน (ต่อ)

ข้อกำหนด	รายละเอียด
	ล่าสุดที่มีให้บริษัทจดทะเบียนบนเว็บไซต์ BCA ณ เวลาที่สมัคร: (a) การลดระดับการลงทะเบียน; หรือ (b) การยกเลิกการลงทะเบียนหรือการระงับจาก CRS - บริษัทจดทะเบียนและกรรมการของบริษัทที่ถูกกระทรวงการคลัง ตัดบัญชีจะถูกยกเลิกการจดทะเบียนในทุกสายธุรกิจและตามระยะเวลาที่ระบุไว้ในคำสั่งปลด ผู้สมัครใหม่ที่มาจากการรวมการที่ถูกปลดจะถูกปฏิเสธเช่นกัน การลงทะเบียน บริษัทจดทะเบียนที่ถูกตัดสิทธิ์และ/หรือผู้สมัครใหม่ที่มาจากการรวมการที่ถูกตัดสิทธิ์สามารถยื่นขอจดทะเบียนได้เมื่อพ้นระยะเวลาที่กำหนดไว้เท่านั้น - BCA อาจเผยแพร่ข้อมูลเกี่ยวกับรายละเอียดของบริษัทจดทะเบียนที่มีไว้สำหรับการประเมินราคาของภาครัฐ - BCA ขอสงวนสิทธิ์ในการตรวจสอบอย่างต่อเนื่องเกี่ยวกับบริษัทจดทะเบียนใด ๆ โดยไม่ต้องขอความยินยอมล่วงหน้าจากบริษัทดังกล่าว BCA อาจใช้ดุลพินิจแต่เพียงผู้เดียวเป็นครั้งคราว เพื่อรับข้อมูลเพิ่มเติมจากการอ้างอิงใด ๆ ของบริษัทจดทะเบียน (เช่น ผู้สอบบัญชี ธนาคาร อดีตลูกค้า และ/หรือที่ปรึกษาที่ดูแลงานของบริษัทจดทะเบียน) ทั้งหมด ค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการสอบถามข้างต้น บริษัทจดทะเบียนเป็นผู้รับผิดชอบ
9. ความถูกต้อง	- ในการลงทะเบียนครั้งแรกมีระยะเวลา 3 ปี หลังจากนั้นการลงทะเบียนจะสิ้นสุดโดยอัตโนมัติ เว้นแต่มีการต่ออายุ (เป็นระยะเวลาคราวละ 3 ปี) ยื่นและอนุมัติโดย BCA - การเลื่อนระดับ การโอนย้ายงานเพิ่มเติม และอื่น ๆ จะสมัครลงทะเบียนแยกต่างหากและจะไม่ส่งผลกระทบต่อระยะเวลาที่มีผลบังคับใช้ในปัจจุบันของบริษัทจดทะเบียน เช่น วันหมดอายุวันที่ยังคงไม่เปลี่ยนแปลง - การแจ้งเตือนการต่ออายุจะถูกส่งทางอีเมลไปยังบริษัทที่ลงทะเบียนทั้งหมด 2 เดือนก่อนวันหมดอายุของการลงทะเบียน

ระดับการลงทะเบียนสำหรับงานก่อสร้าง (CW) แบ่งออกเป็นระดับ A1-A2 , ระดับ B1-B2 , และระดับ C1-C3 รวม 7 ระดับ โดยมีรายละเอียดตามตารางที่ 4.5

ตารางที่ 4.5 การแบ่งระดับการลงทะเบียนสำหรับงานก่อสร้าง (CW)

ระดับ (หมายเหตุ 12)	การเงิน (หมายเหตุ 1- 2)	ประวัติการทำงาน (ย้อนหลัง 3 ปี) (หมายเหตุ 3-6)		บุคลากร (หมายเหตุ 7-10)	การจัดการ & การพัฒนา (หมายเหตุ 11- 12)	เพิ่มเติม ความต้องการ (หมายเหตุ 14)
		CW01	CW02			
A1	\$15m	\$150.0m ซึ่ง *\$75.0m PS *\$112.5m MC *\$37.5m SP	\$150.0m ซึ่ง *\$75.0m PS *\$75.0m MC *\$37.5m SP	24RP/P/T ซึ่ง * ขั้นต่ำ 8RP *1SDCP/CCPP	ISO45001 / BizSAFE Star GGBS	ผู้สร้างทั่วไป ใบอนุญาต - คลาส 1 (GB1)
A2	\$6.5m	\$65.0m ซึ่ง *\$32.5m PS *\$48.75m MC *\$16.25m SP	\$65.0m ซึ่ง *\$32.5m PS *\$32.5m MC *\$16.25m SP	12RP/P/T ซึ่ง * ขั้นต่ำ 4RP *1SDCP/CCPP		
B1	\$3m	\$30m ซึ่ง *\$22.5m MC *\$7.5m SP	\$30m ซึ่ง *\$15m MC *\$7.5m SP	6RP/P/T ซึ่ง * ขั้นต่ำ 2RP *1SDCP/CCPP		
B2	\$1m	\$10m ซึ่ง *\$7.5m MC *\$2.5m SP	\$10m ซึ่ง *\$5m MC *\$2.5m SP	3RP/P/T ซึ่ง * ขั้นต่ำ 1RP *1ACCP/SDCP/CCPP	ISO45001 / BizSAFE Star GGBS	ผู้สร้างทั่วไป ใบอนุญาต - คลาส 2 (GB2)
C1	\$300,000	\$3.0m	\$3.0m	1RP/P +1T ซึ่ง * 1 BCCPE	BizSAFE Level 3/ ISO45001	
C2	\$100,000	\$1.0m	\$1.0m	1RP/P +2T ซึ่ง * 1 BCCPE		
C3	\$25,000	\$100,000m	\$100,000m	1RP/P/T กับ BCCPE		

m หมายถึง ล้าน

หมายเหตุ : ตารางที่ 4.5

การเงิน

1. ทั้ทุนชำระขั้นต่ำและมูลค่าสุทธิขั้นต่ำต้องแยกจากกัน บริษัท C3 จะต้องส่งข้อมูลล่าสุดของบัญชีการจัดการ (อายุไม่เกิน 12 เดือน)
2. บริษัทระดับ A1 ถึง B2 จะต้องส่งข้อมูลต่อไปน้ทุกปี (ไม่เกิน 4 เดือนสำหรับบริษัทจดทะเบียน SGX และไม่เกิน 6 เดือนสำหรับบริษัทจดทะเบียนที่ไม่ใช่ SGX นับจากวันที่ปิดบัญชี)
 - i) ตรวจสอบบัญชีตามข้อกำหนดทางการเงินเพื่อรักษาระดับตามลำดับ
 - ii) กรอกและส่งผลตอบแทนประจำปีของอุตสาหกรรมการก่อสร้างที่จัดทำโดยฝ่ายวิจัยเศรษฐกิจของ BCA

บันทึกการติดตาม

3. โครงการที่เสร็จสิ้นใน 3 ปีที่ผ่านมาสำหรับทุกกรณี สำหรับการต่ออายุบันทึกโครงการที่เสร็จสมบูรณ์อย่างน่าพอใจใน 5 ปีที่ผ่านมา รวมถึงโครงการที่กำลังดำเนินการอยู่และเพิ่งชนะประกวดราคาเป็นที่ยอมรับ สำหรับการลงทะเบียน CW02-A1 บันทึกโครงการที่เสร็จสมบูรณ์อย่างน่าพอใจใน 5 ปี ที่ผ่านมา

4. ผู้รับเหมาคาดว่าจะดำเนินการ:

- i) PS - โครงการขั้นต่ำที่ดำเนินการในสิงคโปร์
- ii) MC - สัญญาหลักขั้นต่ำ (อาจรวมสัญญาย่อยที่ได้รับการเสนอชื่อ)
- iii) SP - ขนาดขั้นต่ำของสัญญาหลักเดี่ยวหรือสัญญาย่อยที่ได้รับการเสนอชื่อ (หากเป็นสัญญาย่อย โปรดดูหมายเหตุ 5)

ตัวอย่างสำหรับ CW01-A1 หากคุณทำโครงการในสิงคโปร์เสร็จในช่วง 3 ปีที่ผ่านมาโดยมีมูลค่าสัญญา 150 ล้านเหรียญสหรัฐฯ คุณจะมีคุณสมบัติตรงตามข้อกำหนดขั้นต่ำสำหรับ PS, MC และ SP

5. เปอร์เซนต์ของมูลค่าสัญญาย่อยที่นำมาพิจารณาจะเป็น 50% สำหรับ CW01 และ 75% สำหรับ CW02

6. สำหรับ CW02 จะรับเฉพาะมูลค่าของโครงการวิศวกรรมโยธาเท่านั้น ตัวอย่างเช่น หากอาคารมีชั้นใต้ดินลึกการก่อสร้างจะยอมรับเฉพาะมูลค่าของงานก่อสร้างชั้นใต้ดินเท่านั้น

บุคลากร

7. โปรดดูคำจำกัดความของ RP/P/T/CCPP/SDCP/ACCP/BCCPE ในตาราง B2
8. A1 และ A2 ต้องการอย่างน้อยหนึ่งในสามของ RP/P/T โดยมีประสบการณ์อย่างน้อย 24 เดือน ในสิงคโปร์ ออกจาก 24 เดือน อย่างน้อย 12 เดือนของประสบการณ์ที่เกี่ยวข้องในสิงคโปร์ ภายใน 3 ปีล่าสุด

9. บริษัท A1 และ A2 ที่มี Employment Pass หรือผู้ถือ S-Pass จำเป็นต้องส่งการตรวจสอบโดยผู้ตรวจสอบทางการเงินหรือกฎหมายของบริษัทบริษัท/หน่วยงานจัดอันดับเครดิตที่จัดตั้งขึ้นในสิงคโปร์ว่าบุคลากรได้พำนักอยู่ในสิงคโปร์เป็นเวลาอย่างน้อย 183 วันในปีล่าสุด ณ วันที่สมัคร

10. การสมัครครั้งแรกสำหรับ A1 บุคลากรด้านเทคนิคทุกคนจะต้องได้รับการสัมภาษณ์โดย BCA

การจัดการและการพัฒนา

11. GBS (Green & Gracious Builders Scheme) โปรดดูที่ www1.bca.gov.sg/buildsg/quality/certification-schemes/green-and-gracious-builder-scheme

12. BizSAFE ระดับ 3 ที่ออกโดย WSHC (<https://www.wshc.sg/bizSAFE>) หรือ ISO 45001 ที่จำเป็นสำหรับ C1 และ C2

อื่น ๆ

13. สำหรับขีดจำกัดการประมูล โปรดดูที่ www1.bca.gov.sg/procurement/pre-tender-stage/contractors-registration-system-crs/crs-tendering-li **

14. สำหรับรายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับ GB1/GB2 โปรดดูที่ www1.bca.gov.sg/regulatory-info/building-control/builder-licensing



คุณสมบัติของบุคลากรสำหรับงานก่อสร้าง (CW) มีรายละเอียดตามตารางที่ 4.6

ตารางที่ 4.6 คุณสมบัติของบุคลากรสำหรับงานก่อสร้าง (CW)

หัวงาน	ชื่อ	คำอธิบายและคุณสมบัติของบุคลากร
CW01	อาคารทั่วไป	“RP” หมายถึง ปริญญาในสาขาโยธา/โครงสร้าง, เครื่องกล, วิศวกรรมไฟฟ้าที่ยอมรับโดย PEB หรือ BCA สถาปัตยกรรมที่ได้รับการรับรองจาก BOA
CW02	วิศวกรรม	PEB: คุณสมบัติที่ได้รับการอนุมัติจาก PEB BOA: คุณสมบัติที่ได้รับการอนุมัติจาก BOA และ BCA: รายการคุณสมบัติที่ยอมรับได้สำหรับ RE Accreditation.pdf “P” หมายถึง ข้อใดข้อหนึ่งต่อไปนี้ i) ปริญญาที่ได้รับการยอมรับในสาขาโยธา/โครงสร้าง, เครื่องกล, วิศวกรรมไฟฟ้า, สถาปัตยกรรม, อาคารหรือเทียบเท่า ii) บุคลากรที่ได้รับการรับรองในระดับที่ 1 ถึงระดับที่ 3 ของแผนการรับรองสำหรับสภาพแวดล้อมที่สร้างขึ้นใด ๆ ตามที่ระบุไว้ในเว็บไซต์ BCA ต่อไปนี้(https://www1.bca.gov.sg/buildsg/manpower/skills-framework-for-built-environment-be/accreditation-framework-for-built-environment-profession) “T” หมายถึง คุณสมบัติด้านเทคนิคในข้อใดข้อหนึ่งต่อไปนี้ i) อนุปริญญาสาขาวิศวกรรมโยธา/โครงสร้าง, วิศวกรรมไฟฟ้า, สถาปัตยกรรม, อาคาร หรือเทียบเท่าที่ได้รับจาก BCA Academy, Nanyang Polytechnic, Ngee Ann Polytechnic, Republic Polytechnic หรือสถาบันเทคนิคหรือเทมาเส็กโพลีเทคนิค ii) ใบรับรองแห่งชาติในการกำกับดูแลการก่อสร้าง (NCCS) หรืออาคารแห่งชาติขั้นสูงคุณสมบัติ (NBQ)/ประกาศนียบัตรผู้เชี่ยวชาญในการประสานงาน M&E ที่ได้รับรางวัลจาก BCA Academy iii) อนุปริญญาหรือคุณวุฒิอื่น ๆ ที่ได้รับการอนุมัติจาก BCA เป็นครั้งคราว iv) บุคลากรที่ได้รับการรับรองในระดับที่ 4 ของแผนการรับรองสภาพแวดล้อมที่สร้างขึ้นใด ๆ ตามที่ระบุไว้ในเว็บไซต์ BCA (https://www1.bca.gov.sg/buildsg/manpower/skills-framework-for) “CCPP” หมายถึง ผู้เชี่ยวชาญด้านการเพิ่มผลผลิตในการก่อสร้างที่ผ่านการรับรอง

ตารางที่ 4.6 คุณสมบัติของบุคลากรสำหรับงานก่อสร้าง (CW) (ต่อ)

หัวงาน	ชื่อ	คำอธิบายและคุณสมบัติของบุคลากร
		“SDCP” หมายถึง ประกาศนียบัตรผู้เชี่ยวชาญในการผลิตงานก่อสร้างที่ดำเนินการโดย BCA Academy “ACCP” หมายถึง ใบรับรองขั้นสูงของผลผลิตการก่อสร้างที่จัดทำโดย BCA Academy “BCCPE” หมายถึง แนวคิดพื้นฐานในการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตในงานก่อสร้าง (หนังสือรับรองผู้เข้าร่วม) ดำเนินการโดย BCA Academy กรรมการที่มี BCCPE (Certificate of Attendance) คือ ยอมรับได้สำหรับบริษัทเดียวเท่านั้น

ข้อมูล CW SRR – ฉบับเดือนธันวาคม 2022

ที่มา : www1.bca.gov.sg/docs/default-source/docs-corp-procurement/registration_cw.pdf

บริษัทที่ลงทะเบียนภายใต้ระบบการลงทะเบียนผู้รับเหมา (CRS) มีสิทธิ์เข้าร่วมในการประกวดราคาก่อสร้างของภาครัฐโดยมีมูลค่าโครงการที่สอดคล้องกับวงเงินการประกวดราคาตามระดับ ดังรายละเอียดในตารางที่ 4.7

ตารางที่ 4.7 ขีดจำกัดการประมูล CRS

CW01 และ CW02							
ระยะเวลาที่ใช้ได้ สำหรับขีดจำกัด การประมูล	ขีดจำกัดการประมูล(SGD ล้าน)						
	A1	A2	B1	B2	C1	C2	C3
1 ก.ย. 2021 ถึง 30 มิ.ย. 2022	ไม่จำกัด	95	45	15	4.5	1.5	0.75
1 ก.ย. 2022 ถึง 30 มิ.ย. 2023	ไม่จำกัด	105	50	16	5.0	1.6	0.8

ที่มา : <https://www1.bca.gov.sg/procurement/pre-tender-stage/contractors-registration-system-crs/crs-tendering-limits>

5) วิธีการจ้างงานก่อสร้าง

กฎหมายของประเทศสิงคโปร์ใช้วิธีจัดซื้อจัดจ้างงานก่อสร้างรวมไว้กับการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าและบริการโดยมีวิธีการดังนี้

วิธีการจัดซื้อจัดจ้างโครงการภาครัฐของประเทศสิงคโปร์ ที่มีมูลค่าเกิน 90,000 ดอลลาร์สิงคโปร์ (ประมาณ 2,304,380.32 บาท) แบ่งออกเป็น 3 วิธี (ICLG, 2019a) ได้แก่

1. Open Tendering

วิธีการจ้างงานที่ผู้ขายสินค้าหรือบริการทั้งหมดที่มีความสนใจ สามารถเข้ายื่นประมูลได้ หน่วยงานของรัฐ จะประกาศข่าวเกี่ยวกับการประมูลงานให้ได้ทราบทั่วกันในเว็บไซต์ของ GeBIZ วิธี Open Tendering เป็นวิธีที่ เลือกใช้กันโดยทั่วไปเพื่อให้มั่นใจในเรื่องของความโปร่งใส การแข่งขัน อย่างยุติธรรม และประโยชน์สูงสุดที่ได้จาก การแข่งขันแบบเปิด (Government of Singapore, 2014)

2. Selective Tendering

วิธีการจ้างงานที่ผู้ขายสินค้าหรือบริการที่มีคุณสมบัติที่เหมาะสมเท่านั้น ที่จะได้รับการ เชิญชวนจาก หน่วยงานของรัฐให้เข้าร่วมในการยื่นประมูลได้ โดยผู้ขายสินค้าหรือบริการดังกล่าวเป็น ผู้ที่อยู่ในบัญชีรายชื่อของผู้ที่มีคุณสมบัติที่เหมาะสมในการจ้างงาน วิธีนี้จะใช้กับการจัดซื้อจัดจ้างที่มี ความต้องการที่มีความซับซ้อนมากขึ้น การดำเนินงานจะมี 2 ช่วงคือ การจัดทำรายชื่อของผู้ขายสินค้า หรือบริการที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นที่เหมาะสม และการเชิญชวนผู้ที่มีรายชื่อในรายการดังกล่าวเท่านั้น ให้เข้าร่วมในการประมูล (Government of Singapore, 2014)

3. Limited Tendering

วิธีการจ้างงานที่หน่วยงานของรัฐติดต่อผู้ขายสินค้าหรือบริการที่ได้เลือกไว้แล้วให้มาเข้า ร่วมในการยื่นประมูล โดยเลือกมาเพียง 1 หรือ 2-3 ราย (Government of Singapore, 2014)

การพิจารณาเลือกวิธีการจัดซื้อจัดจ้าง

การจัดซื้อจัดจ้างโดยทั่วไปจะให้เลือกใช้วิธี Open Tendering และ Selective Tendering เป็นหลัก ส่วนการเลือกใช้วิธี Limited Tendering นี้ จะทำได้เฉพาะในกรณี (Government of Singapore, 2014) ดังนี้

1. กรณีที่ได้มีการใช้วิธีการจัดซื้อจัดจ้างแบบ Open Tendering หรือ Selective Tendering แล้ว แต่ไม่มีการยื่นประมูล
2. กรณีที่มีการยื่นประมูลด้วยวิธีการจัดซื้อจัดจ้างแบบ Open Tendering หรือ Selective Tendering แต่การยื่นประมูลนั้นมีลักษณะดังนี้
 - ไม่สอดคล้องกับข้อกำหนดหลักที่ระบุไว้ในเอกสารการประมูล
 - ผู้ที่ส่งเข้ายื่นประมูลมีคุณสมบัติไม่สอดคล้องกับเงื่อนไขในการที่จะเข้ามาร่วมการประมูล

- เกิดกรณีสมรู้ร่วมคิด
- 3. กรณีการจัดซื้อจัดจ้างสินค้าหรือบริการที่มีผู้จัดทำให้ได้เพียงรายเดียว และการปรับเปลี่ยน หรือการหารายอื่นมาทดแทนกันมีข้อจำกัด ดังนี้
 - ความต้องการงานทางด้านศิลปะ
 - การปกป้องทางด้าน สิทธิบัตร ลิขสิทธิ์ หรือ สิทธิตามกฎหมายอื่น ๆ
 - ไม่มีการแข่งขันเนื่องจากเหตุผลทางด้านเทคนิค
- 4. กรณีที่ต้องมีการจัดซื้อสินค้าหรือบริการเพิ่มเติมจากเจ้าแรก โดยที่ไม่ได้มีการระบุไว้ในสัญญาฉบับแรก โดยการเปลี่ยนผู้จำหน่ายสินค้าหรือบริการเป็นรายใหม่
 - ไม่สามารถเปลี่ยนได้เนื่องจากมีข้อจำกัดในด้านการเงินหรือด้านเทคนิค เช่น การทำงานร่วมกันได้ระหว่างอุปกรณ์ ซอฟต์แวร์ ที่มีอยู่เดิมในการจัดซื้อครั้งแรก
 - ก่อให้เกิดความไม่สะดวกอย่างมาก หรือราคาเพิ่มขึ้นสูงมาก
- 5. กรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วนมาก เนื่องจากเกิดเหตุการณ์ที่หน่วยงานของรัฐไม่รู้จักมาก่อนล่วงหน้า และ หากใช้วิธีการประมูลด้วยวิธี Open Tendering หรือ Selective Tendering ทำให้ไม่สามารถได้รับ สินค้าหรือบริการได้ทันเวลา
- 6. กรณีที่สินค้าที่จะจัดซื้อโดยภาครัฐนั้นเป็นตลาดสินค้าโภคภัณฑ์ (Commodity Market)
- 7. กรณีที่การจัดซื้อจำเป็นต้องทำในช่วงระยะเวลาที่สั้นเพื่อจะได้ประโยชน์สูงสุด
- 8. กรณีที่สัญญานั้นให้แก่ผู้ชนะการประกวดการออกแบบ โดยการประกวดแบบต้องมีลักษณะดังนี้
 - มีการจัดการประกวดแบบในลักษณะที่สอดคล้องกันกับหลักการไม่เลือกปฏิบัติ (non-discrimination) โดยเฉพาะในด้านการแจ้งข่าวสาร การเชิญผู้ที่มีคุณสมบัติเหมาะสมมาเข้าร่วมการประกวด
 - มีการตัดสินโดยคณะกรรมการอิสระ (independent panel of judges)
 - มีการจัดการประกวดโดยมีจุดมุ่งหมายเพื่อทำสัญญาจ้างกับผู้ชนะการประกวด

มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้าง

การจัดซื้อจัดจ้างแบบ 1) Opened Tender, 2) Selected Tender และ 3) Limited Tender จะทำใน กรณีที่งบประมาณในการจัดซื้อจัดจ้างสูงกว่า SGD 90,000 (ประมาณ 2,057,332 บาท) (ตารางที่ 4.8) (Enterprise Singapore, 2019)

ตารางที่ 4.8 มูลค่าการจัดซื้อจัดจ้างของแต่ละวิธีของประเทศสิงคโปร์

การประมาณมูลค่า การจัดซื้อจัดจ้าง	วิธีการจัดซื้อจัดจ้าง	รายละเอียด
Up to SGD 6,000 (ประมาณ 137,155 บาท)	Small Value Purchases (SPV)	ซื้อโดยตรงจากผู้ขายสินค้าหรือ บริการที่มีความเหมาะสม
Up to SGD 90,000 (ประมาณ 2,057,332 บาท)	Invitation to quote (ITO)	1) Opened quotation 2) Limited quotation
Above SGD 90,000 (ประมาณ 2,057,332 บาท)	Invitation to Tender (ITT)	1) Opened Tender 2) Selected Tender 3) Limited Tender

ที่มา: <https://www.smeportal.sg/content/smeportal/en/opportunities/government-contracts-tenders.html>

6) การประชาสัมพันธ์ข้อมูล

หน่วยงานภาครัฐจะต้องมีการประกาศข้อมูลเกี่ยวกับการในสื่อที่เป็นที่ยอมรับ เช่น GeBIZ โดยประกาศ ดังกล่าวต้องมีข้อมูล (Government of Singapore, 2014) ดังนี้

1. ชื่อและที่อยู่ของหน่วยงานภาครัฐ และข้อมูลที่จำเป็นในการติดต่อภาครัฐและการได้มาซึ่งเอกสารทั้งหมดที่เกี่ยวข้องกับการประมูล และค่าใช้จ่ายสำหรับค่าเอกสารและวิธีการชำระเงินค่าเอกสาร
2. รายละเอียดของการจัดซื้อจัดจ้าง รวมถึงลักษณะและปริมาณของสินค้าและบริการ
3. กรณีที่การจัดซื้อจัดจ้างมีจำนวนสัญญามากกว่าหนึ่งสัญญา (Recurring Contract) ให้ระบุวันที่จะประกาศเชิญชวนเข้าร่วมที่จะมีขึ้นในครั้งถัดไป
4. รายละเอียดของทางเลือก (Options) ถ้ามี
5. วันที่กำหนดส่งสินค้า วันที่ให้บริการ หรือระยะเวลาของสัญญา
6. วิธีการจัดซื้อจัดจ้างที่ใช้ และวิธีการที่ใช้นั้นมีการต่อรองราคา หรือมีการใช้ Electronic auction หรือไม่
7. ที่อยู่และวันหมดเขตการแสดงความจำนงในการเข้าร่วมกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง
8. ที่อยู่และวันหมดเขตการยื่นซอง
9. ภาษาที่ใช้ในเอกสารในการยื่นซอง

10. รายละเอียดเงื่อนไขในการเข้าร่วม รวมถึงเอกสารหรือหลักฐานการรับรองที่ผู้ขายสินค้าหรือบริการ ต้องนำมาแสดง

11. กรณีที่เลือกใช้วิธีการจัดจ้างแบบที่มีการจำกัดจำนวนของผู้ขายสินค้าหรือบริการที่จะเชิญเข้าร่วมประมูลให้ระบุเกณฑ์ที่ใช้ในการคัดเลือก และจำนวนรายของผู้ขายสินค้าหรือบริการที่จะจำกัดให้เข้าร่วมได้

12. ข้อความที่แสดงว่าการจัดจ้างนั้นอยู่ภายใต้ข้อตกลงของการจัดจ้างภาครัฐ

นอกจากนี้ในประเทศสิงคโปร์ยังมีการประกาศข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างที่มีแผนจะจัดทำในอนาคต (Notice of planned procurement) โดยในประกาศจะมีการระบุสาระของการจัดซื้อจัดจ้างที่สำคัญ และแผน เกี่ยวกับช่วงเวลาที่จะประกาศข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง (Notice of intended procurement)

ลักษณะที่สำคัญของการประมูล (Bidding) ของภาครัฐในประเทศสิงคโปร์คือ หลังการประมูลเสร็จสิ้นลง จะมีการเปิดเผยข้อมูลต่าง ๆ ที่เกี่ยวข้อง อาทิเช่น ข้อมูลของผู้ที่เข้าประมูลทั้งหมด ชื่อของผู้ชนะการประกวด และ มูลค่าของสัญญา โดยเปิดเผยให้กับผู้ที่เข้าร่วมประมูลทั้งหมดและเปิดเผยต่อสาธารณะผ่านทางเว็บไซต์ GeBIZ (B. L. Oo & Yan, 2017)

7) ระยะเวลาประกาศเชิญชวน

หน่วยงานที่ทำสัญญาต้องให้ระยะเวลาที่เพียงพอแก่ซัพพลายเออร์ในการจัดเตรียมและส่งคำขอเข้าร่วมการประกวดราคา โดยคำนึงถึง

(ก) ลักษณะและความซับซ้อนของการจัดซื้อจัดจ้าง

(ข) ขอบเขตของการทำสัญญาช่วง

(ค) เวลาปกติที่ใช้ในการส่งเอกสารประกวดราคาทางไปรษณีย์จากต่างประเทศ รวมถึงภายในประเทศในกรณีที่หน่วยงานที่ทำสัญญาไม่ได้ใช้วิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

การกำหนดระยะเวลา ในขั้นตอนการยื่นความจำนงค์ในการเข้าร่วม วิธี Opened Tendering ไม่ได้กำหนดระยะเวลาการยื่นความจำนงค์ในการเข้าร่วม แต่กำหนดระยะเวลาการส่งเอกสารการยื่นประมูลไม่น้อยกว่า 40 วัน นับจากวันที่ประกาศลงในสื่อที่ได้รับการรับรอง เช่น GeBIZ ในกรณีเร่งด่วน จำนวนอาจเหลือน้อยกว่า 10 วัน

กรณีที่เป็นวิธี Selected Tendering กำหนดระยะเวลาในการยื่นความจำนงค์ในการเข้าร่วม ให้ไม่น้อยกว่า 25 วัน นับจากวันที่เริ่มประกาศเชิญชวนเข้าร่วมการยื่นประมูลในสื่อที่ได้รับการรับรอง ส่วนขั้นตอนการส่งเอกสารการยื่นประมูล ไม่น้อยกว่า 40 วัน นับจากวันที่ผู้จัดหาสินค้าหรือบริการได้รับแจ้งว่าได้รับเชิญให้เข้าร่วมในการยื่นประมูล ในกรณีเร่งด่วน จำนวนวันดังกล่าวอาจสั้นลง ซึ่ง

จำนวนวันที่สามารถลดลงได้นั้น ส่วนหนึ่งอาจเป็นกรณีที่ได้มีการประกาศแผนการจัดซื้อจัดจ้าง (Notice of planned procurement) ที่มีรายละเอียดเพียงพอไว้ก่อนหน้าแล้ว

วิธี Limited Tendering ไม่ได้กำหนดระยะเวลาการยื่นความจำนงค์ในการเข้าร่วม การส่งเอกสารการยื่นประมูล เนื่องการจัดซื้อจัดจ้างมีเหตุผลของความเร่งด่วน มีซัพพลายเออร์น้อยราย

โดยสรุปวิธีจัดซื้อจัดจ้างแต่ละวิธีมีข้อกำหนดด้านระยะเวลาตามรายละเอียดที่แสดงในตารางที่ 4.9 (Government of Singapore, 2014)

ตารางที่ 4.9 ข้อกำหนดด้านระยะเวลาของวิธีการจัดซื้อจัดจ้างแต่ละวิธี

ขั้นตอน	Opened Tendering	Selected Tendering	Limited Tendering
1) การยื่นความจำนงค์ในการเข้าร่วม	ไม่ได้กำหนด	ไม่น้อยกว่า 25 วัน (ก)	ไม่ได้กำหนด
		กรณีเร่งด่วน ไม่น้อยกว่า 10 วัน (ก)	
2) การส่งเอกสารการยื่นประมูล	ไม่น้อยกว่า 40 วัน (ก)	ไม่น้อยกว่า 40 วัน (ข)	ไม่ได้กำหนด
	กรณีเร่งด่วน ไม่น้อยกว่า 10 วัน (ก)	กรณีเร่งด่วน ไม่น้อยกว่า 10 วัน (ข)	

หมายเหตุ (ก) นับจากวันที่เริ่มประกาศเชิญชวนเข้าร่วมการยื่นประมูลในสื่อที่ได้รับการรับรอง เช่น GeBIZ

(ข) นับจากวันที่ผู้จัดหาสินค้าหรือบริการ ได้รับแจ้งว่าได้รับเชิญให้เข้าร่วมในการยื่นประมูล

8) คณะกรรมการ

หน่วยงานของรัฐ² ที่ทำการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้เกิดการตรวจสอบและถ่วงดุลในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง โดยวิธี Tendering ต้องมีคณะกรรมการ 3 ชุดที่ไม่ซ้ำกัน ได้แก่ 1) เจ้าหน้าที่ประเมินราคา 2) เจ้าหน้าที่พิจารณาราคา ใบเสนอราคาได้รับการอนุมัติโดยเจ้าหน้าที่อย่างน้อย 1 คน 3) คณะกรรมการอนุมัติการประกวดราคาซึ่งประกอบด้วยเจ้าหน้าที่อย่างน้อย 3 คน ต้องแจ้งผลการประกวดราคาพร้อมชื่อซัพพลายเออร์ที่ได้รับสัญญา และจำนวนเงินตามสัญญา เปิดเผยแพร่ในภายหลังบน GeBIZ (www.gebiz.gov.sg)

² ที่มาเว็บไซต์กระทรวงการคลัง : <https://www.mof.gov.sg/policies/government-procurement/understanding-the-procurement-process>

9) เกณฑ์การพิจารณา

หน่วยงาน Building Construction Authority (BCA) ของประเทศสิงคโปร์ ได้มีการสร้างแนวทางการพิจารณาข้อเสนอโครงการจัดซื้อจัดจ้าง 2 แบบได้แก่ 1. Price Quality Method (PQM) Framework กรอบวิธีราคาคุณภาพ (PQM) สำหรับงานก่อสร้าง ซึ่งแบ่งเป็นงานก่อสร้างอาคาร และงานด้านวิศวกรรมโยธา 2. Quality Fee Method (QFM) Framework กรอบวิธีคุณภาพราคา (QFM) สำหรับงานจ้างที่ปรึกษาที่เกี่ยวข้องกับการก่อสร้าง งานจ้างออกแบบสถาปัตยกรรม โดยในการศึกษานี้จะกล่าวถึงวิธี PQM ที่ใช้ในการพิจารณางานจ้างก่อสร้างโครงการภาครัฐเท่านั้น

Price Quality Method (PQM) Framework กรอบวิธีคุณภาพราคา (PQM) เป็นกรอบการประเมินราคาที่มีโครงสร้างซึ่งคำนึงถึงคุณลักษณะราคาและไม่ใช่ราคาเพื่อประเมินข้อเสนอของงานก่อสร้าง PQM กำหนดค่าน้ำหนักสำหรับการประเมินคุณลักษณะและแปลงคุณลักษณะที่ไม่ใช่ราคาเป็นคะแนนเชิงปริมาณ โดยให้ผู้เสนอราคาที่มีคะแนน PQM รวมสูงสุด (เช่น ข้อเสนอที่ดีที่สุด) ได้รับเลือกให้รับการชนะการประกวดราคา

PQM ใช้กับการประกวดราคาก่อสร้างของภาครัฐทั้งหมดภายใต้ BCA Construction Work Heads (CW01 & CW02) โดยมีงบประมาณการก่อสร้างโดยประมาณ (ไม่รวมผลรวมฉุกเฉิน) ที่ 3 ล้านดอลลาร์ขึ้นไป

กรอบ PQM พิจารณาทั้งคุณลักษณะด้านราคาและไม่ใช่ราคาของข้อเสนอประกวดราคา เพื่อกำหนดราคาที่คุ้มค่าที่สุดในบรรดาข้อเสนอที่ยื่นเข้ามาทั้งหมด โดยคุณลักษณะที่ไม่ใช่ราคา ได้แก่ ดัชนี (Constructability Score : CS) และการออกแบบแบบบูรณาการ (Integrated Planning & Design : IPD) และการผลิตและการประกอบขั้นสูง (Advanced Manufacturing & Assembly : AMA) ภายใต้อัตราเสนอคุณภาพ ขึ้นอยู่กับข้อกำหนดของโครงการ เช่น ความซับซ้อนของโครงการและขอบเขตของข้อมูลจากผู้เสนอราคา การประเมินการประมูลสามารถออกแบบตามช่วงน้ำหนักต่อไปนี้

หลักการสำคัญของ PQM

1. ค่าของเงิน

ทั้งราคาและคุณภาพจะได้รับน้ำหนัก (ตารางที่ 4.10) และให้คะแนนตามหลักเกณฑ์ที่ให้ไว้ ข้อเสนอราคาที่มีคะแนนคุณภาพราคารวมสูงสุด (เช่น คะแนน PQM) จะชนะในการประกวดราคาโครงการ

2. เปิดเผยและโปร่งใส

ก. ขั้นตอน PQM จะเปิดเผยและโปร่งใส น้ำหนักระหว่างองค์ประกอบด้านราคาและคุณลักษณะด้านคุณภาพ จำนวนคะแนนที่กำหนดให้กับแต่ละคุณลักษณะ และวิธีการให้คะแนนจะแจ้งให้ทราบล่วงหน้าในการประกวดราคา

ข. ผู้เสนอราคาทั้งหมดสามารถร้องขอเป็นลายลักษณ์อักษรสำหรับการดำเนินการประกวดราคาของตนหลังจากประกวดราคา

3. คุณสมบัติหลักของ PQM

1. หน่วยงานของรัฐสามารถพิจารณาปรับค่าน้ำหนักของคะแนนแต่ละส่วนได้ภายในช่วงค่าน้ำหนักที่กำหนดขึ้นอยู่กับข้อกำหนดของโครงการ เช่น ความซับซ้อนของโครงการและขอบเขตของข้อมูลการออกแบบที่ต้องการจากผู้ประกวดราคา

ตารางที่ 4.10 ตารางค่าน้ำหนักการประกวดราคา

ส่วนประกอบ	ช่วงน้ำหนักการประกวดราคา สำหรับอาคาร CW01	ช่วงน้ำหนักการประกวด ราคา งานวิศวกรรมโยธา CW02
ราคา	40%-60%	50%-70%
คุณภาพ	60%-40% ที่สอดคล้องกัน	50%-30% ที่สอดคล้องกัน

2. หน่วยงานที่จัดจ้าง (Government Procuring Entities : GPEs) สามารถใช้กับโครงการที่มีการให้คะแนนขึ้นอยู่กับแม่แบบเชิงปริมาณ เช่น การให้คะแนนตามวัตถุประสงค์ด้านความปลอดภัย ตามรายชื่อผู้รับเหมาของกระทรวงแรงงาน (Ministry of Manpower : MOM) ที่มีคะแนนก่อน มิฉะนั้นจะใช้ระบบสองช่อง

- ระบบช่องเดียว ผู้ยื่นข้อเสนอเสนอราคาและคุณภาพรวมกันเป็นช่องเดียว คะแนนราคาและคุณภาพจะคำนวณพร้อมกัน

- ระบบสองช่อง ผู้เสนอราคาส่งช่องคุณภาพแยกต่างหากจากช่องราคาหน่วยงานจัดซื้อของรัฐบาล (Government Procuring Entities : GPEs) จะเปิดและคำนวณคะแนนคุณภาพก่อนก่อนที่จะเปิดช่องราคาและคำนวณคะแนนรวม ผู้เสนอราคาที่มีคะแนนรวมดีที่สุดจะได้รับสัญญา

4. วิธีการให้คะแนน

1. องค์ประกอบ "ราคา" การคำนวณคะแนนราคา การเสนอราคาสูงสุดจะได้รับคะแนนราคาสูงสุด (คะแนน P-score) หน่วยงานจัดซื้อของรัฐบาล (GPEs) ขอสงวนสิทธิ์ที่จะไม่พิจารณาการเสนอราคาที่ต่ำผิดปกติ คะแนนราคาของผู้เสนอราคารายอื่นจะแปรผกผันกับราคาต่ำสุด สูตรด้านล่างจะใช้ในการคำนวณคะแนน

$$\text{คะแนนราคา (P - score)} = \frac{\text{ราคาเสนอซื้อต่ำสุด}}{\text{ราคาของผู้ประมูล}} \times \text{ราคาน้ำหนัก}$$

2. องค์ประกอบ “คุณภาพ”

2.1 คะแนนคุณภาพจะมาจากผลรวมของประสิทธิภาพผลงานที่ผ่านมา ประสิทธิภาพด้านความปลอดภัย และลักษณะคุณภาพของ ที่กำหนดโดยหน่วยงานจัดซื้อของรัฐบาล (GPES)

$$\text{คะแนนคุณภาพ (Q-score)} = \text{ผลงานในอดีต} + \text{ผลงานความปลอดภัย} + \text{GPES' คุณสมบัติคุณภาพ}$$

2.2 องค์ประกอบลักษณะคุณภาพประกอบด้วย

a) คุณสมบัติบังคับ: ผลงานที่ผ่านมา ซึ่งอาจรวมถึงประสิทธิภาพในโครงการที่ผ่านมาหรือที่กำลังดำเนินอยู่ในด้านต่าง ๆ เช่น ความตรงต่อเวลาและคุณภาพ (ตามรายงาน C41 และ/หรือประสิทธิภาพภายในองค์กรของ หน่วยงานจัดซื้อของรัฐบาล (GPES) หรือประสิทธิภาพภายในระบบการประเมิน) ผู้รับเหมาที่มีผลงานที่มีคุณภาพในโครงการที่ผ่านมา งานที่ผ่านมา (4) เป็นข้อบังคับลักษณะเฉพาะ. ดูข้อตารางที่ 4.11 สำหรับน้ำหนักขั้นต่ำ

b) คุณสมบัติบังคับ: ประสิทธิภาพด้านความปลอดภัย ซึ่งอาจรวมถึงความปลอดภัย การปฏิบัติงานตามเกณฑ์ความปลอดภัยกระทรวงแรงงาน (MOM) ระบบคะแนน คะแนนหรือบันทึก ประสิทธิภาพความปลอดภัยภายในของ หน่วยงานจัดซื้อของรัฐบาล (GPES) ใส่ใจกับความปลอดภัยของที่ตั้งโครงการ ประสิทธิภาพด้านความปลอดภัยเป็นสิ่งสำคัญลักษณะเฉพาะ. ดูข้อตารางที่ 4.11 สำหรับน้ำหนักขั้นต่ำ

c) ลักษณะคุณภาพของหน่วยงานจัดซื้อของรัฐบาล (GPES) เช่น:

i. ประวัติที่เกี่ยวข้องของผู้ประกวดราคาหรือความสามารถเฉพาะที่เพิ่มความเหมาะสมของผู้ประกวดราคาในโครงการ

ii. ข้อเสนอเฉพาะโครงการรวมถึงวิธีการทำงานและทรัพยากรที่ได้รับมอบหมายในโครงการ และ

iii. รางวัลหรือคุณสมบัติอื่น ๆ ถ้ามี

iv. ความพยายามในการเพิ่มผลผลิตของผู้รับเหมาในกรณีที่มีข้อเสนอทางเทคนิค
 ขอเป็นส่วนหนึ่งในการพิจารณาประกวดราคา

v. พื้นที่การเปลี่ยนแปลงที่สำคัญที่เกี่ยวข้องภายใต้สภาพแวดล้อมที่สร้างขึ้น (Built Environment Industrial Transformation Map : BE ITM) มีเป้าหมายเพื่อส่งเสริมความยั่งยืนในการบูรณาการ การวางแผน การออกแบบ และกระบวนการก่อสร้าง รวมถึงข้อพิจารณาต่างๆ เช่น ประสิทธิภาพการใช้พลังงาน การใช้ทรัพยากรหมุนเวียน การลดของเสีย และการลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม ประสิทธิภาพของ (Integrated Planning & Design : IPD) และการผลิตและประกอบขั้นสูง (Advanced Manufacturing and Assembly : AMA) มุ่งเน้นไปที่การเพิ่มประสิทธิภาพในการนำเทคโนโลยีที่เป็นนวัตกรรมมาใช้ ตัวอย่างเช่น (IPD) ส่งเสริมให้ผู้มีส่วนได้เสียหลักมีส่วนร่วมในขั้นตอนการวางแผนและการออกแบบตั้งแต่เริ่มต้น เพื่อลดความล่าช้าและความขัดแย้ง ในขณะที่ (AMA) ส่งเสริมเทคนิคการผลิตขั้นสูงเพื่อปรับปรุงประสิทธิภาพการก่อสร้างและลดระยะเวลาของโครงการเป็นไปตามมาตรฐานความปลอดภัยและประสิทธิภาพที่จำเป็น

2.3 ช่วงนำหน้าของลักษณะคุณภาพแสดงในตารางที่ 4.11



ตารางที่ 4.11 ค่าช่วงน้ำหนักคะแนน

% ของคะแนน PQM โดยรวม				
	อาคาร			
	วิศวกรรมโยธา (CE)			
1. น้ำหนักราคา	70% (ไม่มีการเปลี่ยนแปลง)	60% (ไม่มีการเปลี่ยนแปลง)	50% (ไม่มีการเปลี่ยนแปลง)	40% (ไม่มีการเปลี่ยนแปลง)
2. น้ำหนักคุณภาพ	30%	40%	50%	60%
2.1 ผลงานความปลอดภัย	Min. 3.0% ⁽¹⁾ (ไม่มีการเปลี่ยนแปลง)	Min. 4.5% ⁽²⁾ (ไม่มีการเปลี่ยนแปลง)	Min. 6.0% ⁽³⁾ (ไม่มีการเปลี่ยนแปลง)	Min. 7.5% ⁽⁴⁾ (ไม่มีการเปลี่ยนแปลง)
2.2 ผลงานที่ผ่านมา	Min. 3.0% ⁽¹⁾ (ไม่มีการเปลี่ยนแปลง)	Min. 4.5% ⁽²⁾ (ไม่มีการเปลี่ยนแปลง)	Min. 6.0% ⁽³⁾ (ไม่มีการเปลี่ยนแปลง)	Min. 7.5% ⁽⁴⁾ (ไม่มีการเปลี่ยนแปลง)
2.3 ลักษณะคุณภาพของ GPES'	สูงสุด 24%	สูงสุด 31%	สูงสุด 38%	สูงสุด 45%

หมายเหตุ

S/N	อัตราส่วนของ ราคา : ผลผลิต : คุณภาพ	ทั้งความปลอดภัยและผลงานที่ผ่านมาจะยังคง อยู่ที่ขั้นต่ำ 15% ของเปอร์เซ็นต์คุณภาพเดิม
(1)	70% : 10% : 20%	15% จาก 20% = 3.0 %
(2)	60% : 10% : 30%	15% จาก 30% = 4.5 %
(3)	50% : 10% : 40%	15% จาก 40% = 6.0 %
(4)	40% : 10% : 50%	15% จาก 50% = 7.5 %

2.4 หน่วยงานจัดซื้อของรัฐบาล (GPEs) จะตัดสินใจว่าลักษณะใดเกี่ยวข้องกับโครงการเฉพาะ และกำหนดคะแนนสูงสุดสำหรับลักษณะคุณภาพแต่ละรายการ

2.5 หน่วยงานจัดซื้อของรัฐบาล (GPEs) จะกำหนดวิธีการให้คะแนนสำหรับลักษณะคุณภาพเฉพาะที่เลือก วิธีการให้คะแนนสามารถใช้แนวทางใดแนวทางหนึ่งต่อไปนี้

a) วิธีการวัดประสิทธิภาพอาจมีการกำหนดระดับประสิทธิภาพของเกณฑ์มาตรฐานสำหรับรายการใดรายการหนึ่งคุณลักษณะ ระดับประสิทธิภาพเกณฑ์มาตรฐานสำหรับลักษณะนี้สามารถตั้งค่าได้ที่ 50% ถึง 100% ของคะแนนคุณภาพ ขึ้นอยู่กับว่าหน่วยงานต้องการปฏิบัติต่อผู้ประเมินที่ได้ดีกว่าหรือแย่กว่าระดับเกณฑ์มาตรฐานอย่างไร

i) ตัวอย่างเช่น ประสิทธิภาพมาตรฐานสามารถตั้งค่าได้ที่ 70% ของคะแนนคุณภาพและผู้เสนอราคาที่จัดการแย่กว่าหรือดีกว่าสามารถให้คะแนนได้ต่ำกว่าหรือสูงกว่าตามประสิทธิภาพที่สัมพันธ์กันอีกทางหนึ่ง ผู้ประเมินที่ค่าจัดการแย่กว่านั้นจะไม่ให้คะแนน

ii) ประสิทธิภาพมาตรฐานสามารถตั้งค่าได้ที่ 100% ของคุณภาพคะแนนและผู้ประกวดราคาที่ทำคะแนนได้แย่กว่าจะได้คะแนนน้อยหรือไม่ได้เลย

ตัวอย่างประกอบ

สำหรับการประเมินประสิทธิภาพคุณภาพตามคะแนน (CONQUAS) ระดับประสิทธิภาพมาตรฐานกำหนดไว้ที่ 3 โครงการที่บรรลุ CONQUAS คะแนน 80 คะแนนขึ้นไปภายใน 3 ปีที่ผ่านมา หากเลือกวิธีที่ ii) ข้างต้น และคะแนนสูงสุดสำหรับคุณลักษณะนี้คือ 10 คะแนน ผู้ยื่นข้อเสนอที่มีโครงการ 3 โครงการขึ้นไปที่ได้คะแนน CONQUAS 80 คะแนนขึ้นไปภายใน 3 ปีที่ผ่านมาจะได้รับ 10 คะแนน ในขณะที่โครงการที่ไม่เป็นไปตามข้อกำหนดอาจได้คะแนนน้อยหรือไม่ได้คะแนน

b) วิธีการจัดอันดับสำหรับลักษณะบางอย่าง เช่น ข้อเสนอเฉพาะโครงการ การกำหนดระดับประสิทธิภาพเปรียบเทียบอาจทำได้ยาก สำหรับลักษณะดังกล่าวหน่วยงานจัดซื้อของรัฐบาล (GPEs) สามารถจัดอันดับได้ผู้เสนอราคาตามข้อดีของข้อเสนอของพวกเขาและจัดสรรคะแนนคุณภาพตามการจัดอันดับ

c) วิธีการรวมกลุ่ม นั้นคล้ายกับวิธีการวัดประสิทธิภาพ แต่การให้คะแนนจะขึ้นอยู่กับกลุ่มมากกว่าการอ้างอิงถึงเกณฑ์มาตรฐานแบบตายตัว เมื่อใช้วิธีนี้หน่วยงานจัดซื้อของรัฐบาล (GPEs) จะต้องตัดสินใจเลือกช่วงและคะแนนที่จัดสรรสำหรับแต่ละช่วง โดยขึ้นอยู่กับว่าหน่วยงานต้องการปฏิบัติต่อผู้เสนอราคาที่อยู่ในแต่ละช่วงอย่างไร

d) วิธีคิดคะแนนเบื้องต้น สำหรับคุณสมบัติด้านคุณภาพ เช่น ข้อเสนอเฉพาะโครงการ ซึ่งจะมีการประเมินแบบอัตรานัยเข้ามาเกี่ยวข้อง และการให้คะแนนจะขึ้นอยู่กับรายการของคุณสมบัติย่อยที่อธิบายว่าจะกำหนดคะแนนให้กับแต่ละด้านของข้อเสนออย่างไรหน่วยงานจัดซื้อของรัฐบาล (GPEs) สามารถให้คะแนนใดก็ได้ตั้งแต่ 0 คะแนนสูงสุดที่กำหนดให้กับคุณสมบัติย่อยของผู้ยื่นข้อเสนอตามขอบเขตที่ผู้ยื่นข้อเสนอผ่านเกณฑ์การประเมินเฉพาะ หากเกณฑ์การประเมินเฉพาะใด ๆ เกี่ยวข้องกับการประเมินแบบอัตรานัย เช่น ข้อเสนอเฉพาะโครงการจะใช้ระบบสองช่อง

2.6 การคำนวณคะแนนคุณภาพ ผู้เสนอราคาที่มีคะแนนคุณภาพเบื้องต้นรวมสูงสุดจะได้รับคะแนนคุณภาพสูงสุด คะแนนคุณภาพของผู้เสนอราคารายอื่นจะถูกคำนวณตามสัดส่วนของคะแนนคุณภาพรวมสูงสุด สูตรด้านล่างนี้จะใช้ในการคำนวณคะแนนคุณภาพ (Q-score)

$$\text{คะแนนคุณภาพ}(Q - score) = \frac{\text{คะแนนคุณภาพของผู้ประมูล}}{\text{คะแนนคุณภาพสูงสุด}} \times \text{ค่าน้ำหนักคุณภาพ}$$

2.7. ข้อกำหนดเพิ่มเติมหน่วยงานจัดซื้อของรัฐบาล (GPEs) อาจเลือกใช้สิ่งต่อไปนี้

ข้อกำหนดเพิ่มเติม:

a) กำหนดลักษณะคุณภาพเฉพาะเป็นเกณฑ์ขั้นต่ำที่กำหนดจะต้องกำหนดไว้ล่วงหน้าในเอกสารประกวดราคาเพื่อให้มีศักยภาพผู้เสนอราคาที่ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์นี้ไม่ต้องประกวดราคา นี่คือการลดการสูญเสียในความพยายามในการประมูลของบริษัทให้เหลือน้อยที่สุด หน่วยงานจัดซื้อของรัฐบาล (GPEs) ตั้งใจในการระบุผลงานเป็นเกณฑ์คุณสมบัติขั้นต่ำ ไม่ควรกำหนดให้ยุ่งยากเกินไปจนจำกัดจำนวนผู้เสนอราคาที่มีสิทธิ์โดยไม่จำเป็น หรือ

b) กำหนดคะแนนคุณภาพรวมขั้นต่ำสำหรับผู้ยื่นข้อเสนอ การประกวดราคาที่ไม่เป็นไปตามคะแนนคุณภาพรวมขั้นต่ำจะถูก “ตัดสิทธิ์” และคะแนนราคาจะไม่ถูกคำนวณ หากใช้ระบบสองซอง ซองราคาจากการประกวดราคาที่ไม่เป็นไปตามข้อกำหนดไม่ควรเปิด

3. ข้อมูลที่จำเป็นในเอกสารประกวดราคา

3.1 ต้องระบุรายการต่อไปนี้อย่างชัดเจนในขั้นตอนการประกวดราคา:

- a) การถ่วงน้ำหนักราคา-คุณภาพ
- b) คุณลักษณะด้านคุณภาพที่เกี่ยวข้องและคะแนนสูงสุดที่กำหนด
- c) วิธีการให้คะแนนสำหรับแต่ละคุณลักษณะ เช่น วิธีการวัดผลการปฏิบัติงานหรือวิธีการจัดลำดับ เป็นต้น ต้องทำให้ทราบเกณฑ์มาตรฐานที่ใช้ในวิธีการวัดผลการปฏิบัติงาน รวมทั้งวิธีให้คะแนนผู้ยื่นข้อเสนอที่มีผลงานดีกว่าหรือแย่กว่าเกณฑ์มาตรฐาน
- d) (ถ้ามี) เกณฑ์คุณสมบัติขั้นต่ำใด ๆ สำหรับลักษณะคุณภาพเฉพาะ ซึ่งหากไม่ผ่านเกณฑ์ จะตัดสิทธิ์ผู้เสนอราคา
- e) (ถ้ามี) คะแนนคุณภาพรวมขั้นต่ำใด ๆ ที่ต่ำกว่าซึ่งผู้เสนอราคาจะไม่สามารถพิจารณาเพิ่มเติม

ตัวอย่างการคำนวณคะแนนการประกวดราคา ซึ่งผลการคำนวณแสดงว่าผู้ประมูล B ได้คะแนนสูงสุดเป็นลำดับที่ 1 (ตารางที่ 4.12)

ตารางที่ 4.12 ตัวอย่างการให้คะแนนการประกวดราคา

การกำหนดค่า PQM : ราคา: คุณภาพ = 60% : 40%

		ผู้ประมูล A	ผู้ประมูล B	ผู้ประมูล C	ผู้ประมูล D	ผู้ประมูล E
คุณภาพ	Q (ลักษณะอื่น ๆ) (upon 100)	82.0	96.2	73.6	59.8	78.6
	คะแนน Q-Score (40 คะแนน)	34.10	40.00	30.60	24.86	32.68
ราคา	ชื่อผู้ร่วมประมูล (M\$)	12.5	13.0	11.7	12.0	13.5
	คะแนน P-Score (60 คะแนน)	56.16	54.00	60.00	58.50	52.00
คะแนนรวม PQM (Q-Score + P-Score) (100 คะแนน)		90.26	94.00	90.60	83.36	84.68
ลำดับคะแนน		3	1	2	5	4

จากการศึกษาข้อกฎหมายการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐของประเทศไทยและประเทศสิงคโปร์ พบว่ามีข้อกำหนดที่มีความเหมือนและแตกต่างในรูปแบบการดำเนินงานด้านคุณสมบัติของผู้ประกอบการ วิธีการจัดซื้อจัดจ้างงานก่อสร้าง การประชาสัมพันธ์ข้อมูล ระยะเวลาประกาศเชิญชวน คณะกรรมการ และเกณฑ์การพิจารณา ผู้วิจัยจะนำไปเปรียบเทียบและวิเคราะห์ข้อกำหนดของกฎหมายว่ามีผลต่อหลักการของกฎหมายด้านความคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และตรวจสอบได้อย่างไร ซึ่งผู้วิจัยจะได้นำเสนอผลการศึกษาเปรียบเทียบและเสนอแนะแนวทางการพัฒนาข้อกฎหมายในการจัดซื้อจัดจ้างงานก่อสร้างต่อไป

4.2 ผลการศึกษาเปรียบเทียบและวิเคราะห์ข้อกำหนดของกฎหมายที่มีผลต่อ หลักของกฎหมาย ด้านความคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และตรวจสอบได้

จากการศึกษาในบทที่ผ่านมาเกี่ยวกับความเป็นมา และผลการศึกษาข้อกฎหมายการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐของประเทศไทยและประเทศสิงคโปร์ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐของประเทศไทยแสดงให้เห็นว่า เหตุผลความจำเป็นในการประกาศใช้พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 มีเจตนารมณ์เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐเป็นไปตามหลักธรรมาภิบาลเป็นมาตรฐานเดียวกันทุกหน่วยงานของรัฐ ให้มีการเปิดเผยข้อมูลต่อสาธารณชนเพื่อให้เกิดความโปร่งใส และเปิดโอกาสให้มีการแข่งขันอย่างเป็นธรรม คำนึงถึงความคุ้มค่า มีการวางแผนการการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุ และการประเมินผลเพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ส่งเสริมให้ภาคประชาชนมีส่วนร่วมในการตรวจสอบเพื่อป้องกันปัญหาการทุจริตและประพฤติมิชอบในการจัดซื้อจัดจ้าง นำวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์มาใช้เพื่อให้เกิดความโปร่งใส สร้างความเชื่อมั่นให้กับสาธารณชน เกิดผลดีกับการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุของหน่วยงานของรัฐให้เป็นที่ยอมรับ แต่ภายหลังการบังคับใช้มาระยะหนึ่ง พบว่าการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุของหน่วยงานของรัฐในส่วนการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐยังประสบปัญหาและอุปสรรคหลายประการที่เกิดจากบทบัญญัติของกฎหมายดังปรากฏในงานวิจัยหลายชิ้น (เชษฐธิดา ชูแก้ว(2560) การใช้เกณฑ์ราคาต่ำสุดทำให้ได้สินค้าคุณภาพต่ำ, ทรศิกานต์ โชติกเสถียร (2561) ปัญหาและอุปสรรคในการจัดซื้อจัดจ้าง การกำหนดผู้มีคุณสมบัติเบื้องต้นในการจัดซื้อจัดจ้าง การแต่งตั้งคณะกรรมการ-, สมโภช จุลประภา, ณัฐธัญ สว่างทอง และพลวัฒน์ ศุภภัทรเศรษฐ์ (2563) การให้คณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างหรือเจ้าหน้าที่ใช้ดุลพินิจเชิญชวนผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตามที่กำหนดอาจเกิดการเลือกปฏิบัติได้ , สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) ร่วมกับสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ (2565) กำหนดเงื่อนไขการจัดจ้างที่โปร่งใสไม่สร้างต้นทุนโดยไม่จำเป็นและสร้างกลไกในการรับฟังความคิดเห็นและข้อเสนอแนะของผู้มีส่วนได้เสียอย่างเป็นระบบ) หรือการขาดกลไกในการดำเนินงานทำให้การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุไม่บรรลุตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ และไม่เป็นไปตามหลักการของกฎหมายโดยบทวิเคราะห์จะทำการเปรียบเทียบกับข้อกฎหมายของประเทศสิงคโปร์ เพื่อให้เห็นความแตกต่างที่ชัดเจนดังนี้

4.2.1 คุ้มค่า

ความคุ้มค่า ตามความหมายของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ของประเทศไทย คือ พสดุที่มีคุณภาพมีลักษณะตามวัตถุประสงค์การใช้งาน มีราคาที่เหมาะสม และมีการวางแผนการบริหารพัสดุที่เหมาะสมชัดเจน

ความคุ้มค่า (Value for Money) ตามความหมายของ Government Procurement Act 1997 ของประเทศสิงคโปร์ คือ การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอจะพิจารณาจากราคาและผลประโยชน์ที่ได้รับที่ดีที่สุด โดยผู้ที่ได้รับการคัดเลือกไม่จำเป็นต้องเป็นผู้ที่เสนอราคาที่ต่ำที่สุด และมีการกำหนดเกณฑ์อื่นประกอบการพิจารณา เช่น ความสามารถในการทำงาน คุณภาพของสินค้าและบริการ ระยะเวลาการส่งมอบ ความน่าเชื่อถือ (Reliability) บริการหลังการขาย (After-sales service)

เกณฑ์การพิจารณา เป็นข้อกำหนดที่มีผลต่อการคัดเลือกข้อเสนอเพื่อให้ได้งานก่อสร้างที่มีความคุ้มค่ามากที่สุด โดยข้อกำหนดการจัดซื้อจัดจ้างที่เกี่ยวข้องกับการจ้างงานก่อสร้างของประเทศไทย กำหนดเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไปและวิธีคัดเลือก ซึ่งมีผู้ยื่นข้อเสนอมากกว่าหนึ่งราย ให้หน่วยงานของรัฐสามารถเลือกใช้เกณฑ์การพิจารณาได้ 3 แบบ คือ (1) เกณฑ์ราคา ใช้พิจารณาคัดเลือกพัสดุที่มีการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะที่เป็นมาตรฐานและมีคุณภาพดี เป็นประโยชน์ต่อหน่วยงานของรัฐ ให้ใช้เกณฑ์ราคาในการคัดเลือกผู้ที่เสนอราคาต่ำสุดอาจเป็นผู้ชนะ ผู้วิจัยเห็นว่าการเปิดโอกาสให้ใช้เกณฑ์ราคาอย่างเดียวกันกับการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐได้นั้นมีความไม่เหมาะสม เนื่องจากงานก่อสร้างเป็นการทำงานขึ้นมาใหม่ เป็นงานที่มีความซับซ้อนในรูปแบบรายการและวิธีการทำงาน งานก่อสร้างในประเทศไทยหลายส่วนยังทำด้วยมือ ฝีมือช่างมีความหลากหลายนอกจากนี้ยังมีปัจจัยอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องจำนวนมากที่อาจส่งผลกระทบต่อคุณภาพของงานก่อสร้าง เช่น เครื่องมือ จำนวนแรงงาน สภาพอากาศ เป็นต้น งานก่อสร้างจึงไม่ใช่งานที่มีการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะที่เป็นมาตรฐานและมีคุณภาพดี เหมือน ๆ กันได้ต่างจากการจัดซื้อสินค้าที่ผลิตเสร็จแล้ว (2) เกณฑ์การประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคา (Price Performance) ใช้พิจารณาคัดเลือกพัสดุที่มีความซับซ้อน มีเทคโนโลยีสูง หรือมีเทคนิคเฉพาะ ต้องคัดเลือกพัสดุมีคุณภาพดีตามความต้องการของหน่วยงานรัฐและคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอที่มีคุณภาพและคุณสมบัติถูกต้องครบถ้วนที่ได้คะแนนรวมสูงสุดเป็นผู้ชนะ ผู้วิจัยเห็นว่าการประเมินค่าประสิทธิภาพต่อราคามีความเหมาะสมในการนำมาใช้พิจารณาคัดเลือกการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐ เพราะไม่ได้พิจารณาแค่ราคาแต่พิจารณาถึงคุณภาพของงานก่อสร้าง ระยะเวลารับประกันผลงานและคุณสมบัติของผู้ประกอบการที่เข้าร่วมการประมูลด้วย แต่ต้องกำหนดรายละเอียดของเกณฑ์คุณภาพให้เป็นมาตรฐานเดียวกันและเป็นรูปธรรมที่สามารถวัดได้เพื่อป้องกันการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ (3) เกณฑ์คุณภาพ ใช้พิจารณาคัดเลือกพัสดุที่มีการกำหนดคุณลักษณะเฉพาะที่ต้องคำนึงถึงเทคโนโลยีหรือคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ กำหนดให้มีการยื่นข้อเสนอด้านเทคนิคหรือข้อเสนออื่นแยกต่างหาก ให้พิจารณาคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอที่มีคุณสมบัติถูกต้อง ครบถ้วน และเป็นประโยชน์ต่อหน่วยงาน ซึ่งได้คะแนนข้อเสนอด้านเทคนิค หรือข้อเสนออื่นผ่านเกณฑ์ขั้นต่ำตามที่หน่วยงานกำหนด ผู้วิจัยเห็นว่าการใช้เกณฑ์คุณภาพก็เหมาะสำหรับการพิจารณาคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอในการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐได้ แต่ต้องกำหนดรายละเอียด วิธีการ การให้คะแนนคุณภาพด้านคุณลักษณะเฉพาะ

ด้านเทคโนโลยี หรือด้านคุณสมบัติประกอบอื่นที่เป็นมาตรฐานในการพิจารณา ไม่เป็นการเอื้อผลประโยชน์ให้ผู้ประกอบการบางราย หรือก่อให้เกิดการอุทธรณ์

Government Procurement Act 1997 ของประเทศสิงคโปร์ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการจ้างงานก่อสร้าง ได้กำหนดเกณฑ์พิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ โดยใช้เกณฑ์ Price Quality Method (PQM) Framework หรือกรอบวิธีราคาคุณภาพ สำหรับงานก่อสร้างที่มีงบประมาณการก่อสร้างโดยประมาณ 3 ล้านดอลลาร์ขึ้นไป ซึ่งกำหนดให้ใช้เกณฑ์ราคาและคุณภาพกับทุกวิธี โดยมีสัดส่วนเกณฑ์ราคาอยู่ในช่วงร้อยละ 40-60 และเกณฑ์คุณภาพในสัดส่วนที่สอดคล้องกัน ขึ้นอยู่กับความซับซ้อนของโครงการและขอบเขตของโครงการ (รายละเอียดในข้อ 9) นอกจากนี้ ประเทศสิงคโปร์ยังมีการกำหนดว่าจะไม่พิจารณาข้อเสนอด้านราคาที่ต่ำผิดปกติ เพื่อป้องกันการเสนอราคาที่ต่ำเกินจริงซึ่งมีความเสี่ยงที่ผู้ประกอบการจะไม่สามารถปฏิบัติตามสัญญาได้ หรือทำให้งานไม่มีคุณภาพ เมื่อเทียบกับข้อกำหนดของประเทศไทยพบว่า ข้อกำหนดของประเทศไทยมีการกำหนดกรอบของเกณฑ์และสัดส่วนราคา : คุณภาพ เป็นกรอบเดียวกันทุกวิธีเพื่อให้มั่นใจว่าจะได้ข้อเสนอที่คุ้มค่าและยังมีการกำหนดวิธีการ ขั้นตอน สูตรการคำนวณทั้งด้านราคา คุณภาพ และคุณสมบัติเฉพาะ เพื่อให้หน่วยงานของรัฐนำไปปฏิบัติเป็นมาตรฐานเดียวกัน

โดยสรุปเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอของประเทศไทยยังมีการเปิดโอกาสให้ใช้เกณฑ์ราคาต่ำสุดในการพิจารณาในกรณีที่การซื้อหรือจ้างที่มีคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่เป็นมาตรฐาน และมีคุณภาพดีตรงตามวัตถุประสงค์ที่หน่วยงานของรัฐกำหนด เกณฑ์นี้ไม่เหมาะสมกับธรรมชาติของงานก่อสร้าง แต่กฎหมายเปิดช่องให้ใช้ได้ตามดุลพินิจ ดังนั้นหน่วยงานภาครัฐอาจใช้เกณฑ์ราคาเพราะง่าย สะดวก ลดข้อร้องเรียนผลการคัดเลือก แต่ไม่สะท้อนหลักการความคุ้มค่า และเนื่องจากกฎหมายไม่มีแนวทางการกำหนดเกณฑ์คุณภาพที่ชัดเจน มีการระบุให้หน่วยงานของรัฐใช้ดุลพินิจในการออกข้อกำหนดคุณสมบัติเฉพาะเพื่อประกอบการพิจารณาคัดเลือกภายในหน่วยงานได้ หากเจ้าหน้าที่หน่วยงานรัฐขาดความรู้ความเข้าใจ และขาดประสบการณ์ในการทำงาน อาจไม่สามารถกำหนดเกณฑ์คุณภาพที่รัดกุมได้ หากหน่วยงานภาครัฐมุ่งเน้นเรื่องประหยัดงบประมาณเพียงอย่างเดียว อาจทำให้การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอไม่ก่อให้เกิดความคุ้มค่า ดังเช่นที่ปรากฏในผลการวิจัยของ เซซฐ์ธิดา ชูแก้ว (2560) ซึ่งพบว่าระเบียบการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัดระนองกำหนดให้พิจารณาคัดเลือกผู้เสนอราคาต่ำสุด ทำให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดได้สินค้าที่มีคุณภาพต่ำมาใช้งาน รวมถึงผลการวิจัยของสถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย (TDRI) ร่วมกับสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ (2565) ที่ชี้ให้เห็นว่าพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ซึ่งเน้น “ประโยชน์หน่วยงานของรัฐ” ทำให้เป็นการแข่งขันราคาเพียงอย่างเดียวและอาจก่อผลเสียโดยรวม ทั้งการผลักภาระต้นทุนให้ผู้ประกอบการอย่างไม่เป็นธรรม การกดดันให้ลดต้นทุนด้วยวิธีต่างๆ ลดคุณภาพงาน กดค่าแรงงาน ลดมาตรฐานความปลอดภัย ได้งาน

ก่อสร้างคุณภาพต่ำ ชำรุด ช่อมบ่อ เตือร่อนจากการสัญจรไม่สะดวกและมลพิษทางอากาศและเสียง

4.2.2 โปร่งใส

ความโปร่งใส ตามความหมายของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 คือการจัดซื้อจัดจ้างทำโดยเปิดเผย มีการแข่งอย่างเป็นธรรม ปฏิบัติต่อผู้ประกอบการทุกรายเท่าเทียมกัน มีระยะเวลาการยื่นข้อเสนอเพียงพอ มีหลักฐานการดำเนินงาน มีการเปิดเผยข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างทุกขั้นตอน

ความโปร่งใส (Transparency) ตามความหมายของ Government Procurement Act 1997 ของประเทศสิงคโปร์ คือ ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างของภาครัฐ จะเผยแพร่ในเว็บไซต์ Government Electronic Business (GeBIZ) เพื่อให้ผู้ที่เกี่ยวข้องได้ทราบข้อมูล เช่น ข้อมูลเกี่ยวกับข้อกำหนด (Requirements) ขั้นตอนและเกณฑ์ในการประเมิน

ข้อกฎหมายที่มีผลกระทบต่อความโปร่งใสมี 2 ข้อ ดังนี้

1) คุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นข้อเสนอ

คุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นข้อเสนอเป็นข้อกำหนดหนึ่งที่มีผลต่อความโปร่งใสและการแข่งขันอย่างเป็นธรรม จากการเปรียบเทียบข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐของประเทศไทยกับประเทศสิงคโปร์ ประเทศไทยมีการกำหนดสาขางานก่อสร้าง 7 สาขางานที่ให้ผู้ประกอบการต้องยื่นคำร้องขอขึ้นทะเบียนต่อกรมบัญชีกลาง มีเกณฑ์การแบ่งประเภทชั้นในการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการก่อสร้างได้แก่ฐานะการเงิน ผลงานที่ผ่านมา มาตรฐานฝีมือช่าง และจำนวนเครื่องจักร และมีการกำหนดสิทธิในการเสนอราคาของผู้ประกอบการแต่ละประเภทชั้นที่แตกต่างกัน แต่สาขาของงานก่อสร้างอาคารยังไม่มีข้อกำหนดที่ชัดเจน มีเพียงบัญชีอัตราค่าธรรมเนียม ที่มีการระบุสาขางานก่อสร้างอาคารตามกฎหมายกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับผู้มีสิทธิขอขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการ พ.ศ. 2560 ส่วนสาขาวิศวกรรมอื่นที่เหลือ มีการนิยามตามประกาศคณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการแล้ว ปัจจุบันคาดว่าจะงานก่อสร้างอาคารเป็นสาขาที่ยังไม่ต้องขึ้นทะเบียนหรือกำลังดำเนินการอยู่ จึงกล่าวได้ว่ายังไม่มี ความชัดเจน ส่งผลให้การตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ประกอบการงานก่อสร้างอาคารทำได้ยาก ไม่มีการแบ่งสิทธิการยื่นข้อเสนอตามศักยภาพของผู้ประกอบการ จึงอาจทำให้ผู้ประกอบการรายใหญ่ได้เปรียบในการแข่งขัน และการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิเข้ายื่นประมูลจึงตกเป็นดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐ เนื่องจากไม่มีเกณฑ์กลางที่สามารถนำมาใช้ร่วมกัน มีเพียงข้อกำหนดคุณสมบัติทั่วไปและลักษณะต้องห้าม เป็นผู้ประกอบการที่จดทะเบียนถูกต้องตามกฎหมายไทย และมีสำนักงานตั้งอยู่ในประเทศไทย แต่เจ้าหน้าที่ต้องกำหนดคุณสมบัติเฉพาะเองไม่เป็นมาตรฐานเดียวกัน เช่น การจดทะเบียน วงเงินสินเชื่อ ธนาคารภายในประเทศ มูลค่าสุทธิของกิจการ ผลงานที่ผ่านมา และผลการปฏิบัติงานของ

ผู้ประกอบการ ซึ่งหากกำหนดคุณสมบัติของผู้ประกอบการงานก่อสร้างไม่เหมาะสม เช่น กำหนดว่าต้องมีผลงานที่ผ่านมามูลค่าสูงเกินไป อาจเสี่ยงที่จะเป็นการกีดกันการแข่งขัน นอกจากนี้การขาดฐานข้อมูลผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการที่สามารถตรวจสอบได้ก็อาจทำให้เกิดความไม่เป็นธรรมในการคัดเลือกคุณภาพของผู้ประกอบการที่เข้าร่วมประมูล

สำหรับประเทศสิงคโปร์มีระบบการลงทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่สนใจเข้าร่วมการประมูลกับหน่วยงานของรัฐ โดยไม่จำเป็นต้องเป็นผู้เคยชนะการประมูลกับหน่วยงานของรัฐ เปิดกว้างสำหรับสถานประกอบการทั้งในและต่างประเทศ มีการแบ่งประเภทและสาขางานก่อสร้าง (CW) ออกเป็นงานอาคาร (CW01) และงานวิศวกรรม (CW02) และแบ่งระดับผู้ประกอบการตามศักยภาพในการทำงานโดยพิจารณาจากสถานะทางการเงิน เพื่อป้องกันการขาดสภาพคล่องทางการเงินจนก่อให้เกิดปัญหาการทิ้งงาน จำนวนทรัพยากรบุคคลและระดับการศึกษา ซึ่งการแบ่งประเภทและระดับผู้ประกอบการนี้ จะถูกนำไปใช้ในการกำหนดสิทธิในการยื่นข้อเสนอให้เหมาะสมกับลักษณะของโครงการ ซึ่งช่วยป้องกันไม่ให้ผู้ประกอบการรายใหญ่หรือรายเล็กเสียเปรียบกันในการแข่งขัน นอกจากนี้ ยังมีระบบบันทึกการติดตามเพื่อให้ผู้ประกอบการที่ทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐรายงานการปฏิบัติงานก่อสร้างจนเสร็จสิ้นงานตามสัญญา หน่วยงานของรัฐจึงมีข้อมูลที่จะนำมาใช้เป็นเกณฑ์การให้คะแนนเพื่อพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอในการประมูลครั้งต่อไปได้ ซึ่งจากการกำหนดรายละเอียดดังกล่าวทำให้เจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐ สามารถปฏิบัติงานได้ง่าย ช่วยลดภาระในการตัดสินใจ และการติดตามตรวจสอบเอกสารจากผู้ประกอบการ ทำให้เกิดการแข่งขันอย่างเป็นธรรมและโปร่งใส มีที่มาที่ไปในการพิจารณาผู้ยื่นข้อเสนอ

2) ระยะเวลาประกาศเชิญชวน

ระยะเวลาประกาศเชิญชวนและระยะเวลาการยื่นข้อเสนอ มีผลต่อความโปร่งใส ในการจัดซื้อจัดจ้างพัสดุของหน่วยงานของรัฐ ในการจ้างงานก่อสร้างของประเทศไทย กำหนดระยะเวลาการเผยแพร่ประกาศและเอกสารซื้อหรือจ้างค่อนข้างน้อย เมื่อเทียบกับประเทศสิงคโปร์ เช่น การจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) กำหนดระยะเวลาการเผยแพร่ประกาศและจัดเตรียมเอกสารเพื่อยื่นข้อเสนอผ่านระบบ e-GP อย่างต่ำสำหรับวงเงินเกิน 500,000 บาท แต่ไม่เกิน 5,000,000 บาท คือ ไม่น้อยกว่า 5 วันทำการ และสูงสุดสำหรับวงเงินเกิน 50,000,000 บาท ขึ้นไป คือ ไม่น้อยกว่า 20 วันทำการ ส่วนวิธีคัดเลือกและวิธีเฉพาะเจาะจง ไม่ได้กำหนดระยะเวลาเชิญชวนที่ชัดเจนเนื่องด้วยเงื่อนไขการจัดซื้อจัดจ้าง ทั้งนี้ การกำหนดระยะเวลาการเผยแพร่ประกาศการจัดซื้อจัดจ้างมีผลต่อการรับทราบข้อมูลข่าวสารของผู้ประกอบการที่สนใจเข้าร่วมยื่นข้อเสนอ ถ้ามีระยะเวลาการเผยแพร่มาก จำนวนผู้ประกอบการที่รับรู้ข้อมูลข่าวสารก็มากขึ้น ส่งผลให้การแข่งขันเปิดกว้างมากขึ้น แต่ถ้าให้ระยะเวลาน้อย มีผู้เข้าร่วมได้น้อยราย อาจถูกมองว่ามีความไม่โปร่งใสในการดำเนินงาน นอกจากนี้การกำหนดระยะเวลาเสนอราคายังมีผลโดยตรงต่อคุณภาพของข้อเสนอ

ของผู้ประกอบการที่ยื่นเข้ามาถ้าให้เวลาน้อยมากแต่ยื่นทันเวลา ก็มีความเสี่ยงที่คุณภาพของข้อเสนอจะไม่รอบคอบ หรือมีการสมยอมด้านราคาก่อนการประกวดราคา

Government Procurement Act 1997 ของประเทศสิงคโปร์กำหนดไว้ว่าในการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐ แม้ว่าจะเป็นกรณีเร่งด่วนที่มีการประกาศแผนล่วงหน้าและใช้วิธี Open Tendering ก็กำหนดระยะเวลาการส่งเอกสารการยื่นประมูลไว้น้อยกว่า 10 วัน (กรณีปกติให้ไม่น้อยกว่า 40 วัน) นับจากวันที่ประกาศลงในสื่อ วิธี Selective Tendering กำหนดระยะเวลาประกาศเชิญชวนให้ไม่น้อยกว่า 25 วัน และระยะเวลาการส่งเอกสารการยื่นประมูล ไม่น้อยกว่า 40 วัน นับจากวันที่ให้ผู้บริการได้รับแจ้งว่าได้รับเชิญให้เข้าร่วมในการยื่นประมูล วิธี Limited Tendering ไม่ได้กำหนดระยะเวลาการยื่นความจำนงในการเข้าร่วมและระยะเวลาการส่งเอกสารการยื่นประมูล โดยสรุปแล้วประเทศสิงคโปร์แบ่งระยะเวลาประกาศเชิญชวนเป็น 2 ช่วง คือ 1. ระยะเวลาการยื่นความจำนงในการเข้าร่วม และ 2. ระยะเวลาการส่งเอกสารการยื่นประมูล ทั้ง 2 ช่วงเวลามีระยะเวลาอย่างน้อย 25-40 วันตามลำดับ ซึ่งเป็นระยะเวลาที่เพียงพอให้ผู้ประกอบการพิจารณารายละเอียดการประกวดราคาและเกณฑ์การคัดเลือก เพื่อตัดสินใจยื่นความจำนงเข้าร่วม และมีระยะเวลาจัดเตรียมเอกสารการยื่นประมูล ที่เพียงพอซึ่งส่งเสริมการเปิดกว้างในการแข่งขันและส่งผลให้เกิดความโปร่งใสในขั้นตอนการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่ใช้ระยะเวลาสั้นเกินไป และมีการประกาศแผนการจัดซื้อจัดจ้าง (Notice of planned procurement) ล่วงหน้าเป็นระยะเวลา 1 ปีเพื่อเปิดโอกาสการรับรู้และมีแนวโน้มที่จะมีผู้ประกอบการที่สนใจจัดเตรียมเอกสารเข้าร่วมประมูลจำนวนมากขึ้น หน่วยงานของรัฐก็มีทางเลือกมากขึ้น โอกาสที่จะได้ผู้รับจ้างที่มีความสามารถและคุณสมบัติเฉพาะตรงตามวัตถุประสงค์ของโครงการก็สูงขึ้นไปด้วย

โดยสรุปแล้วปัจจัยที่มีผลอย่างยิ่ง ต่อการสร้างความโปร่งใสและการแข่งขันอย่างเป็นธรรมในการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐ ได้แก่ คุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นข้อเสนอ และระยะเวลาประกาศเชิญชวน ซึ่งคุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นข้อเสนอของประเทศไทยยังไม่มีรายละเอียดการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการสาขางานก่อสร้างอาคารและการกำหนดคุณสมบัติเฉพาะที่เป็นเกณฑ์มาตรฐานที่เจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐสามารถนำไปปฏิบัติงานได้ นอกจากนี้ แม้ว่าจะเริ่มมีการกำหนดสิทธิในการยื่นข้อเสนอตามประเภทชั้นของผู้ประกอบการงานก่อสร้าง ที่ได้ขึ้นทะเบียนไว้แต่ในทางปฏิบัติพบว่าหน่วยงานภาครัฐยังไม่ได้ใช้กลไกดังกล่าว ในการกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นข้อเสนอในเอกสารประกวดราคาอย่างทั่วถึง เช่น กำหนดให้ผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีผลงานก่อสร้างหนึ่งสัญญาประเภทกันกับงานที่ประกวดราคาในวงเงินที่หน่วยงานกำหนด และเป็นผลงานที่เป็นคู่สัญญาโดยตรงกับหน่วยงานของรัฐ , เป็นผู้ผ่านการคัดเลือกเป็นผู้มีคุณสมบัติเบื้องต้นในการจ้างของหน่วยงานสาขาบำรุงทาง ประเภทงานบูรณะทางแบบ Pavement In-Place Recycling สำหรับเรื่องระยะเวลาประกาศเชิญชวน เช่น กรณีใช้วิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ประเทศไทยถือ

ว่ากำหนดระยะเวลาประกาศเผยแพร่และยื่นข้อเสนอขั้นต่ำที่น้อยมาก ซึ่งอาจไม่เพียงพอสำหรับการทำความเข้าใจโครงการอย่างรอบคอบ และจัดทำราคาเพื่อประมูลในระบบ e-GP

4.2.3 มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลตาม ตามความหมายของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 คือ ต้องมีการวางแผนการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุล่วงหน้าเพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุเป็นไปอย่างต่อเนื่อง และมีกำหนดเวลาที่เหมาะสม โดยมีการประเมินและเปิดเผยผลสัมฤทธิ์ของการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ

1) คุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นข้อเสนอ

ตามที่ได้กล่าวก่อนหน้านี้ในหัวข้อ 4.2.2 ข้อ 1 ว่าการลงทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างในประเทศไทย ยังอยู่ระหว่างการดำเนินการ จึงทำให้การดำเนินงานจ้างมีประสิทธิภาพไม่เต็มที่ เพราะการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการเป็นขั้นตอนการคัดกรองผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติและศักยภาพตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดให้เข้าร่วมยื่นข้อเสนอ หน่วยงานของรัฐสามารถกำหนดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นข้อเสนอ ตามประเภทชั้นในระบบทะเบียนดังกล่าวได้ การที่ระบบยังไม่สมบูรณ์ จึงทำให้มีการทำงานที่ซ้ำซ้อนที่ทุกหน่วยงานต้องพิจารณากำหนดคุณสมบัติเฉพาะขึ้นมาทุกครั้งในการจัดซื้อจัดจ้าง และเจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐต้องมีความรู้ความสามารถในงานก่อสร้าง จึงจะสามารถกำหนดคุณสมบัติเฉพาะที่ต้องการเพื่อให้ได้ผู้ประกอบการที่มีประสิทธิภาพในการปฏิบัติงาน หากกำหนดคุณสมบัติต่ำเกินไป อาจได้ผู้ประกอบการที่ไม่มีศักยภาพในการดำเนินงานให้บรรลุวัตถุประสงค์ได้ ส่งผลต่อประสิทธิภาพของโครงการ ส่วนเกณฑ์การประเมินผลงานเมื่อเสร็จสิ้นโครงการ ยังจำกัดอยู่เพียงการประเมินด้านระยะเวลาการส่งมอบงาน ยังขาดเกณฑ์อื่น ๆ ที่ใช้ในการประเมินประสิทธิผลของโครงการ

Government Procurement Act 1997 ประเทศสิงคโปร์ กำหนดให้มีการขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างตามศักยภาพ ทำให้กระบวนการคัดเลือกมีความกระชับและควบคุมประสิทธิผลของการคัดเลือกของหน่วยงานต่าง ๆ ให้อยู่ในกรอบที่ใกล้เคียงกันทั้งประเทศได้ นอกจากนี้ ยังมีการบันทึกติดตามโครงการก่อสร้างของหน่วยงานรัฐตามสัญญา เพื่อใช้เป็นฐานข้อมูลประวัติการทำงานของผู้ประกอบการ จากการกำหนดกลไก และแนวทางการปฏิบัติอย่างชัดเจน ทำให้หน่วยงานของรัฐสามารถคัดเลือกผู้ประกอบการได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลตรงตามคุณสมบัติที่หน่วยงานของรัฐต้องการ

2) วิธีการจ้างงานก่อสร้าง

ประเทศไทยกำหนดวิธีการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐไว้ 3 วิธี ได้แก่ 1. วิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป 2. วิธีคัดเลือก 3. วิธีเฉพาะเจาะจง ซึ่งมีผลโดยตรงกับจำนวนผู้มีสิทธิยื่นข้อเสนอ ใน 3 วิธีนี้ วิธีเฉพาะเจาะจงเป็นวิธีที่มีเงื่อนไขในการเลือกใช้ได้หลายกรณี เช่น ใช้กับโครงการที่ใช้ทั้งวิธี

ประกาศเชิญชวนทั่วไปและวิธีคัดเลือกแล้วแต่ไม่มีผู้ยื่นข้อเสนอ การจัดซื้อจัดจ้างพัสดุที่มีการผลิตจำหน่าย ก่อสร้างที่มีผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติโดยตรงเพียงรายเดียวในประเทศไทย วงเงินในการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งไม่เกิน 500,000 บาท โครงการเร่งด่วนหรือโครงการที่ต้องให้ผู้ประกอบการรายเดิมทำต่อจากงานที่เคยทำไว้ เป็นต้น เมื่อยังไม่มีระบบขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่สมบูรณ์ การเลือกใช้วิธีเฉพาะเจาะจงจึงอาศัยดุลพินิจของเจ้าหน้าที่เพียงอย่างเดียว จึงเป็นช่องว่างในการทุจริต เกิดการแบ่งซื้อแบ่งจ้างเพื่อไม่ให้เกินวงเงินงบประมาณ หลีกเลี่ยงการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีการที่ซับซ้อนเช่นเดียวกับที่ สมโภช จุลประภา, ญัฐธัญ สวิงทอง และ พลวัฒน์ ศุภภัทรเศรษฐ์ (2563) ได้ระบุไว้ว่าการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง อาจมีปัญหาเรื่องการใช้อำนาจดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ในการเชิญชวนผู้ประกอบการให้เข้ายื่นข้อเสนอ หรือให้เข้ามาเจรจาต่อรองราคากับหน่วยงานของรัฐ

Government Procurement Act 1997 ประเทศสิงคโปร์กำหนดวิธีการจัดซื้อจัดจ้างโครงการภาครัฐ ที่มีมูลค่าเกิน 90,000 ดอลลาร์สิงคโปร์ ไว้ 3 วิธี ได้แก่ 1.Open Tendering 2.Selective Tendering 3.Limited Tendering การที่ประเทศสิงคโปร์มีระบบการลงทะเบียนผู้ค้าที่แยกกลุ่มการลงทะเบียนตามประเภทของงาน คุณสมบัติและคุณลักษณะเฉพาะไว้อย่างละเอียด ทำให้หน่วยงานของรัฐมีข้อมูลของผู้ประกอบการ รวมถึงประวัติการทำงานที่ผ่านมา จึงสามารถใช้ข้อมูลดังกล่าวประกอบการตัดสินใจในการจัดซื้อจัดจ้างโดยใช้วิธี Selective Tendering และวิธี Limited Tendering ได้อย่างสมเหตุสมผลสามารถเลือกผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไขเข้าร่วมการประมูลได้

3) การประชาสัมพันธ์ข้อมูล

หน่วยงานภาครัฐของประเทศไทยประกาศข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง e-GP และเปิดเผยต่อสาธารณะ หน่วยงาน โดยมีข้อมูล เหตุผลและความจำเป็นในการซื้อหรือจ้าง ขอบเขตของงานหรือแบบรูปปรายการงานก่อสร้าง ราคาของพัสดุ วงเงิน กำหนดวันเวลาแล้วเสร็จ วิธีที่จะซื้อหรือจ้างและเหตุผลที่ต้องซื้อหรือจ้างโดยวิธีนั้น และหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ และให้หน่วยงานจัดทำแผนจัดซื้อจัดจ้างประจำปี ในทางปฏิบัติมีการจัดทำแผนและการประกาศแผนการจัดซื้อจัดจ้าง แต่ระยะเวลาประกาศแผนการจัดซื้อจัดจ้างสั้นเนื่องจากหน่วยงานของรัฐรอการจัดสรรงบประมาณประจำปี ซึ่งอาจสะท้อนให้เห็นว่ากระบวนการดำเนินงานจัดซื้อจัดจ้างในบางหน่วยงานยังขาดการเตรียมการ หรือมีข้อจำกัดในการจัดทำแผน เช่น ขาดแคลนทรัพยากรบุคลากรและองค์ความรู้ในการศึกษาข้อมูลก่อนจัดทำแผน ขั้นตอนการขอหรืออนุมัติงบประมาณที่ซับซ้อนจึงส่งผลกระทบต่อประสิทธิภาพในด้านเวลาในการดำเนินโครงการ

Government Procurement Act 1997 ประเทศสิงคโปร์ กำหนดให้หน่วยงานภาครัฐ ประกาศข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างในสื่อ GeBIZ โดยมีข้อมูลสำคัญ คือ ชื่อและที่อยู่ของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อติดต่อขอเอกสาร รายละเอียด ลักษณะและปริมาณของงานของการจัดซื้อจัดจ้าง วันที่จะประกาศ เชิญชวนครั้งถัดไปกรณีการจัดซื้อจัดจ้างมากกว่าหนึ่งสัญญา รายละเอียดทางเลือก (ถ้ามี) ระยะเวลาของสัญญา วันที่กำหนดส่งสินค้าและให้บริการ วิธีการจัดซื้อจัดจ้างมีการต่อรองราคาหรือไม่ วันหมดเขตการแสดงความจำนงในการเข้าร่วมประมูล วันหมดเขตการยื่นเอกสารเข้าร่วมประมูล ภาษาที่ใช้ในเอกสารการยื่นซอง รายละเอียดเงื่อนไขในการเข้าร่วม และเอกสารหรือหลักฐานการรับรองที่ต้องนำมาแสดง ข้อความที่แสดงว่าการจัดจ้างนั้นอยู่ภายใต้ข้อตกลงของการจัดจ้างภาครัฐ นอกจากนี้ ในประเทศสิงคโปร์ยังมีการประกาศแผนการจัดซื้อจัดจ้างที่จะมีในอนาคต (Notice of planned procurement) โดยในประกาศจะมีการระบุสาระของการจัดซื้อจัดจ้างที่สำคัญ และช่วงเวลาที่ จะประกาศข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้าง ซึ่งมีผลให้ผู้ประกอบการที่สนใจมีระยะเวลาในการตัดสินใจ เตรียมเอกสารยื่นประมูลได้ ทำให้หน่วยงานของรัฐมีโอกาสได้ผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติตรงตามเงื่อนไข มีความพร้อมในการดำเนินงานมาร่วมในสัญญา บรรลุประสิทธิผลของโครงการได้

4) ระยะเวลาประกาศเชิญชวน

ตามที่ได้กล่าวมาแล้วในข้อ 4.2.2 ข้อ 2 การกำหนดระยะเวลาประกาศเชิญชวนและ ระยะเวลาการยื่นข้อเสนอที่น้อย นอกจากจะส่งผลต่อการเปิดกว้างในการแข่งขันอย่างเป็นธรรมและความโปร่งใสแล้ว ยังมีผลกระทบต่อประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการจัดทำข้อเสนอของผู้รับเหมาด้วย นอกจากนี้ยังสะท้อนถึงภาพรวมของการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐในประเทศไทย ว่า มักให้ระยะเวลาการดำเนินงานทั้งกระบวนการสั้นจนเกินไป จึงมีความเสี่ยงที่จะทำไม่ได้ผลงานที่ไม่บรรลุประสิทธิผลด้านคุณภาพของงานก่อสร้างที่ต้องการได้

5) คณะกรรมการ

ประเทศไทยกำหนดให้การจัดซื้อจัดจ้างแต่ละครั้งประกอบด้วยคณะกรรมการ 1 ชุด (1) คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์/สอบราคา หรือ คณะกรรมการซื้อหรือจ้างโดยวิธีคัดเลือก/วิธีเฉพาะเจาะจง ประกอบด้วย ประธานกรรมการ 1 คน และกรรมการอย่างน้อย 2 คน โดยคณะกรรมการซื้อหรือจ้างทุกคณะควรแต่งตั้งผู้ชำนาญการหรือผู้ทรงคุณวุฒิเกี่ยวกับงานจ้างนั้น ๆ เข้าร่วมเป็นกรรมการด้วย และการกำหนดคุณสมบัติของคณะกรรมการซื้อหรือจ้างโดยใช้คำว่า “ควร” ยังไม่เป็นการรับประกันได้ว่าจะได้ผู้ที่มีความรู้และความชำนาญในงานนั้น ๆ มาพิจารณาข้อเสนอที่ยื่นเข้ามา นอกจากนี้ การไม่กำหนดความรู้ความเชี่ยวชาญของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ก็ทำให้มีความเสี่ยงที่จะไม่สามารถประเมินคุณภาพของงานก่อสร้างได้อย่างถูกต้อง ส่งผลกระทบต่อประสิทธิผลด้านคุณภาพของโครงการในระยะยาวได้

Government Procurement Act 1997 ประเทศสิงคโปร์ กำหนดกลไกการตรวจสอบและถ่วงดุลในกระบวนการจัดซื้อจัดจ้าง โดยให้มีคณะกรรมการ 3 ชุดที่ไม่ซ้ำกัน ได้แก่ (1) เจ้าหน้าที่ประเมินราคา การเสนอราคาจะได้รับการประเมินแบบองค์รวมและให้คะแนนตามข้อกำหนด (2) เจ้าหน้าที่พิจารณาราคาเสนอ ใบเสนอราคาได้รับการอนุมัติโดยเจ้าหน้าที่อย่างน้อยหนึ่งคน (3) คณะกรรมการประกวดราคาอนุมัติผลการประกวดราคา ซึ่งประกอบด้วยเจ้าหน้าที่อย่างน้อย 3 คน

3.6 เกณฑ์การพิจารณา

ประเทศไทยเปิดโอกาสให้หน่วยงานของรัฐเลือกใช้เกณฑ์ราคาอย่างเดียวนางกรณีตามที่ได้กล่าวไว้ก่อนหน้านี้ในหัวข้อ 4.2.1 ความคุ้มค่า ซึ่งอาจทำให้ได้ผลงานที่ไม่มีคุณภาพดังปรากฏในงานวิจัย เชษฐธิดา ชูแก้ว (2560) การใช้เกณฑ์ราคาต่ำสุด ทำให้ได้สินค้าที่มีคุณภาพต่ำ อย่างไรก็ตามในทางปฏิบัติอาจมีหน่วยงานบางแห่ง ป้องกันปัญหาดังกล่าว ด้วยการระบุในเอกสารประกวดราคา เรื่องหลักเกณฑ์และสิทธิในการพิจารณา “ผู้ยื่นข้อเสนอรายที่เสนอราคาต่ำสุดจนคาดว่าจะไม่อาจดำเนินงานได้ คณะกรรมการพิจารณาผลให้ผู้ยื่นข้อเสนอชี้แจงแสดงหลักฐานที่ทำให้เชื่อว่าผู้ยื่นข้อเสนอสามารถดำเนินงานได้ตามเอกสารประกวดราคา หากคำชี้แจงไม่เป็นที่รับฟังได้ หน่วยงานภาครัฐมีสิทธิจะรับหรือไม่รับข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้น”

Government Procurement Act 1997 ประเทศสิงคโปร์ กำหนดให้ใช้เกณฑ์ราคาและคุณภาพ มีการตรวจสอบราคาที่เสนอเพื่อรับประกันว่าผู้รับเหมาสามารถทำงานให้สำเร็จได้จริง ลดความเสี่ยงที่ผู้รับเหมาจะทิ้งงานหรือลดคุณภาพของงานก่อสร้าง และมีการกำหนดวิธีการให้คะแนนองค์ประกอบต่าง ๆ อย่างละเอียดและนำผลการปฏิบัติงานที่ผ่านมาเป็นส่วนหนึ่งของเกณฑ์ จึงเป็นการกระตุ้นให้ผู้ประกอบการพัฒนามาตรฐานการทำงาน ซึ่งเป็นกลไกยกระดับประสิทธิภาพและประสิทธิผลของการจัดซื้อจัดจ้างได้ในระยะยาว

โดยสรุปปัจจัยที่มีผลอย่างยิ่งต่อการมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการจัดซื้อจัดจ้างงานก่อสร้างของประเทศไทย ได้แก่ (1) ระบบลงทะเบียนของผู้ประกอบการงานก่อสร้างอาคารและการกำหนดคุณสมบัติและสิทธิในการยื่นข้อเสนอที่ยังไม่สมบูรณ์และยังไม่ได้นำไปใช้ปฏิบัติอย่างทั่วถึง (2) วิธีการจัดซื้อจัดจ้างด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงที่ขาดฐานข้อมูลผู้ประกอบการ การเลือกผู้ประกอบการจึงขึ้นอยู่กับดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ (3) การขาดการแผนจัดซื้อจัดจ้างล่วงหน้าในระยะยาว (4) ระยะเวลาประกาศเชิญชวนและระยะเวลาการยื่นข้อเสนอที่จำกัด (5) การขาดผู้เชี่ยวชาญที่เข้ามาเป็นคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาและคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ และ (6) การขาดกลไกการเสนอราคาที่ดีเกินจริง

4.2.4 ตรวจสอบได้

ตรวจสอบได้ ตามความหมายของพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 คือ มีการเก็บข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุอย่างเป็นระบบเพื่อประโยชน์ในการตรวจสอบ

ประเทศไทย ใช้ระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง (Electronic Government Procurement : e-GP) ในการเผยแพร่ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างและพัสดุภาครัฐให้ผู้ประกอบการเข้าถึงได้อย่างรวดเร็ว ทัวถึง เป็นศูนย์ข้อมูลจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ประกาศรายชื่อผู้ประกอบการที่ลงทะเบียนผ่านระบบการลงทะเบียนผู้ค้ากับภาครัฐ และประกาศรายชื่อผู้ทำงาน และให้ผู้ประกอบการที่มีสิทธิยื่นเสนอราคาในระบบการเปิดเผยข้อมูลดังกล่าวจะช่วยเพิ่มความโปร่งใส ลดปัญหาทุจริตคอร์รัปชัน ลดความผิดพลาดในการปฏิบัติตามระเบียบ ลดความซ้ำซ้อนการบันทึกข้อมูล ซึ่งฝ่ายบริหารสามารถติดตามตรวจสอบข้อมูลได้แบบ Online Real Time ในระบบ รวมถึงเพิ่มประสิทธิภาพในการเร่งรัดติดตามการใช้จ่ายงบประมาณได้ อย่างไรก็ตามยังขาดฐานข้อมูลผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการ ซึ่งจะนำมาใช้เป็นเกณฑ์ในการคัดเลือกข้อเสนอในอนาคตได้

ประเทศสิงคโปร์เองก็มีเว็บไซต์ Government Electronic Business Centre (GeBIZ) เพื่อลดความซับซ้อน ลดต้นทุน และเพิ่มประสิทธิภาพในการจัดซื้อจัดจ้างและการประกวดราคาของรัฐบาล การที่ทุกหน่วยงานของภาครัฐใช้ระบบการจัดซื้อจัดจ้างแบบอิเล็กทรอนิกส์ร่วมกัน ทำให้ตรวจสอบความสอดคล้องกันของธุรกรรมกับนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างของรัฐบาล (รวมถึงองค์การการค้าโลก-ข้อตกลงในการจัดซื้อจัดจ้างของรัฐบาล) ได้ และช่วยให้มีความโปร่งใสมากขึ้นในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างทั้งหมด ตั้งแต่การประกาศแผนการจัดซื้อจัดจ้างล่วงหน้า การประกาศเชิญชวน การรายงานผล ไปจนถึงการติดตามการดำเนินงาน ด้วยเหตุนี้ ประชาชนและผู้ประกอบการจึงได้รับทราบและตรวจสอบข้อมูลจัดซื้อจัดจ้างได้แบบครบวงจร

จากการเปรียบเทียบระบบข้อมูลของประเทศไทยกับประเทศสิงคโปร์จะเห็นได้ว่าระบบ e-GP ของประเทศไทยที่กำลังอยู่ในขั้นตอนการพัฒนา เช่น รายชื่อผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนและข้อมูลผู้ทำงาน ยังไม่มีระบบรายงานความก้าวหน้าของงานก่อสร้างที่เป็นปัจจุบันจนเสร็จสิ้นโครงการตามสัญญา เพื่อให้ประชาชนนำไปตรวจสอบเป็นหลักฐานด้านผลงานของผู้ประกอบการและประสิทธิภาพในการบริหารสัญญาของหน่วยงานภาครัฐได้

4.3 แนวทางในการพัฒนากฎหมายการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐของประเทศไทย

จากการศึกษาเปรียบเทียบและวิเคราะห์ข้อกฎหมายที่มีผลต่อหลักของกฎหมายด้านความคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และตรวจสอบได้ พบว่าข้อกฎหมายเองยังมีข้อกำหนดที่ไม่รัดกุมและขาดกลไกการนำกฎหมายไปปฏิบัติหลายส่วน ที่อาจทำให้ไม่บรรลุเจตนารมณ์ของกฎหมาย ผู้วิจัยจึงขอเสนอแนวทางในการพัฒนากฎหมายการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐตามประเด็นที่ได้วิเคราะห์ไว้ในข้อ 4.2 ดังนี้

4.3.1 คุ้มค่า

เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าในการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐของประเทศไทยควรพัฒนาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอ โดยกำหนดให้มีการใช้เกณฑ์คุณภาพร่วมกับเกณฑ์ราคากับงานจ้างก่อสร้างทุกประเภท และกำหนดกรอบการตั้งเกณฑ์คุณภาพสำหรับงานก่อสร้างว่าหมายถึงอะไร เช่น ผลการปฏิบัติงานที่ผ่านมาด้านความปลอดภัย สถิติความชำรุดในระยะเวลาประกันผลงาน สถิติระยะเวลาในการส่งมอบงานที่ผ่านมา แผนการจัดการพื้นที่ก่อสร้าง เพื่อเป็นแนวทางให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานสามารถนำไปใช้ได้ โดยลดการใช้ดุลพินิจในการคัดเลือกเพื่อให้ได้งานก่อสร้างที่มีคุณลักษณะตรงตามวัตถุประสงค์ในการใช้งาน ก่อให้เกิดความคุ้มค่ากับงบประมาณที่เสียไป

4.3.2 โปร่งใส

เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐของประเทศไทยควรพัฒนาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ

- คุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นข้อเสนอ ประกาศข้อกำหนดการขึ้นทะเบียนและการจัดประเภทขั้นของผู้ประกอบการสาขางานก่อสร้างอาคาร โดยใช้เกณฑ์ที่สะท้อนศักยภาพของผู้ประกอบการสาขางานก่อสร้างเป็นเกณฑ์มาตรฐานกลาง เพื่อเป็นแนวทางให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานสามารถนำไปใช้ โดยลดการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐ

- ระยะเวลาประกาศเชิญชวน ควรแก้ไขระยะเวลาประกาศการเชิญชวน และระยะเวลาในการยื่นข้อเสนอ เพื่อให้ผู้ประกอบการที่สนใจมีระยะเวลาพิจารณารายละเอียดการประกวดราคาอย่างเพียงพอ ก่อนตัดสินใจเข้าร่วม และมีระยะเวลาจัดเตรียมเอกสารสำหรับการยื่นประมูล ทั้งนี้ อาจศึกษาการกำหนดระยะเวลาดังกล่าวจากประเทศอื่นเพิ่มเติมเพื่อเปรียบเทียบ หรือศึกษาจากประสิทธิผลของการจัดซื้อจัดจ้างที่ผ่านมา

4.3.3 มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล

เพื่อให้เกิดความมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐของประเทศไทย ควรพัฒนาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ

- คุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นข้อเสนอ ในการพัฒนาระบบลงทะเบียนของผู้ประกอบการงานก่อสร้างอาคาร เพื่อคัดกรองผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติและศักยภาพ ตรงตามเงื่อนไขของหน่วยงานภาครัฐ
- ปรับปรุงวิธีการจัดจ้างงานก่อสร้าง โครงการภาครัฐด้วยวิธีเฉพาะเจาะจงโดยลดการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่ในการเลือกผู้รับเหมา ทั้งนี้การปรับปรุงดังกล่าวจะต้องอาศัยการพัฒนาฐานข้อมูลผู้ประกอบการ เพื่อให้เจ้าหน้าที่มีข้อมูลศักยภาพของผู้ประกอบการเพื่อใช้ในการเลือกอย่างมีเหตุผล
- แผนงานการจัดซื้อจัดจ้างในปีงบประมาณถัดไป เพื่อให้ผู้ประกอบการเตรียมแผนงานในการยื่นความจำนงเข้าร่วมประกวดราคา
- ระยะเวลาประกาศเชิญชวน ที่ให้เวลาเพียงพอกับผู้ประกอบการในการศึกษารายละเอียดการประกวดราคา ตัดสินใจเข้าร่วมการประมูล และจัดเตรียมแผนงาน และข้อเสนอ
- คณะกรรมการ โดยการกำหนดคุณสมบัติเฉพาะของคณะกรรมการซื้อหรือจ้างให้สอดคล้องกับโครงการที่จัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้สามารถพิจารณาคุณภาพของข้อเสนอว่าบรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการได้หรือไม่ และกำหนดคุณสมบัติของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุที่มีความสามารถตรวจสอบคุณภาพของพัสดุว่าตรงตามเงื่อนไขที่หน่วยงานของรัฐกำหนดหรือไม่
- เสนอให้มีการระบุเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคา “ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอรายที่เสนอราคาต่ำสุด เสนอราคาต่ำจนคาดหมายได้ว่าไม่อาจดำเนินงานตามเอกสารประกวดราคาได้ คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาหรือหน่วยงานรัฐจะให้ผู้ยื่นข้อเสนออื่นชี้แจงและแสดงหลักฐานที่ทำให้เชื่อได้ว่าผู้ยื่นข้อเสนอสามารถดำเนินงานตามเอกสารประกวดราคาให้เสร็จสมบูรณ์ หากคำชี้แจงไม่เป็นที่รับฟังได้ หน่วยงานรัฐมีสิทธิที่จะไม่รับข้อเสนอหรือไม่รับราคาของผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้น ทั้งนี้ผู้ยื่นข้อเสนอดังกล่าวไม่มีสิทธิเรียกร้องค่าใช้จ่ายหรือค่าเสียหายใด ๆ จากหน่วยงานรัฐ” เพื่อลดความเสี่ยงที่จะเกิดการทิ้งงาน หรือได้ผลงานที่ไม่มีคุณภาพ

4.3.4 ตรวจสอบได้

เพื่อให้มีการตรวจสอบได้ ในการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐของประเทศไทยควรปรับปรุงระบบ e-GP ให้มีข้อมูลผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการ รวมถึงรายงานความก้าวหน้าของงานก่อสร้างที่เป็นปัจจุบัน จนเสร็จสิ้นโครงการตามสัญญา เพื่อให้ประชาชนทั่วไปมีส่วนร่วม ในการตรวจสอบกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ได้ตลอดกระบวนการ

บทที่ 5

สรุปและอภิปรายผลการศึกษาและข้อเสนอแนะ

การศึกษาเรื่อง “การศึกษาเปรียบเทียบข้อกฎหมายการจ้างก่อสร้างโครงการภาครัฐของประเทศไทยและประเทศสิงคโปร์” เป็นงานวิจัยเชิงคุณภาพ (Qualitative research) โดยใช้วิธีวิจัยเอกสาร (Documentary research) เป็นเครื่องมือสำคัญ โดยมีขั้นตอนและวิธีการศึกษาข้อมูลจากงานวิจัย บทความ ข่าวสารทางวิชาการ วรรณกรรมที่เกี่ยวข้องทั้งในและต่างประเทศ ศึกษาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐในส่วนการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐของประเทศไทยและของประเทศสิงคโปร์

ในบทนี้จะแบ่งออกเป็น 2 ส่วน คือ 5.1 การสรุปและอภิปรายผลการศึกษา 5.2 ข้อเสนอแนะ ดังนี้

5.1 การสรุปและอภิปรายผลการศึกษา

จากคำถามการวิจัยคือข้อกำหนดของกฎหมายการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐ สนับสนุนให้การดำเนินการจัดจ้างงานก่อสร้างบรรลุหลักการของกฎหมายหรือไม่ อย่างไร ผลการวิจัยพบว่าข้อกำหนดกฎหมายของประเทศไทยยังอยู่ในขั้นตอนที่เริ่มมีการพัฒนาระบบการดำเนินการให้สอดคล้องกับหลักการของกฎหมาย อย่างไรก็ตาม ยังขาดกลไกและรายละเอียดในการนำไปปฏิบัติ บางประการที่อาจทำให้การจัดจ้างงานก่อสร้างยังไม่บรรลุหลักการของกฎหมาย เมื่อเปรียบเทียบกับประเทศสิงคโปร์ ซึ่งมีข้อกฎหมายกลไกและแนวทางการปฏิบัติที่ค่อนข้างรัดกุม

สำหรับแนวทางการพัฒนากฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการจัดจ้างงานก่อสร้างให้สอดคล้องกับหลักการของกฎหมายสรุปได้ ดังนี้

(1) คุ่มค่า เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าในการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐ ควรพัฒนาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอโดยกำหนดให้ใช้เกณฑ์คุณภาพร่วมกับเกณฑ์ราคา กับงานจ้างก่อสร้างทุกประเภท และกำหนดกรอบการตั้งเกณฑ์คุณภาพสำหรับงานก่อสร้างว่าหมายถึงอะไร เช่น ผลการปฏิบัติงานที่ผ่านมาด้านความปลอดภัย สถิติความชำรุดในระยะเวลาประกันผลงาน สถิติระยะเวลาในการส่งมอบงานที่ผ่านมา แผนการจัดการพื้นที่ก่อสร้าง เพื่อเป็นแนวทางให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานสามารถนำไปใช้ได้โดยลดการใช้ดุลยพินิจในการคัดเลือก เพื่อให้ได้งานก่อสร้างที่มีคุณลักษณะที่ตรงตามวัตถุประสงค์ในการใช้งานก่อให้เกิดความคุ้มค่ากับเงินงบประมาณที่เสียไป

(2) โปร่งใส เพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐ ควรพัฒนาข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ คุณสมบัติของผู้มีสิทธิยื่นข้อเสนอ ประกาศข้อกำหนดการขึ้นทะเบียน

ผู้ประกอบการสาขางานก่อสร้างอาคาร กำหนดคุณลักษณะเฉพาะของผู้ประกอบการสาขางานก่อสร้างเป็นฐานข้อมูลส่วนกลาง เพื่อเป็นแนวทางให้เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติงานสามารถนำไปใช้โดยลดการใช้ดุลพินิจของเจ้าหน้าที่หน่วยงานของรัฐ แก้อักระยะเวลาประกาศเชิญชวนให้มีระยะเวลาเพียงพอในการประกาศการจัดซื้อจัดจ้างให้ผู้ประกอบการที่สนใจมีระยะเวลาพิจารณารายละเอียดการประกวดราคา ตัดสินใจยื่นข้อเสนอและมีระยะเวลาจัดเตรียมเอกสารการยื่นประมูล

(3) มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล เพื่อให้มีประสิทธิภาพและประสิทธิผลในการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐ ควรพัฒนาระบบและข้อกำหนดที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ การพัฒนาระบบลงทะเบียนของผู้ประกอบการงานก่อสร้างอาคารเพื่อคัดกรองผู้ประกอบการที่มีคุณสมบัติและศักยภาพตรงตามเงื่อนไขของหน่วยงานภาครัฐ กำหนดเงื่อนไขในการเลือกใช้วิธีการจัดจ้างงานก่อสร้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจงให้ชัดเจน เพื่อเป็นเกณฑ์ให้เจ้าหน้าที่ของหน่วยงานของรัฐลดการให้ดุลพินิจในการเชิญชวนผู้ประกอบการเข้าร่วมยื่นข้อเสนอ กำหนดให้หน่วยงานภาครัฐจัดทำและประชาสัมพันธ์แผนจัดซื้อจัดจ้างล่วงหน้าเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพด้านเวลาในการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง เพิ่มระยะเวลาประกาศเชิญชวนและระยะเวลาการยื่นข้อเสนอให้เพียงพอ ให้ผู้ประกอบการมีระยะเวลาพิจารณาประกาศเชิญชวนและจัดทำข้อเสนอเพื่อให้ได้ข้อเสนอที่มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล กำหนดคุณสมบัติของคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาและคณะกรรมการตรวจสอบพัสดุให้มีความรู้และความเชี่ยวชาญในโครงการที่จัดซื้อจัดจ้าง และกำหนดขั้นตอนการตรวจสอบการเสนอราคาที่ต่ำเกินจริงเพื่อป้องกันการทิ้งงาน งานไม่ได้คุณภาพ

(4) ตรวจสอบได้ เพื่อให้มีการตรวจสอบได้ ในการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐควรปรับปรุงระบบ e-GP ของประเทศไทยที่กำลังอยู่ในขั้นตอนการพัฒนาให้มีข้อมูลที่ให้ผู้ที่เกี่ยวข้องหรือประชาชนทั่วไปเข้าถึงได้ เช่น ระบบรายงานความก้าวหน้าของงานก่อสร้างที่เป็นปัจจุบันจนเสร็จสิ้นโครงการตามสัญญา เพื่อให้หน่วยงานภาครัฐสามารถนำผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการไปใช้กำหนดเกณฑ์ด้านคุณภาพต่อไป และพัฒนาฐานข้อมูลของผู้ประกอบการสาขางานก่อสร้างอาคารที่สามารถเข้ารวมการพิจารณาคัดเลือกได้

จากผลการศึกษาสามารถอภิปรายผลได้ว่า เนื่องจากระยะเวลาการบังคับใช้กฎหมายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐของประเทศไทยเริ่มประกาศใช้ไม่นาน จึงยังต้องการการพัฒนาให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาลที่ต้องการส่งเสริมพัฒนาเศรษฐกิจด้านใด ส่วน Government Procurement Act ของประเทศสิงคโปร์มีการประกาศใช้ตั้งแต่ปี ค.ศ. 1997 มีหน่วยงานทะเบียนของรัฐบาลกลาง 2 แห่ง 1. The Ministry of Finance (MOF) ระบบลงทะเบียนสำหรับสินค้าและบริการทั่วไปดูแลโดยกระทรวงการคลัง 2. Contractors Registration System (CRS) ระบบลงทะเบียนสำหรับผู้รับเหมางานก่อสร้าง ดูแลโดย Building and Construction Authority (BCA) และมีการประสานข้อมูลกับหน่วยงานที่มีหน้าที่รับผิดชอบด้านนั้น ๆ เช่น

กระทรวงแรงงาน กระทรวงต่างประเทศ หน่วยงานตรวจสอบบัญชี ซึ่งการประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องทำให้การกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ตรงกับความต้องการได้อย่างมีประสิทธิภาพ สำหรับประเทศไทยระบบการลงทะเบียนและการจัดซื้อจัดจ้างดูแลโดยกรมบัญชีกลาง กระทรวงการคลัง เป็นการรวมศูนย์การกำกับดูแล การกำหนดหลักเกณฑ์เป็นกรอบแนวทางในการปฏิบัติ จึงอาจไม่สอดคล้องกับธรรมชาติของการจัดซื้อจัดจ้าง แต่ละประเภท ถ้ากระบวนการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐของประเทศไทยประสานกับหน่วยงานที่มีความชำนาญด้านนั้น ๆ จะทำให้การกำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข ตรงกับวัตถุประสงค์ของการจัดซื้อจัดจ้างมากยิ่งขึ้น

นอกจากนี้ ปัจจัยอื่น ๆ ที่อาจส่งผลการนำข้อกฎหมายไปปฏิบัติได้แก่ ขนาดของประเทศซึ่งมีผลต่อการควบคุมมาตรฐานการปฏิบัติงานของเจ้าหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐ ประเทศไทยมีอุปสรรคเรื่องการขาดแคลนเจ้าหน้าที่ ที่มีความรู้ความเข้าใจในการจัดซื้อจัดจ้างโดยเฉพาะในหน่วยงานท้องถิ่น การปฏิบัติงานจึงมักใช้วิธีทำตาม ๆ กันมา ซึ่งอาจไม่ถูกต้องตามหลักการของกฎหมาย นอกจากนี้ การปรับเปลี่ยนแนวปฏิบัติในการจัดซื้อจัดจ้างผ่านหนังสือเวียนอาจไม่สามารถควบคุมการทำงานของเจ้าหน้าที่ให้ปฏิบัติเป็นมาตรฐานเดียวกันทั่วประเทศได้ ประการสุดท้าย ระดับการพัฒนาของระบบฐานข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างของประเทศไทยยังขาดการนำเข้าข้อมูลสำคัญ โดยเฉพาะการบันทึกผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการ กลไกการใช้ข้อมูลจึงยังไม่ครบวงจรและยังไม่เชื่อมโยงกันอย่างสมบูรณ์ เป็นอุปสรรคต่อการสนับสนุนให้การจัดซื้อจัดจ้างบรรลุตามหลักของกฎหมายด้านความคุ้มค่า โปร่งใส มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล และตรวจสอบได้

5.2 ข้อเสนอแนะ

ในการศึกษาครั้งนี้มีข้อจำกัดด้านเวลาจึงทำการศึกษาเปรียบเทียบกับประเทศสิงคโปร์ได้เพียงประเทศเดียว ในการศึกษาครั้งต่อไปผู้ที่สนใจอาจศึกษาเกี่ยวกับข้อกฎหมายการจัดจ้างงานก่อสร้างโครงการภาครัฐของประเทศในกลุ่มสหภาพยุโรป (European Union - EU) เพิ่มเติม เพื่อให้ทราบแนวคิดและแนวปฏิบัติตามหลักกฎหมายที่มีมาตรฐานอีกรูปแบบหนึ่ง

รายการอ้างอิง

- กรมชลประทาน. (2556). บทเรียนออนไลน์การจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุสำหรับหน่วยงานในสังกัด กรมชลประทาน. สืบค้นเมื่อวันที่ 2 มีนาคม 2566 จาก <http://supply.rid.go.th/e-learning/index.php>.
- กรมทางหลวงชนบท (2566). ข่าวประกวดราคา. สืบค้นเมื่อ 1 มิถุนายน 2566 จาก http://eprocurement.drr.go.th/egp_2563/output/html/mt_project_announcement_listview.aspx
- กรมบัญชีกลาง. (2560). พัสตฎาครฐ. สืบค้นเมื่อ 23 มีนาคม 2566 จาก https://www.parliament.go.th/ewtcommittee/ewt/budget/download/article/article_20181119105019.pdf
- กระทรวงการคลัง. (2560). ระเบียบกระทรวงการคลังว่า ด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุ ภาครัฐ พ.ศ.2560. กรุงเทพมหานคร: กรมบัญชีกลาง.
- ชวชาติ สุคนธปฏิภาค. (2555). การเปิดเสรีการค้าภายใต้ AEC และการเปิดเสรีตลาดจัดซื้อจัดจ้าง ภาครัฐกับอาเซียน: ไทยได้อะไร. กรุงเทพมหานคร: สถาบันวิจัยเพื่อการพัฒนาประเทศไทย.
- เชษฐธิตา ชูแก้ว. (2560). ปัญหาและอุปสรรคต่อกระบวนการในการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัดระนอง. ผลงานวิจัยระดับชาติและนานาชาติ ครั้งที่ 8, 648-659.
- ทรรศิกานต์ โชติกเสถียร. (2561). ปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด อุบลราชธานี. วิทยานิพนธ์ปริญญารัฐประศาสนศาสตรมหาบัณฑิต. คณะรัฐศาสตร์. มหาวิทยาลัยอุบลราชธานี.
- ณัฐดนันท์ ยอดเมืองชัย. (2562). ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและ บริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560 ของมหาวิทยาลัยพะเยา. ศูนย์บรรณสารและการเรียนรู้. มหาวิทยาลัยพะเยา.
- พีรรัตน์ อาทกรัลป์. (2565). ปัญหาในการบริหารโครงการก่อสร้างอาคาร กรณีศึกษาอาคาร โรงพยาบาลของภาครัฐ. การประชุมวิชาการวิศวกรรมโยธาแห่งชาติ ครั้งที่ 27 วันที่ 24 – 26 สิงหาคม 2565, จ.เชียงราย.
- ลิขิต พันธุ์เทพ. (2564). ปัจจัยที่มีผลต่อความล่าช้าในโครงการก่อสร้างถนนและแนวทางแก้ปัญหา กรณีศึกษาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตเทศบาลเมืองนครพนม. [เอกสารประกอบการประชุม วิชาการวิศวกรรมโยธาแห่งชาติ ครั้งที่ 26 วันที่ 23 - 25 มิถุนายน 2564.](#)

- ศิริมงคล ปานประเสริฐ. (2563). ปัญหาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุของภาครัฐ ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560. บทความวิจัยนิติศาสตร์มหาบัณฑิต. คณะนิติศาสตร์. มหาวิทยาลัยรามคำแหง, 1-15.
- ศูนย์วิจัยธนาคารกสิกรไทย. (2565). มูลค่าการก่อสร้างภาครัฐปี 65-66. รายงานการวิจัย K Econ Analysis ธนาคารกสิกรไทย.
- สมพิศ ชัยนโด. (2563). มหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐกับปัญหาจากการปฏิบัติงานตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560. วารสารสถาบันวิจัยญาณสังวร ปีที่ 12 ฉบับที่ 1 (มกราคม – มิถุนายน 2564), 94-104.
- สมโภช จุลประภา, ณัฐธัญ สวิงทอง และพลวัฒน์ ศุภภัทรเศรษฐ์. (2563). ปัญหาเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีเฉพาะเจาะจง ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. 2560. วารสารวิชาการ สถาบันเทคโนโลยีแห่งสุวรรณภูมิ, 667-675.
- พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ.2560 (2560, 24 กุมภาพันธ์). ราชกิจจานุเบกษา. เล่ม 134 ตอนที่ 24 ก.
- องค์การบริหารส่วนตำบลนาหวล (2566). ประกาศจัดซื้อจัดจ้าง. สืบค้นเมื่อ 1 มิถุนายน 2566 จาก <http://www.nanual.go.th/main/view.php?content=news&id=664>
- Erastus Nyile. (2022). Challenges faced by Public Procurement in Kenya. Published on LinkedIn. Retrieved April 2, 2023 from https://www.linkedin.com/pulse/challenges-faced-public-procurement-kenya-erastus-nyile?trk=pulse-article_more-articles_related-content-card
- [František Ochraňa](#) and [Jan Pavel](#). (2013). Analysis of the Impact of Transparency, Corruption, Openness in Competition and Tender Procedures on Public Procurement in the Czech Republic. Central European Journal of Public Policy Vol. 7 June 2013, 116-137.
- Government of Singapore. (2023). Guide to Singapore Procurement. Government Electronic Business. Retrieved February 18, 2023 from <https://www.gebiz.gov.sg/singapore-government-procurement-regime.html>
- Government of Singapore. (2023). GOVERNMENT PROCUREMENT ACT 1997. Retrieved February 18, 2023 from <https://sso.agc.gov.sg/Act/GPA1997>
- Mogalakwe, M. (2006). The Use of Document Research Methods in Social Research. African Sociological Review, (10)1, 221 – 230.

- Scott, j. (2006). Social Research and Documentary Sources. Sage Benchmarks in Social Research Methods, Documentary Research Volume 1. SAGE Publication.
- Shakeel Ahmed Ibne Mahmood. (2010). Public procurement and corruption in Bangladesh confronting the challenges and opportunities. Journal of public administration and policy research Vol. 2(6) December 2010, pp. 103-111.
- Sope Williams-Elegbe. (2014). A Comparative Analysis of The Nigerian Public Procurement Act Against International Best practice. Research Fellow, Department of Public Law, Faculty of Law, University of Stellenbosh.
- Thomas Estermann and Veronika Kupriyanova. (2018). A Comparative Analysis of Public Procurement Frameworks and Practices in Universities in Portugal and selected EU Member States. Universities for Strategic, Efficient and Autonomous Management (USTREAM). The European University Association (EUA).





ภาคผนวก



ประกาศกรมทางหลวงชนบท

เรื่อง ประกวดราคาจ้างก่อสร้างงานเสริมผิวลาดยางแอสฟัลต์คอนกรีต (โดยวิธี Hot Mix In - Place Recycling) ถนนสาย ชม.๓๐๔๔ แยกทางหลวงหมายเลข ๑๑๘ - บ้านศรีบัวบาน อำเภอดอยสะเก็ด จังหวัด เชียงใหม่ จำนวน ๑ แห่ง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)

กรมทางหลวงชนบท โดยแขวงทางหลวงชนบทเชียงใหม่ มีความประสงค์จะประกวดราคาจ้างก่อสร้างงานเสริมผิวลาดยางแอสฟัลต์คอนกรีต (โดยวิธี Hot Mix In - Place Recycling) ถนนสาย ชม.๓๐๔๔ แยกทางหลวงหมายเลข ๑๑๘ - บ้านศรีบัวบาน อำเภอดอยสะเก็ด จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน ๑ แห่ง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ราคาากลางของงานจ้างก่อสร้าง ในการประกวดราคาครั้งนี้ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙,๙๑๖,๑๑๐.๐๕ บาท (เก้าล้านเก้าแสนหนึ่งหมื่นหกพันหนึ่งร้อยสิบบาทห้าสตางค์) ตามรายการ ดังนี้

งานเสริมผิวลาดยางแอสฟัลต์	จำนวน	๑	แห่ง
คอนกรีต (โดยวิธี Hot Mix In -			
Place Recycling) ถนนสาย			
ชม.๓๐๔๔ แยกทางหลวง			
หมายเลข ๑๑๘ - บ้านศรีบัวบาน			
อำเภอดอยสะเก็ด จังหวัดเชียงใหม่			
จำนวน ๑ แห่ง			

ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องมีคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้

๑. มีความสามารถตามกฎหมาย
๒. ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
๓. ไม่อยู่ระหว่างเลิกกิจการ
๔. ไม่เป็นบุคคลซึ่งอยู่ระหว่างถูกระงับการยื่นข้อเสนอหรือทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐไว้ชั่วคราว

เนื่องจากเป็นผู้ที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการตามระเบียบ ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดตามที่ประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง

๕. ไม่เป็นบุคคลซึ่งถูกระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานและได้แจ้งเวียนชื่อให้เป็นผู้ทำงาน ของหน่วยงานของรัฐในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง ซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทำงานเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร ผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย

๖. มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและ การบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

๗. เป็นนิติบุคคลผู้มีอาชีพรับจ้างงานที่ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าว

๘. ไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่เข้ายื่นข้อเสนอให้แก่กรมทางหลวงชนบท ณ วันประกาศประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ หรือไม่เป็นผู้กระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม ในการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนี้

๙. ไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของผู้ยื่นข้อเสนอได้มีคำสั่งสละเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นนั้น

๑๐. ผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีผลงานก่อสร้างหนึ่งสัญญาประเภทเดียวกันกับงานที่ประกวดราคาจ้างก่อสร้างเสริมผิวลาดยางแอสฟัลต์คอนกรีต (โดยวิธี Hot Mix In-Place Recyclibg) ในวงเงินไม่น้อยกว่า ๔,๙๕๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สี่ล้านเก้าแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) และเป็นผลงานที่เป็นคู่สัญญาโดยตรงกับหน่วยงานของรัฐ โดยผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องเสนอสำเนาหนังสือรับรองผลงานพร้อมสำเนาคู่สัญญา ยื่นมาพร้อมกับการเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์

๑๑. ผู้ยื่นข้อเสนอที่ยื่นข้อเสนอในรูปแบบของ "กิจการร่วมค้า" ต้องมีคุณสมบัติดังนี้

กรณีที่ข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้ากำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้าจะต้องมีการกำหนดสัดส่วนหน้าที่และความรับผิดชอบในปริมาณงาน สิ่งของ หรือมูลค่า ตามสัญญาของผู้เข้าร่วมค้าหลักมากกว่าผู้เข้าร่วมค้ารายอื่นทุกราย

กรณีที่ข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้ากำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก กิจการร่วมค่านั้นต้องใช้ผลงานของผู้เข้าร่วมค้าหลักรายเดียวเป็นผลงานของกิจการร่วมค้าที่ยื่นข้อเสนอ

สำหรับข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้าที่ไม่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารเชิญชวน หรือหนังสือเชิญชวน

กรณีที่ข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้า กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ผู้เข้าร่วมค้าหลักจะต้องในส่วนของผู้เข้าร่วมค้าที่ไม่ใช่ผู้เข้าร่วมค้าหลักจะเป็นผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนในสาขางานก่อสร้างไว้กับกรมบัญชีกลางหรือไม่ก็ได้

สำหรับข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้า ที่ไม่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารเชิญชวน หรือหนังสือเชิญชวน

กรณีที่ข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้ากำหนดให้มีการมอบหมายผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ ในนามกิจการร่วมค้า การยื่นข้อเสนอดังกล่าวต้องมีหนังสือมอบอำนาจ

สำหรับข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้าที่ไม่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดเป็นผู้ยื่นข้อเสนอผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องลงลายมือชื่อในหนังสือมอบอำนาจให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้ยื่นข้อเสนอในนามกิจการร่วมค้า

๑๒. ไม่เป็นผู้ที่ถูกตัดสิทธิมิให้เสนอราคาตามประกาศและหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องที่กรมทางหลวงชนบท กำหนด "ประกาศกรมทางหลวงชนบท เรื่องกำหนดวงเงินสูงสุดในการรับจ้างงานก่อสร้างและประกาศรายชื่อผู้ไม่มีสิทธิเสนอราคา ในวันที่ยื่นข้อเสนอและเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์

๑๓. กรณีโรงงานผสมแอสฟัลต์คอนกรีต ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องมีคุณสมบัติดังนี้

๑๓.๑ ผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีโรงงานผสมแอสฟัลต์คอนกรีต หรือ ต้องมีเอกสารยินยอมให้ใช้

ผลิตภัณฑ์จากโรงงานผสมแอสฟัลต์คอนกรีตที่ไม่ใช่ของผู้ยื่นข้อเสนอ

๑๓.๒ ต้องมีสำเนาใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (แบบ ร.ง.๔) จากกรมโรงงานอุตสาหกรรมของผู้ยื่นข้อเสนอ หรือผู้ให้ความยินยอมใช้ผลิตภัณฑ์ ทั้งนี้ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (แบบ ร.ง.๔) จากกรมโรงงานอุตสาหกรรมต้องไม่หมดอายุ ถูกสั่งพักใช้ หรือเพิกถอน

๑๓.๓ กรณีไม่มีใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (แบบ ร.ง.๔) จากกรมโรงงานอุตสาหกรรม ให้ใช้หนังสือรับรองการตั้งหน่วยงานผลิตแอสฟัลต์คอนกรีตสำหรับหน่วยงานก่อสร้าง จากหน่วยงานในสังกัดกรมโรงงานอุตสาหกรรมแทน ของผู้ยื่นข้อเสนอ หรือ ผู้ให้ความยินยอมใช้ผลิตภัณฑ์ ทั้งนี้หนังสือรับรองดังกล่าวต้องไม่หมดอายุ ถูกยกเลิก หรือเพิกถอน

๑๓.๔ ต้องมีแผนที่แสดงที่ตั้งโรงงานผสมแอสฟัลต์คอนกรีตและเส้นทางขนส่งจากโรงงานผสมถึงกึ่งกลางของโครงการก่อสร้าง โดยมีระยะทางขนส่งไม่เกิน ๑๐๐ กิโลเมตร และต้องมีกำลังการผลิต (Rated Capacity) ไม่น้อยกว่า ๖๐ คันต่อชั่วโมง

๑๓.๕ กรณีใช้โรงงานผสมแอสฟัลต์คอนกรีตแบบเคลื่อนที่ (Mobile Asphalt Concrete Plant) ให้ดำเนินการตามข้อ ๑๓.๑, ๑๓.๒, ๑๓.๓ และ ๑๓.๔

๑๓.๖ โรงงานผสมแอสฟัลต์คอนกรีต ต้องได้รับการตรวจสอบประสิทธิภาพและสอบเทียบโรงงานผสมแอสฟัลต์คอนกรีต จากกรมทางหลวงชนบท หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๑๔. ผู้ยื่นข้อเสนอต้องลงทะเบียนที่มีข้อมูลถูกต้องครบถ้วนในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e-GP) ของกรมบัญชีกลาง

๑๕. ผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีมูลค่าสุทธิของกิจการเป็นไปตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ ส่วนที่ ๓๓ (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว๑๒๔ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๒๕๖๖ ดังนี้

มูลค่าสุทธิของกิจการ

(๑) กรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยซึ่งได้จดทะเบียนเกินกว่า ๑ ปี ต้องมีมูลค่าสุทธิของกิจการ จากผลต่างระหว่างสินทรัพย์สุทธิหักด้วยหนี้สินสุทธิ ที่ปรากฏในงบแสดงฐานะการเงินที่มีการตรวจรับรองแล้ว ซึ่งจะต้องแสดงค่าเป็นบวก ๑ ปีสุดท้ายก่อนวันยื่นข้อเสนอ

(๒) กรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย ซึ่งยังไม่มีรายงานงบแสดงฐานะการเงินกับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ให้พิจารณาการกำหนดมูลค่าของทุนจดทะเบียน โดยผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องมีทุนจดทะเบียนที่เรียกชำระมูลค่าหุ้นแล้ว ณ วันที่ยื่นข้อเสนอ ไม่ต่ำกว่า ๒ ล้านบาท

(๓) สำหรับการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งที่มีวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาทขึ้นไป กรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นบุคคลธรรมดา โดยพิจารณาจากหนังสือรับรองบัญชีเงินฝาก ไม่เกิน ๙๐ วันก่อนวันยื่นข้อเสนอ โดยต้องมีเงินฝากคงเหลือในบัญชีธนาคารเป็นมูลค่า ๑ ใน ๔ ของมูลค่างบประมาณของโครงการหรือรายการที่ยื่นข้อเสนอในแต่ละครั้ง และหากเป็นผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือเป็นผู้ได้รับการคัดเลือกจะต้องแสดงบัญชีเงินฝากที่มีมูลค่าดังกล่าวอีกครั้งหนึ่งในวันลงนามในสัญญา

(๔) กรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอไม่มีมูลค่าสุทธิของกิจการหรือทุนจดทะเบียน หรือมีแต่ไม่เพียงพอที่จะ เข้ายื่นข้อเสนอ ผู้ยื่นข้อเสนอสามารถขอวงเงินสินเชื่อ โดยต้องมีวงเงินสินเชื่อ ๑ ใน ๔ ของมูลค่างบประมาณของโครงการหรือรายการที่ยื่นข้อเสนอในครั้งนั้น (สินเชื่อที่ธนาคารภายในประเทศ หรือบริษัทเงินทุนหรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์ และประกอบธุรกิจค้าประกันตามประกาศ

ของธนาคารแห่งประเทศไทย ตามรายชื่อบริษัทเงินทุนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยแจ้งเวียนให้ทราบ โดยพิจารณาจาก ยอดเงินรวมของวงเงินสินเชื่อที่สำนักงานใหญ่รับรอง หรือที่สำนักงานสาขารับรอง (กรณีได้รับมอบอำนาจจาก สำนักงานใหญ่) ซึ่งออกให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอ นับถึงวันยื่นข้อเสนอไม่เกิน ๙๐ วัน)

(๕) กรณีตาม (๑) - (๔) ยกเว้นสำหรับกรณีดังต่อไปนี้

(๕.๑) กรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอเป็นหน่วยงานของรัฐ

(๕.๒) นิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยที่อยู่ระหว่างการฟื้นฟูกิจการตามพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๖๑

(๕.๓) งานจ้างก่อสร้าง ที่กรมบัญชีกลางได้ขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้าง แล้ว และงานจ้างก่อสร้างที่หน่วยงานของรัฐได้มีการจัดทำบัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นไว้แล้ว ก่อนวันที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐมีผลใช้บังคับ

การดูสถานที่ก่อสร้าง ให้ผู้ซื้อเอกสารประกวดราคาด้วยอิเล็กทรอนิกส์ไปดูสถานที่ก่อสร้างด้วยตนเอง โดยถือว่าผู้ซื้อเอกสารประกวดราคาด้วยอิเล็กทรอนิกส์ได้ทราบสถานที่ก่อสร้าง ตลอดจนอุปสรรคและปัญหาต่าง ๆ ดีแล้ว เมื่อมีอุปสรรคและปัญหาในเวลาทำงาน จะนำมาอ้างให้พ้นความผิดต่อกรมทางหลวงชนบทไม่ได้

ผู้ยื่นข้อเสนอต้องยื่นข้อเสนอและเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ในวันที่ ระหว่างเวลา น. ถึง น.

ผู้สนใจสามารถขอรับเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ โดยดาวน์โหลดเอกสารทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ หัวข้อ ค้นหาประกาศจัดซื้อจัดจ้างได้ตั้งแต่วันที่ประกาศจนถึงวันเสนอราคา

ผู้ยื่นข้อเสนอสามารถจัดเตรียมเอกสารข้อเสนอได้ตั้งแต่วันที่ประกาศจนถึงวันเสนอราคา

ผู้สนใจสามารถดูรายละเอียดได้ที่เว็บไซต์ www.drr.go.th หรือ www.gprocurement.go.th หรือ สอบถามทางโทรศัพท์หมายเลข ๐-๕๓๒๒-๑๖๔๖ ในวันและเวลาราชการ

ผู้สนใจต้องการทราบรายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับสถานที่หรือร่างรายละเอียดขอบเขตของงานทั้ง โครงการ โปรดสอบถามมายัง กรมทางหลวงชนบท ผ่านทางอีเมล chiangmai@drr.go.th หรือช่องทางตามที่กรมบัญชีกลางกำหนดภายในวันที่ โดยกรมทางหลวงชนบทจะชี้แจงรายละเอียดดังกล่าวผ่านทางเว็บไซต์ www.drr.go.th และ www.gprocurement.go.th ในวันที่

ประกาศ ณ วันที่

เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๖



(นายสมพงษ์ มอญแก้ว),

ผู้อำนวยการแขวงทางหลวงชนบทเชียงใหม่,

ปฏิบัติราชการแทน อธิบดีกรมทางหลวงชนบท



เอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)

เลขที่

ประกวดราคาจ้างก่อสร้างงานเสริมผิวลาดยางแอสฟัลต์คอนกรีต (โดยวิธี Hot Mix In - Place Recycling) ถนนสาย ชม.๓๐๔๔ แยกทางหลวงหมายเลข ๑๑๘ - บ้านศรีบัวบาน อำเภอดอยสะเก็ด จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน ๑ แห่ง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)

ตามประกาศ กรมทางหลวงชนบท

ลงวันที่ เมษายน ๒๕๖๖

กรมทางหลวงชนบท โดยแขวงทางหลวงชนบทเชียงใหม่ ซึ่งต่อไปนี้จะเรียกว่า "กรม" มีความประสงค์จะประกวดราคาจ้างก่อสร้างงานเสริมผิวลาดยางแอสฟัลต์คอนกรีต (โดยวิธี Hot Mix In - Place Recycling) ถนนสาย ชม.๓๐๔๔ แยกทางหลวงหมายเลข ๑๑๘ - บ้านศรีบัวบาน อำเภอดอยสะเก็ด จังหวัดเชียงใหม่ จำนวน ๑ แห่ง ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) มีจุดเริ่มต้นก่อสร้างที่ Lat = ๑๘.๗๕๑๙๘N - Long = ๙๙.๑๗๙๖๗E โดยมีข้อแนะนำและข้อกำหนดดังต่อไปนี้

๑. เอกสารแนบท้ายเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์

๑.๑ ร่างรายละเอียดขอบเขตของงานทั้งโครงการ (Terms of Reference : TOR)

๑.๒ แบบใบเสนอราคาที่กำหนดไว้ในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์

๑.๓ แบบสัญญาจ้างก่อสร้าง

๑.๔ แบบหนังสือค้ำประกัน

(๑) หลักประกันการเสนอราคา

(๒) หลักประกันสัญญา

(๓) หลักประกันการรับเงินค้ำจ้างล่วงหน้า

๑.๕ สูตรการปรับราคา

๑.๖ บทนิยาม

(๑) ผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน

(๒) การขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรม

๑.๗ แบบบัญชีเอกสารที่กำหนดไว้ในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์

(๑) บัญชีเอกสารส่วนที่ ๑

(๒) บัญชีเอกสารส่วนที่ ๒

๑.๘ แผนการใช้พื้นที่ผลิตภายในประเทศและแผนการใช้เหล็กที่ผลิตภายในประเทศ

๑.๙ แผนการทำงาน

๑.๑๐ ประกาศกรมทางหลวงชนบท เรื่อง กำหนดวงเงินสูงสุดในการรับจ้างงานก่อสร้างและ

ประกาศรายชื่อผู้ไม่มีสิทธิเสนอราคา

- ๑.๑๑ แนวทางขั้นต่ำในการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม
- ๑.๑๒ หนังสือกระทรวงการคลัง
- ๑.๑๓ มทข.๒๓๐-๒๕๖๓ มาตรฐานงานแอสฟัลต์คอนกรีต
- ๑.๑๔ หนังสือสำนักงบประมาณ
- ๑.๑๕ แบบหนังสือแจ้งยืนยันการให้ความยินยอมให้ใช้ผลิตภัณฑ์ของโรงงานผสมแอสฟัลต์

คอนกรีต

- ๑.๑๖ แบบแผนที่แสดงที่ตั้งโรงงานผสมแอสฟัลต์คอนกรีตและเส้นทางขนส่งจากโรงงานผสม

แอสฟัลต์คอนกรีตถึงกึ่งกลางของโครงการก่อสร้าง

๒. คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ

- ๒.๑ มีความสามารถตามกฎหมาย
- ๒.๒ ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
- ๒.๓ ไม่อยู่ระหว่างเลิกกิจการ
- ๒.๔ ไม่เป็นบุคคลซึ่งอยู่ระหว่างถูกระงับการยื่นข้อเสนอหรือทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐไว้ชั่วคราว เนื่องจากเป็นผู้ที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการตามระเบียบ ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดตามที่ประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง
- ๒.๕ ไม่เป็นบุคคลซึ่งถูกระงับข้อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานและได้แจ้งเวียนชื่อให้ผู้ทำงานของหน่วยงานของรัฐในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง ซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทำงานเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร ผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย
- ๒.๖ มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดในราชกิจจานุเบกษา
- ๒.๗ เป็นนิติบุคคลผู้มีอาชีพรับจ้างงานที่ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าว
- ๒.๘ ไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่เข้ายื่นข้อเสนอให้แก่ กรม ฅ วัน ประกาศประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ หรือไม่เป็นผู้กระทำการอันเป็นการขัดขวาง การแข่งขันอย่างเป็นธรรมในการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนี้
- ๒.๙ ไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของผู้ยื่นข้อเสนอได้มีคำสั่งให้สละเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นนั้น
- ๒.๑๐ ผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีผลงานก่อสร้างหนึ่งสัญญาประเภทเดียวกันกับงานที่ประกวดราคาจ้างก่อสร้างเสริมผิวลาดยางแอสฟัลต์คอนกรีต (โดยวิธี Hot Mix In-Place Recyclibg) ในวงเงินไม่น้อยกว่า ๔,๙๕๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สี่ล้านเก้าแสนห้าหมื่นบาทถ้วน) และเป็นผลงานที่เป็นคู่สัญญาโดยตรงกับหน่วยงานของรัฐ โดยผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องเสนอสำเนาหนังสือรับรองผลงานพร้อมสำเนาคู่สัญญา ยื่นมาพร้อมกับการเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์
- ๒.๑๑ กิจการร่วมค้าที่ผู้ยื่นข้อเสนอในรูปแบบของ "กิจการร่วมค้า" ต้องมีคุณสมบัติดังนี้
 - กรณีที่ข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้ากำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้าจะต้องมีการกำหนดสัดส่วนหน้าที่และความรับผิดชอบในปริมาณงาน สิ่งของหรือมูลค่าตามสัญญาของผู้เข้าร่วมค้าหลักมากกว่าผู้เข้าร่วมค้ารายอื่นทุกราย
 - กรณีที่ข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้ากำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้า

หลัก กิจการร่วมค้ำนั้นต้องใช้ผลงานของผู้เข้าร่วมค้ำหลักรายเดียวเป็นผลงานของกิจการร่วมค้ำที่ยื่นข้อเสนอ

สำหรับข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้ำที่ไม่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ำรายใดเป็นผู้เข้าร่วมค้ำหลัก ผู้เข้าร่วมค้ำทุกรายจะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารเชิญชวน หรือหนังสือเชิญชวน กรณีที่ข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้ำกำหนดให้มีการมอบหมายผู้เข้าร่วมค้ำรายใดรายหนึ่งเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ ในนามกิจการร่วมค้ำ การยื่นข้อเสนอดังกล่าวไม่ต้องมีหนังสือมอบอำนาจ

สำหรับข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้ำที่ไม่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ำรายใดเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้เข้าร่วมค้ำทุกรายจะต้องลงลายมือชื่อในหนังสือมอบอำนาจให้ผู้เข้าร่วมค้ำรายใดรายหนึ่งเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ ในนามกิจการร่วมค้ำ

๒.๑๒. ไม่เป็นผู้ที่ถูกตัดสิทธิมิให้เสนอราคาตามประกาศและหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องที่กรมทางหลวงชนบท กำหนด “ประกาศกรมทางหลวงชนบท เรื่องกำหนดวงเงินสูงสุดในการรับจ้างงานก่อสร้างและประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเสนอราคา ในวันที่ยื่นข้อเสนอและเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์

๒.๑๓. กรณีโรงงานผสมแอสฟัลต์คอนกรีต ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องมีคุณสมบัติดังนี้

๑. ผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีโรงงานผสมแอสฟัลต์คอนกรีต หรือ ต้องมีเอกสารยินยอมให้ใช้ผลิตภัณฑ์จากโรงงานผสมแอสฟัลต์คอนกรีตที่ไม่ใช่ของผู้ยื่นข้อเสนอ

๒. ต้องมีสำเนาใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (แบบ ร.ง.๔) จากกรมโรงงานอุตสาหกรรมของผู้ยื่นข้อเสนอ หรือผู้ให้ความยินยอมใช้ผลิตภัณฑ์ ทั้งนี้ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (แบบ ร.ง.๔) จากกรมโรงงานอุตสาหกรรมต้องไม่หมดอายุ ถูกสั่งพักใช้ หรือเพิกถอน

๓. กรณีไม่มีใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (แบบ ร.ง.๔) จากกรมโรงงานอุตสาหกรรมให้ใช้หนังสือรับรองการตั้งหน่วยงานผลิตแอสฟัลต์คอนกรีตสำหรับหน่วยงานก่อสร้าง จากหน่วยงานในสังกัดกรมโรงงานอุตสาหกรรมแทน ของผู้ยื่นข้อเสนอ หรือ ผู้ให้ความยินยอมใช้ผลิตภัณฑ์ ทั้งนี้หนังสือรับรองดังกล่าวต้องไม่หมดอายุ ถูกยกเลิก หรือเพิกถอน

๔. ต้องมีแผนที่แสดงที่ตั้งโรงงานผสมแอสฟัลต์คอนกรีตและเส้นทางขนส่งจากโรงงานผสมถึงที่กลางของโครงการก่อสร้าง โดยมีระยะทางขนส่งไม่เกิน ๑๐๐ กิโลเมตร และต้องมีกำลังการผลิต (Rated Capacity) ไม่น้อยกว่า ๖๐ ตันต่อชั่วโมง

๕. กรณีใช้โรงงานผสมแอสฟัลต์คอนกรีตแบบเคลื่อนที่ (Mobile Asphalt Concrete Plant) ให้ดำเนินการตามข้อ ๒.๑๓.(๑) (๒) (๓) และ (๔)

๖. โรงงานผสมแอสฟัลต์คอนกรีต ต้องได้รับการตรวจสอบประสิทธิภาพและสอบเทียบโรงงานผสมแอสฟัลต์คอนกรีต จากกรมทางหลวงชนบท หรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑๔. ผู้ยื่นข้อเสนอต้องลงทะเบียนที่มีข้อมูลถูกต้องครบถ้วนในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e-GP) ของกรมบัญชีกลาง

๒.๑๕. ผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีมูลค่าสุทธิของกิจการเป็นไปตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค(กวจ) ๐๔๐๕.๒/๑๑๒๔ ลงวันที่ ๑ มีนาคม ๑๕๖๖ ดังนี้

มูลค่าสุทธิของกิจการ

(๑) กรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยซึ่งได้จดทะเบียนเกินกว่า ๑ ปี ต้องมีมูลค่าสุทธิของกิจการ จากผลต่างระหว่างสินทรัพย์สุทธิหักด้วยหนี้สินสุทธิ ที่ปรากฏในงบแสดงฐานะการ

เงินที่มีการตรวจรับรองแล้ว ซึ่งจะต้องแสดงค่าเป็นบวก ๑ ปีสุดท้ายก่อนวันยื่นข้อเสนอ

(๒) กรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย ซึ่งยังไม่มีรายงานงบแสดงฐานะการเงินกับกรมพัฒนาธุรกิจการค้า ให้พิจารณาการกำหนดมูลค่าของทุนจดทะเบียน โดยผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องมีทุนจดทะเบียนที่เรียกชำระมูลค่าหุ้นแล้ว ณ วันที่ยื่นข้อเสนอ ไม่ต่ำกว่า ๒ ล้านบาท

(๓) สำหรับการจัดซื้อจัดจ้างครั้งหนึ่งที่มีวงเงินเกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาทขึ้นไป กรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นบุคคลธรรมดา โดยพิจารณาจากหนังสือรับรองบัญชีเงินฝาก ไม่เกิน ๙๐ วันก่อนวันยื่นข้อเสนอ โดยต้องมีเงินฝากคงเหลือในบัญชีธนาคารเป็นมูลค่า ๑ ใน ๔ ของมูลค่างบประมาณของโครงการหรือรายการที่ยื่นข้อเสนอในแต่ละครั้ง และหากเป็นผู้ชนะการจัดซื้อจัดจ้างหรือเป็นผู้ได้รับการคัดเลือกจะต้องแสดงบัญชีเงินฝากที่มีมูลค่าดังกล่าวอีกครั้งหนึ่งในวันลงนามในสัญญา

(๔) กรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอไม่มีมูลค่าสุทธิของกิจการหรือทุนจดทะเบียน หรือมีแต่ไม่เพียงพอที่จะ เข้ายื่นข้อเสนอ ผู้ยื่นข้อเสนอสามารถขอวงเงินสินเชื่อ โดยต้องมีวงเงินสินเชื่อ ๑ ใน ๔ ของมูลค่างบประมาณของโครงการหรือรายการที่ยื่นข้อเสนอในครั้งนั้น (สินเชื่อที่ธนาคารภายในประเทศ หรือบริษัทเงินทุนหรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์ และประกอบธุรกิจค้าประกันตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย ตามรายชื่อบริษัทเงินทุนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยแจ้งเวียนให้ทราบ โดยพิจารณาจากยอดเงินรวมของวงเงินสินเชื่อที่สำนักงานใหญ่รับรอง หรือที่สำนักงานสาขารับรอง (กรณีได้รับมอบอำนาจจากสำนักงานใหญ่) ซึ่งออกให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอ นับถึงวันยื่นข้อเสนอไม่เกิน ๙๐ วัน)

(๕) กรณีตาม (๑) - (๔) ยกเว้นสำหรับกรณีดังต่อไปนี้

(๕.๑) กรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอเป็นหน่วยงานของรัฐ

(๕.๒) นิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยที่อยู่ระหว่างการฟื้นฟูกิจการตามพระราชบัญญัติล้มละลาย (ฉบับที่ ๑๐) พ.ศ. ๒๕๖๑

(๕.๓) งานจ้างก่อสร้าง ที่กรมบัญชีกลางได้ขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการงานก่อสร้างแล้ว และงานจ้างก่อสร้างที่หน่วยงานของรัฐได้มีการจัดทำบัญชีผู้ประกอบการงานก่อสร้างที่มีคุณสมบัติเบื้องต้นไว้แล้ว ก่อนวันที่พระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐมีผลใช้บังคับ

๓. หลักฐานการยื่นข้อเสนอ

ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องเสนอเอกสารหลักฐานยื่นมาพร้อมกับการเสนอราคาทางระบบจัดซื้อ จัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ โดยแยกเป็น ๒ ส่วน คือ

๓.๑ ส่วนที่ ๑ อย่างน้อยต้องมีเอกสารดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคล

(ก) ห้างหุ้นส่วนสามัญหรือห้างหุ้นส่วนจำกัด ให้ยื่นสำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล บัญชีรายชื่อหุ้นส่วนผู้จัดการ ผู้มีอำนาจควบคุม (ถ้ามี)

(ข) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ให้ยื่นสำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล หนังสือบริคณห์สนธิ บัญชีรายชื่อกรรมการผู้จัดการ ผู้มีอำนาจควบคุม (ถ้ามี) และบัญชีผู้ถือหุ้นรายใหญ่ (ถ้ามี)

(๒) ในกรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นบุคคลธรรมดาหรือคณะบุคคลที่มีใช่นิติบุคคล ให้ยื่นสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้นั้น สำเนาข้อตกลงที่แสดงถึงการเข้าเป็นหุ้นส่วน (ถ้ามี) สำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้เป็นหุ้นส่วน หรือสำเนาหนังสือเดินทางของผู้เป็นหุ้นส่วนที่มีได้ถือสัญชาติไทย

(๓) ในกรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นผู้ยื่นข้อเสนอร่วมกันในฐานะเป็นผู้ร่วมค้า ให้ยื่นสำเนาสัญญาของการเข้าร่วมค้า และเอกสารตามที่ระบุไว้ใน (๑) หรือ (๒) ของผู้ร่วมค้า แล้วแต่กรณี

(๔) ผู้ยื่นข้อเสนอต้องแสดงหลักฐานเกี่ยวกับมูลค่าสุทธิของกิจการ ดังนี้

(๔.๑) ในกรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคล ให้ยื่นงบแสดงฐานะการเงินที่มีการรับรองแล้ว ๑ ปีสุดท้ายก่อนวันยื่นข้อเสนอ โดยให้ยื่นขณะเข้าเสนอราคา

(๔.๒) ในกรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นบุคคลธรรมดา ให้ยื่นหนังสือรับรองบัญชีเงินฝากไม่เกิน ๙๐ วัน ก่อนวันยื่นข้อเสนอ โดยให้ยื่นขณะเข้าเสนอราคา และจะต้องแสดงหนังสือรับรองบัญชีเงินฝากที่มีมูลค่าดังกล่าวอีกครั้งหนึ่งในวันลงนามในสัญญา

(๔.๓) กรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอไม่มีมูลค่าสุทธิของกิจการและทุนจดทะเบียน หรือมีแต่ไม่เพียงพอที่จะเข้ายื่นข้อเสนอ ให้ยื่นสำเนาหนังสือรับรองวงเงินสินเชื่อ (สินเชื่อที่ธนาคารภายในประเทศหรือบริษัทเงินทุนหรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์และประกอบธุรกิจค้าประกัน ตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย ตามรายชื่อบริษัทเงินทุนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยแจ้งเวียนให้ทราบ โดยพิจารณาจากยอดเงินรวมของวงเงินสินเชื่อที่สำนักงานใหญ่รับรองหรือที่สำนักงานสาขารับรอง (กรณีได้รับมอบอำนาจจากสำนักงานใหญ่) ซึ่งออกให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอ นับถึงวันยื่นข้อเสนอไม่เกิน ๙๐ วัน)

(๕) สำเนาใบสำคัญแสดงการจดทะเบียนพาณิชย์ พร้อมทั้งรับรองสำเนาถูกต้อง

(๖) สำเนาใบทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม (ภพ.๒๐) พร้อมทั้งรับรองสำเนาถูกต้อง

(๗) บัญชีเอกสารส่วนที่ ๑ ทั้งหมดที่ได้ยื่นพร้อมกับการเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ ตามแบบในข้อ ๑.๗ (๑) โดยไม่ต้องแนบในรูปแบบ PDF File (Portable Document Format)

ทั้งนี้ เมื่อผู้ยื่นข้อเสนอดำเนินการแนบไฟล์เอกสารตามบัญชีเอกสารส่วนที่ ๑ ครบถ้วน ถูกต้องแล้ว ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์จะสร้างบัญชีเอกสารส่วนที่ ๑ ตามแบบในข้อ ๑.๗ (๑) ให้โดยผู้ยื่นข้อเสนอไม่ต้องแนบบัญชีเอกสารส่วนที่ ๑ ดังกล่าวในรูปแบบ PDF File (Portable Document Format)

๓.๒ ส่วนที่ ๒ อย่างน้อยต้องมีเอกสารดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอมอบอำนาจให้บุคคลอื่นกระทำการแทนให้แนบหนังสือมอบอำนาจซึ่งติดอากรแสตมป์ตามกฎหมาย โดยมีหลักฐานแสดงตัวตนของผู้มอบอำนาจและผู้รับมอบอำนาจ ทั้งนี้หากผู้รับมอบอำนาจเป็นบุคคลธรรมดาต้องเป็นผู้ที่บรรลุนิติภาวะตามกฎหมายแล้วเท่านั้น

(๒) หลักประกันการเสนอราคา ตามข้อ ๕

(๓) สำเนาหนังสือรับรองผลงานก่อสร้าง และสำเนาคู่สัญญา พร้อมรับรองสำเนา

ถูกต้อง

(๔) หลักฐานแสดงการใช้โรงงานผสมแอสฟัลต์คอนกรีต ตามข้อ ๒.๑๓ พร้อมทั้ง

รับรองสำเนาถูกต้อง

(๕) สำเนาใบขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)

(ถ้ามี)

(๖) บัญชีเอกสารส่วนที่ ๒ ทั้งหมดที่ได้ยื่นพร้อมกับการเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ตามแบบในข้อ ๑.๗ (๒) โดยไม่ต้องแนบในรูปแบบ PDF File (Portable Document Format)

ทั้งนี้ เมื่อผู้ยื่นข้อเสนอดำเนินการแนบไฟล์เอกสารตามบัญชีเอกสารส่วนที่ ๒ ครบถ้วน ถูกต้องแล้ว ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์จะสร้างบัญชีเอกสารส่วนที่ ๒ ตามแบบในข้อ ๑.๗ (๒) ให้ โดยผู้ยื่นข้อเสนอไม่ต้องแนบบัญชีเอกสารส่วนที่ ๒ ดังกล่าวในรูปแบบ PDF File (Portable Document Format)

๔. การเสนอราคา

๔.๑ ผู้ยื่นข้อเสนอต้องยื่นข้อเสนอ และเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วย อิเล็กทรอนิกส์ตามที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ โดยไม่มีเงื่อนไขใดๆ ทั้งสิ้น และจะต้องกรอก ข้อความให้ถูกต้องครบถ้วน พร้อมทั้งหลักฐานแสดงตัวตนและทำการยืนยันตัวตนของผู้ยื่นข้อเสนอ โดยไม่ต้องแนบบใบ เสนอราคาในรูปแบบ PDF File (Portable Document Format)

๔.๒ ให้ผู้ยื่นข้อเสนอกรอกรายละเอียดการเสนอราคาในใบเสนอราคาตามแบบเอกสาร ประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ข้อ ๑.๒ ให้ครบถ้วน โดยไม่ต้องยื่น ใบแจ้งปริมาณงานและราคาและใบบัญชีรายการก่อสร้าง ในรูปแบบ PDF File (Portable Document Format)

ในการเสนอราคาให้เสนอราคาเป็นเงินบาทและเสนอราคาได้เพียงครั้งเดียวและราคา เดียว โดยเสนอราคารวม หรือราคาต่อหน่วย หรือราคาต่อรายการ ตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ท้ายใบเสนอราคาให้ถูกต้อง ทั้งนี้ ราคารวมที่เสนอจะต้องตรงกันทั้งตัวเลขและตัวหนังสือ ถ้าตัวเลขและตัวหนังสือไม่ตรงกัน ให้ถือตัวหนังสือเป็น สำคัญ โดยคิดราคารวมทั้งสิ้นซึ่งรวมค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีอากรอื่น และค่าใช้จ่ายทั้งปวงไว้แล้ว

ราคาที่เสนอจะต้องเสนอกำหนดยื่นราคาไม่น้อยกว่า ๒๗๐ วัน ตั้งแต่วันเสนอราคาโดย ภายในกำหนดยื่นราคา ผู้ยื่นข้อเสนอต้องรับผิดชอบราคาที่ตนได้เสนอไว้และจะถอนการเสนอราคามีได้

๔.๓ ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องเสนอกำหนดเวลาดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จไม่เกิน ๑๒๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญาจ้าง หรือวันที่ได้รับหนังสือแจ้งจาก กรม ให้เริ่มทำงาน

๔.๔ ก่อนเสนอราคา ผู้ยื่นข้อเสนอควรตรวจสอบดูร่างสัญญา ร่างรายละเอียดขอบเขตของงานทั้ง โครงการ (Terms of Reference : TOR) ให้ถี่ถ้วนและเข้าใจเอกสารประกวดราคาจ้างอิเล็กทรอนิกส์ทั้งหมดเสียก่อน ที่จะตกลงยื่นข้อเสนอตามเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาจ้างอิเล็กทรอนิกส์

๔.๕ ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องยื่นข้อเสนอและเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ ด้วย อิเล็กทรอนิกส์ในวันที่ ระหว่างเวลา น. ถึง น. และเวลาในการเสนอราคาให้ถือตามเวลา ของระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์เป็นเกณฑ์

เมื่อพ้นกำหนดเวลายื่นข้อเสนอและเสนอราคาแล้ว จะไม่รับเอกสารการยื่นข้อเสนอ และการ เสนอราคาใดๆ โดยเด็ดขาด

๔.๖ ผู้ยื่นข้อเสนอต้องจัดทำเอกสารสำหรับใช้ในการเสนอราคาในรูปแบบไฟล์เอกสาร ประเภท PDF File (Portable Document Format) โดยผู้ยื่นข้อเสนอต้องเป็นผู้รับผิดชอบตรวจสอบความครบถ้วน ถูกต้อง และชัดเจนของเอกสาร PDF File ก่อนที่จะยืนยันการเสนอราคา แล้วจึงส่งข้อมูล (Upload) เพื่อเป็นการ เสนอราคาให้แก่กรม ผ่านทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์

๔.๗ คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์จะดำเนินการตรวจสอบ คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอแต่ละรายว่า เป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ยื่นเสนอรายอื่นตามข้อ ๑.๖ (๑) หรือไม่ หากปรากฏว่าผู้ยื่นเสนอรายใดเป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ยื่นเสนอรายอื่น คณะกรรมการฯ จะตัดรายชื่อผู้ยื่นเสนอราคาที่มีผลประโยชน์ร่วมกันนั้นออกจากการเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ

หากปรากฏต่อคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ว่า ก่อนหรือในขณะที่มีการพิจารณาข้อเสนอ มีผู้ยื่นข้อเสนอรายใดกระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรมตาม ข้อ ๑.๖ (๒) และคณะกรรมการฯ เชื่อว่ามีการกระทำอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรม คณะกรรมการฯ จะตัดรายชื่อผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้นออกจากการเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ และกรม จะพิจารณาลงโทษผู้ยื่นข้อเสนอดังกล่าวเป็นผู้ทำงาน เว้นแต่ กรม จะพิจารณาเห็นว่า ผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้น มิใช่เป็นผู้ริเริ่มให้มีการกระทำดังกล่าวและได้ให้ความร่วมมือเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาของกรม

๔.๘ ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องปฏิบัติ ดังนี้

- (๑) ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์
- (๒) ราคาที่เสนอจะต้องเป็นราคาที่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีอื่นๆ (ถ้ามี) รวมค่าใช้จ่ายที่ส่งปวงไว้ด้วยแล้ว
- (๓) ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องลงทะเบียนเพื่อเข้าสู่กระบวนการเสนอราคา ตามวัน เวลา ที่กำหนด
- (๔) ผู้ยื่นข้อเสนอจะถอนการเสนอราคาที่เสนอแล้วไม่ได้
- (๕) ผู้ยื่นข้อเสนอต้องศึกษาและทำความเข้าใจในระบบและวิธีการเสนอราคาด้วยวิธี

ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ของกรมบัญชีกลางที่แสดงไว้ในเว็บไซต์ www.gprocurement.go.th

๔.๙ คู่สัญญาต้องจัดทำแผนการทำงานมาให้ภายใน.....วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา โดยจัดทำแผนการทำงานตามเอกสารแนบท้ายเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ เว้นแต่เป็นกรณีสัญญาที่มีวงเงินไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ แผนการทำงานให้ถือเป็นเอกสารส่วนหนึ่งของสัญญา

๔.๑๐ ผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นผู้ชนะการเสนอราคาต้องจัดทำแผนการใช้พัสดุที่ผลิตในประเทศ และแผนการใช้เหล็กที่ผลิตในประเทศ โดยยื่นให้หน่วยงานของรัฐภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา

๕. หลักประกันการเสนอราคา

ผู้ยื่นข้อเสนอต้องวางหลักประกันการเสนอราคาพร้อมกับการเสนอราคาทางระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ โดยใช้หลักประกันอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้

จำนวน ๔๔๕,๐๐๐.๐๐ บาท (สี่แสนเก้าหมื่นห้าพันบาทถ้วน)

๕.๑ เช็คหรือตราพดที่ธนาคารเซ็นสั่งจ่าย ซึ่งเป็นเช็คหรือตราพดที่ลงวันที่ที่ใช้เช็คหรือตราพดนั้นชำระต่อเจ้าหน้าทีในวันที่ยื่นข้อเสนอ หรือก่อนวันนั้นไม่เกิน ๓ วันทำการ โดยสั่งจ่ายเช็คหรือตราพดในนาม "เงินนอกงบประมาณ แขวงทางหลวงชนบทเชียงใหม่ กรณีเป็นเช็คหรือตราพดที่ต่างจังหวัด ผู้ยื่นข้อเสนอต้องเป็นผู้ชำระค่าธรรมเนียมต่างๆ ตามที่ธนาคารกำหนด

๕.๒ หนังสือค้ำประกันอิเล็กทรอนิกส์ของธนาคารภายในประเทศตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

๕.๓ พันธบัตรรัฐบาลไทย

๕.๔ หนังสือค้ำประกันของบริษัทเงินทุนหรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์และประกอบธุรกิจค้ำประกันตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย ตามรายชื่อบริษัทเงินทุนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยแจ้งเวียนให้ทราบ โดยอนุโลมให้ใช้ตามตัวอย่างหนังสือค้ำประกันของธนาคารที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

กรณีผู้ยื่นข้อเสนอใช้หลักประกันการเสนอราคาเป็นพันธบัตรรัฐบาลไทยจะต้องดำเนินการตาม

แนวทางการใช้พันธบัตรรัฐบาล ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๔๐๐/ว ๑๑๕ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

กรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอนำเข้าหรือตราฟัทที่ธนาคารส่งจ่ายหรือพันธบัตรรัฐบาลไทยหรือหนังสือค้ำประกันของบริษัทเงินทุนหรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ มาวางเป็นหลักประกันการเสนอราคาจะต้องส่งต้นฉบับเอกสารดังกล่าวมาให้กรมตรวจสอบความถูกต้องในวันที่ ระหว่างเวลา น. ถึง น.

กรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอที่ยื่นข้อเสนอในรูปแบบของ "กิจการร่วมค้า" ประสงค์จะใช้หนังสือค้ำประกันอิเล็กทรอนิกส์ของธนาคารในประเทศเป็นหลักประกันการเสนอราคาให้ระบุชื่อผู้เข้าร่วมค้ารายที่สัญญาร่วมค้ากำหนดให้เป็นผู้เข้ายื่นข้อเสนอกับหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ

หลักประกันการเสนอราคาตามข้อนี้ กรมจะคืนให้ผู้ยื่นข้อเสนอหรือผู้ค้ำประกันภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่กรมได้พิจารณาเห็นชอบรายงานผลคัดเลือกผู้ชนะการประกวดราคาเรียบร้อยแล้ว เว้นแต่ผู้ยื่นข้อเสนอรายที่คัดเลือกไว้ซึ่งเสนอราคาต่ำสุดหรือได้คะแนนรวมสูงสุดไม่เกิน ๓ ราย ให้คืนได้ต่อเมื่อได้ทำสัญญาหรือข้อตกลงกับผู้ยื่นข้อเสนอได้พ้นจากข้อผูกพันแล้ว

การคืนหลักประกันการเสนอราคา ไม่ว่าในกรณีใด ๆ จะคืนให้โดยไม่มีดอกเบี้ย

๖. หลักเกณฑ์และสิทธิในการพิจารณา

๖.๑ การพิจารณาผลการยื่นข้อเสนอประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนี้ กรมจะพิจารณาตัดสินโดยใช้หลักเกณฑ์ ราคา

๖.๒ การพิจารณาผู้ชนะการยื่นข้อเสนอ

กรณีใช้หลักเกณฑ์ราคาในการพิจารณาผู้ชนะการยื่นข้อเสนอ กรม จะพิจารณาจากราคารวม

๖.๓ หากผู้ยื่นเสนอรายใดมีคุณสมบัติไม่ถูกต้องตามข้อ ๒ หรือยื่นหลักฐานการยื่นข้อเสนอไม่ถูกต้อง หรือไม่ครบถ้วนตามข้อ ๓ หรือยื่นข้อเสนอไม่ถูกต้องตามข้อ ๔ แล้ว คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์จะไม่รับพิจารณาข้อเสนอของผู้ยื่นเสนอรายนั้น เว้นแต่ ผู้ยื่นข้อเสนอรายใดเสนอเอกสารทางเทคนิคหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะจ้างไม่ครบถ้วน หรือเสนอรายละเอียดแตกต่างไปจากเงื่อนไขที่กรมกำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญและความแตกต่างนั้น ไม่มีผลทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบ ต่อผู้ยื่นเสนอรายอื่น หรือเป็นการผิดพลาดเล็กน้อย คณะกรรมการฯ อาจพิจารณาผ่อนปรนการตัดสินสิทธิ ผู้ยื่นเสนอรายนั้น

๖.๔ กรมสงวนสิทธิไม่พิจารณาข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอโดยไม่มีการผ่อนผัน ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ไม่กรอกชื่อผู้ยื่นข้อเสนอในการเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้าง ด้วยอิเล็กทรอนิกส์

(๒) เสนอรายละเอียดแตกต่างไปจากเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ที่เป็นสาระสำคัญ หรือมีผลทำให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบแก่ผู้ยื่นเสนอรายอื่น

๖.๕ ในการตัดสินการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์หรือในการทำสัญญา คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์หรือกรม มีสิทธิให้ผู้ยื่นข้อเสนอชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมได้ กรมมีสิทธิที่จะไม่รับข้อเสนอ ไม่รับราคา หรือไม่ทำสัญญา หากข้อเท็จจริงดังกล่าวไม่เหมาะสมหรือไม่ถูกต้อง

๖.๖ กรมทรงไว้ซึ่งสิทธิที่จะไม่รับราคาต่ำสุด หรือราคาหนึ่งราคาใด หรือราคาที่เสนอทั้งหมดก็ได้ และอาจพิจารณาเลือกจ้างในจำนวน หรือขนาด หรือเฉพาะรายการหนึ่งรายการใด หรืออาจจะยกเลิก การ

ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์โดยไม่พิจารณาจัดจ้างเลยก็ได้ สุดแต่จะพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญ และให้ถือว่าการตัดสินใจของ กรมเป็นเด็ดขาด ผู้ยื่นข้อเสนอจะเรียกร้องค่าใช้จ่าย หรือค่าเสียหายใดๆ มิได้ รวมทั้ง กรมจะพิจารณายกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์และลงโทษผู้ยื่นข้อเสนอเป็นผู้ทำงาน ไม่ว่าจะเป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือกหรือไม่ก็ตาม หากมีเหตุที่เชื่อถือได้ว่าผู้ยื่นข้อเสนอกระทำการโดยไม่สุจริต เช่น การเสนอเอกสารอันเป็นเท็จ หรือใช้ข้อมูลคลาดเคลื่อน หรือบิดเบือนข้อมูลมาเสนอราคาแทน เป็นต้น

ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอรายที่เสนอราคาต่ำสุด เสนอราคาต่ำจนคาดหมายได้ว่าไม่อาจดำเนินงานตามเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ได้ คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์หรือกรม จะให้ผู้ยื่นข้อเสนออื่นที่ชี้แจงและแสดงหลักฐานที่ทำให้เชื่อได้ว่า ผู้ยื่นข้อเสนอสามารถดำเนินงานตามเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ให้เสร็จสมบูรณ์ หากคำชี้แจงไม่เป็นที่ยอมรับได้ กรม มีสิทธิที่จะไม่รับข้อเสนอหรือไม่รับราคาของผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้น ทั้งนี้ ผู้ยื่นข้อเสนอดังกล่าวไม่มีสิทธิเรียกร้องค่าใช้จ่ายหรือค่าเสียหายใดๆ จากกรม

๖.๗ ก่อนลงนามในสัญญา กรม อาจประกาศยกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ หากปรากฏว่ามีการกระทำที่เข้าลักษณะผู้ยื่นข้อเสนอที่ชนะการประกวดราคาหรือที่ได้รับการคัดเลือกมีผลประโยชน์ร่วมกัน หรือมีส่วนได้เสียกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น หรือขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรม หรือสมยอมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น หรือเจ้าหน้าที่ในการเสนอราคา หรือสื่อว่ากระทำการทุจริตอื่นใดในการเสนอราคา

๖.๘ หากผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs เสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างกับผู้ประกอบการ SMEs ดังกล่าว โดยจัดเรียงลำดับผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs ซึ่งเสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นไม่เกินร้อยละ ๑๐ ที่ จะเรียกมาทำสัญญาไม่เกิน ๓ ราย

ผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้าที่จะได้สิทธิตามวรรคหนึ่ง ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องเป็นผู้ประกอบการ SMEs

ทั้งนี้ ผู้ประกอบการ SMEs ที่จะได้แต้มต่อด้านราคาตามวรรคหนึ่ง จะต้องมีวงเงินสัญญาสะสมตามปีปฏิทินรวมกับราคาที่เสนอในครั้งนี้แล้ว มีมูลค่ารวมกันไม่เกินมูลค่าของรายได้ตามขนาดที่ขึ้นทะเบียนไว้กับ สสว.

๖.๙ หากผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งมีผู้ประกอบการ SMEs แต่เป็นบุคคลธรรมดาที่ถือสัญชาติไทย หรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยเสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาที่มีถิ่นที่อยู่สัญชาติไทยหรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายของต่างประเทศไม่เกินร้อยละ ๓ ให้จัดซื้อจัดจ้างกับบุคคลธรรมดาที่ถือสัญชาติไทยหรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยดังกล่าว

ผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้าที่จะได้สิทธิตามวรรคหนึ่ง ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องเป็นบุคคลธรรมดาที่ถือสัญชาติไทยหรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย

๗. การทำสัญญาจ้างก่อสร้าง

ผู้ชนะการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์จะต้องทำสัญญาจ้างตามแบบสัญญา ดังระบุในข้อ ๑.๓ หรือทำข้อตกลงเป็นหนังสือกับกรม ภายใน ๗ วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้ง และจะต้องวางหลักประกันสัญญาเป็นจำนวนเงินเท่ากับร้อยละ ๕ ของราคาค่าจ้างที่ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้กรมยึดถือไว้ในขณะทำสัญญาโดยใช้หลักประกันอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

๗.๑ เงินสด

๗.๒ เช็ครีตราฟท์ที่ธนาคารเซ็นส่งจ่าย ซึ่งเป็นเช็ครีตราฟท์ลงวันที่ที่ใช้เช็ครีตราฟท์นั้น ชำระต่อเจ้าหน้าทีในวันทำสัญญา หรือก่อนวันนั้นไม่เกิน ๓ วันทำการ

๗.๓ หนังสือค้ำประกันของธนาคารภายในประเทศ ตามตัวอย่างที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ดังระบุในข้อ ๑.๔ (๒) หรือจะเป็นหนังสือค้ำประกันอิเล็กทรอนิกส์ตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด

๗.๔ หนังสือค้ำประกันของบริษัทเงินทุน หรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์และประกอบธุรกิจค้ำประกันตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย ตามรายชื่อบริษัทเงินทุนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยแจ้งเวียนให้ทราบ โดยอนุโลมให้ใช้ตามตัวอย่างหนังสือค้ำประกันของธนาคารที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ดังระบุในข้อ ๑.๔ (๒)

๗.๕ พันธบัตรรัฐบาลไทย

กรณีและผู้ชนะการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ใช้หลักประกันสัญญาเป็นพันธบัตรรัฐบาลไทย จะต้องดำเนินการตามแนวทางการใช้พันธบัตรรัฐบาล ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๙๐๐/ว ๑๑๕ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘

หลักประกันนี้จะคืนให้ โดยไม่มีดอกเบี้ยภายใน ๑๕ วันนับถัดจากวันที่ผู้ชนะการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (ผู้รับจ้าง) พ้นจากข้อผูกพันตามสัญญาจ้างแล้ว

๘. ค่าจ้างและการจ่ายเงิน

กรม จะจ่ายค่าจ้างซึ่งได้รวมภาษีมูลค่าเพิ่มตลอดจนภาษีอากรอื่น ๆ และค่าใช้จ่ายทั้งปวงด้วยแล้วโดยถือราคาเหมารวมเป็นเกณฑ์และกำหนดการจ่ายเงินเป็นจำนวน ๕ งวดดังนี้

งวดที่ ๑ เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ ๒๐ ของค่าจ้าง เมื่อผู้รับจ้างได้ปฏิบัติงานเมื่อผู้รับจ้างได้ปฏิบัติงานแต่ละประเภทโดยคิดเป็นเงินจากปริมาณงานและค่างานแต่ละประเภทรวมกัน ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน

งวดที่ ๒ เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ ๒๐ ของค่าจ้าง เมื่อผู้รับจ้างได้ปฏิบัติงานเมื่อผู้รับจ้างได้ปฏิบัติงานแต่ละประเภทโดยคิดเป็นเงินจากปริมาณงานและค่างานแต่ละประเภทรวมกัน ให้แล้วเสร็จภายใน ๕๐ วัน

งวดที่ ๓ เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ ๒๐ ของค่าจ้าง เมื่อผู้รับจ้างได้ปฏิบัติงานเมื่อผู้รับจ้างได้ปฏิบัติงานแต่ละประเภทโดยคิดเป็นเงินจากปริมาณงานและค่างานแต่ละประเภทรวมกัน ให้แล้วเสร็จภายใน ๗๐ วัน

งวดที่ ๔ เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ ๒๐ ของค่าจ้าง เมื่อผู้รับจ้างได้ปฏิบัติงานเมื่อผู้รับจ้างได้ปฏิบัติงานแต่ละประเภทโดยคิดเป็นเงินจากปริมาณงานและค่างานแต่ละประเภทรวมกัน ให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน

งวดสุดท้าย เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ ๒๐ ของค่าจ้าง เมื่อผู้รับจ้างได้ปฏิบัติงานทั้งหมดให้แล้วเสร็จเรียบร้อยตามสัญญาหรือข้อตกลงจ้างเป็นหนังสือ รวมทั้งทำสถานที่ก่อสร้างให้สะอาดเรียบร้อย

การเบิกจ่ายเงินค่าจ้างงวดหนึ่งงวดใดที่ส่งมอบงานแล้วเสร็จเรียบร้อยแล้ว หากคณะกรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับเรียบร้อยแล้ว ผู้รับจ้างมีสิทธิจะเบิกจ่ายเงินในงวดนั้นๆ ได้

๙. อัตราค่าปรับ

ค่าปรับตามสัญญาจ้างแนบท้ายเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์นี้ หรือข้อตกลงจ้างเป็นหนังสือจะกำหนด ดังนี้

๙.๑ กรณีที่ผู้รับจ้างนำงานที่รับจ้างไปจ้างช่วงให้ผู้อื่นทำอีกทอดหนึ่งโดยไม่ได้รับอนุญาตจากกรม จะกำหนดค่าปรับสำหรับการฝ่าฝืนดังกล่าวเป็นจำนวนร้อยละ ๑๐ ของวงเงินของงานจ้างช่วงนั้น

๙.๒ กรณีที่ผู้รับจ้างปฏิบัติผิดสัญญาจ้างก่อสร้าง นอกเหนือจากข้อ ๙.๑ จะกำหนดค่าปรับเป็นรายวันเป็นจำนวนเงินตายตัวในอัตราร้อยละ ๐.๒๕ ของราคางานจ้าง

๑๐. การรับประกันความชำรุดบกพร่อง

ผู้ชนะการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ซึ่งได้ทำสัญญาจ้าง ตามแบบ ดังระบุในข้อ ๑.๓ หรือข้อตกลงจ้างเป็นหนังสือแล้วแต่กรณี จะต้องรับประกันความชำรุดบกพร่องของงานจ้างที่เกิดขึ้นภายในระยะเวลา ไม่น้อยกว่า ๒ ปี นับถัดจากวันที่กรมได้รับมอบงาน โดยต้องรับจัดการซ่อมแซมแก้ไขให้ใช้การได้ตั้งเดิมภายใน ๗ วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้งความชำรุดบกพร่อง

หากไม่เข้าดำเนินการซ่อมแซมแก้ไขภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง กรมจะดำเนินการ ดังนี้

(๑) ประกาศรายชื่อให้ผู้ไม่มีสิทธิเสนอราคารับจ้างงานก่อสร้างกับกรมทางหลวงชนบท เป็นเวลา ๓๐ วัน ตามที่กำหนดในประกาศกรมทางหลวงชนบท เรื่อง กำหนดวงเงินสูงสุดในการรับจ้างงานก่อสร้าง และประกาศรายชื่อผู้ไม่มีสิทธิเสนอราคา ฉบับลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๗

(๒) กรมทางหลวงชนบทจะดำเนินการตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง พร้อมแจ้งรายชื่อให้ปลัดกระทรวงการคลังพิจารณาให้เป็นผู้ทำงาน

๑๑. การจ่ายเงินล่วงหน้า

ผู้ยื่นข้อเสนอที่มีสิทธิเสนอขอรับเงินล่วงหน้า ในอัตราไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของราคาค่าจ้างทั้งหมด แต่ทั้งนี้จะต้องส่งมอบหลักประกันเงินล่วงหน้า เป็นพันธบัตรรัฐบาลไทย หรือหนังสือค้ำประกันหรือหนังสือค้ำประกันอิเล็กทรอนิกส์ของธนาคารในประเทศตามแบบดังระบุในข้อ ๑.๔ (๓) ให้แก่กรมก่อนการรับเงินล่วงหน้า

กรมจะหักเงินค่าจ้างในแต่ละงวด เพื่อชดเชยคืนเงินค่าจ้างล่วงหน้าไว้จำนวน ร้อยละ ๒๐ (ยี่สิบ) ของจำนวนเงินค่าจ้างในแต่ละงวดจนกว่าจำนวนเงินที่หักไว้จะครบตามจำนวนเงินค่าจ้างล่วงหน้าของผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้างได้รับไปแล้ว ยกเว้นค่าจ้างงวดสุดท้ายจะหักไว้เป็นจำนวนเท่ากับจำนวนเงินค่าจ้างล่วงหน้าที่เหลือทั้งหมด

กรมจะคืนหลักประกันการรับเงินค่าจ้างล่วงหน้าให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้าง ต่อเมื่อกรมได้หักเงินค่าจ้างไว้ครบจำนวนเงินค่าจ้างล่วงหน้าของผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้างได้รับไปแล้ว

๑๒. ข้อเสนอสิทธิในการยื่นข้อเสนอและอื่น ๆ

๑๒.๑ เงินค่าจ้างสำหรับงานจ้างครั้งนี้ ได้มาจากเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖

การลงนามในสัญญาจะกระทำต่อเมื่อ กรมได้รับอนุมัติเงิน ค่าก่อสร้างจากเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖

การจัดซื้อจัดจ้างครั้งนี้จะมีการลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือได้ต่อเมื่อ พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีผลใช้บังคับ และได้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จากสำนักงบประมาณแล้ว และกรณีที่กรมทางหลวงชนบทไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการจัดซื้อจัดจ้างในครั้งดังกล่าว กรมทางหลวงชนบท สามารถยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างได้

๑๒.๒ เมื่อกรมได้คัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอรายใดให้เป็นผู้รับจ้าง และได้ตกลงจ้าง ตามการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์แล้ว ถ้าผู้รับจ้างจะต้องส่งหรือนำสิ่งของมาเพื่องานจ้างดังกล่าวเข้ามาจากต่างประเทศ และของนั้นต้องนำเข้ามาโดยทางเรือในเส้นทางที่มีเรือไทยเดินอยู่ และสามารถให้บริการรับขนได้ตามที่รัฐมนตรีว่าการ

กระทรวงคมนาคมประกาศกำหนด ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้างจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี ดังนี้

(๑) แจ้งการส่งหรือนำสิ่งของดังกล่าวเข้ามาจากต่างประเทศต่อกรมเจ้าท่า ภายใน ๗ วัน นับตั้งแต่วันที่ผู้รับจ้างส่งหรือซื้อของจากต่างประเทศ เว้นแต่เป็นของที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมประกาศยกเว้นให้บรรทุกโดยเรืออื่นได้

(๒) จัดการให้สิ่งของดังกล่าวบรรทุกโดยเรือไทย หรือเรือที่มีสิทธิเช่นเดียวกับเรือไทย จากต่างประเทศมายังประเทศไทย เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากกรมเจ้าท่า ให้บรรทุกสิ่งของนั้น โดยเรืออื่น ที่มีใบเรือไทย ซึ่งจะต้องได้รับอนุญาตเช่นนั้นก่อนบรรทุกของลงเรืออื่น หรือเป็นของที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมประกาศยกเว้นให้บรรทุกโดยเรืออื่น

(๓) ในกรณีที่ไปปฏิบัติตาม (๑) หรือ (๒) ผู้รับจ้างจะต้องรับผิดชอบตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี

๑๒.๓ ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งกรมได้คัดเลือกแล้ว ไม่ไปทำสัญญาหรือข้อตกลงจ้างเป็นหนังสือภายในเวลาที่กำหนดดังระบุไว้ในข้อ ๗ กรมจะริบหลักประกันการยื่นข้อเสนอ หรือเรียกธำนาจจากผู้ออกหนังสือค้ำประกัน การยื่นข้อเสนอทันที และอาจพิจารณาเรียกธำนาจให้ชดเชยความเสียหายอื่น (ถ้ามี) รวมทั้งจะพิจารณาให้เป็นผู้ทำงาน ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

๑๒.๔ กรมสงวนสิทธิที่จะแก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไข หรือข้อกำหนดในแบบสัญญาหรือข้อตกลงจ้าง เป็นหนังสือให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานอัยการสูงสุด (ถ้ามี)

๑๒.๕ ในกรณีที่เอกสารแนบท้ายเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ มีความขัดหรือแย้งกัน ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของกรม คำวินิจฉัยดังกล่าวให้ถือเป็นที่สุด และ ผู้ยื่นข้อเสนอไม่มีสิทธิเรียกร้องค่าใช้จ่ายใดๆ เพิ่มเติม

๑๒.๖ กรม อาจประกาศยกเลิกการจัดจ้างในกรณีต่อไปนี้ได้ โดยที่ผู้ยื่นข้อเสนอจะเรียกร้องค่าเสียหายใดๆ จากกรมไม่ได้

(๑) กรมไม่ได้รับการจัดสรรเงินที่จะใช้ในการจัดจ้างหรือได้รับจัดสรรแต่ไม่เพียงพอที่จะทำการจัดจ้างครั้งนี้ต่อไป

(๒) มีการกระทำที่เข้าลักษณะผู้ยื่นข้อเสนอที่ชนะการจัดจ้างหรือที่ได้รับการคัดเลือกมีผลประโยชน์ร่วมกัน หรือมีส่วนได้เสียกับผู้ยื่นเสนอรายอื่น หรือขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรมหรือสมยอมกันกับผู้ยื่นเสนอรายอื่น หรือเจ้าหน้าที่ในการเสนอราคา หรือสื่อว่ากระทำการทุจริตอื่นใดในการเสนอราคา

(๓) การทำการจัดจ้างครั้งนี้ต่อไปอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่กรม หรือกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ

(๔) กรณีอื่นในทำนองเดียวกับ (๑) (๒) หรือ (๓) ตามที่กำหนดในกฎกระทรวงซึ่งออกตามความในกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

๑๒.๗ ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้างมีหน้าที่อำนวยความสะดวกสถานที่ใช้ในการปฏิบัติงานของผู้ควบคุมงาน คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ หรือเจ้าหน้าที่ของกรม

๑๒.๘ ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้าง จะต้องจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์สำหรับใช้ในการสำรวจเพื่อการก่อสร้าง ตามรายการดังต่อไปนี้

(๑) เครื่องมือและอุปกรณ์ในการวางแผน

(๒) เครื่องมือและอุปกรณ์ในการหาระดับ

๑๒.๙ ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้าง จะต้องจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์สำหรับใช้งานทดสอบงานก่อสร้างตามรายการดังต่อไปนี้

(๑) เครื่องมือและอุปกรณ์ที่ใช้ในการทดสอบ ตามมาตรฐานงานก่อสร้างงานทดสอบวัสดุ วิธีทดสอบความแน่นแบบมาตรฐาน (STANDARD COMPACTION TEST)

(๒) เครื่องมือและอุปกรณ์ที่ใช้ในการทดสอบ ตามมาตรฐานงานก่อสร้างงานทดสอบวัสดุ วิธีทดสอบความแน่นแบบสูงกว่ามาตรฐาน (MODIFIED COMPACTION TEST)

(๓) เครื่องมือและอุปกรณ์ที่ใช้ในการทดสอบ ตามมาตรฐานงานก่อสร้างงานทดสอบวัสดุ วิธีทดสอบความแน่นของวัสดุงานทางในสนาม (FIELD DENSITY TEST)

(๔) เครื่องมือและอุปกรณ์ที่ใช้ในการทดสอบ ตามมาตรฐานงานก่อสร้างงานทดสอบวัสดุ วิธีทดสอบหาค่าขนาดเม็ดของวัสดุ (SIEVE ANALYSIS)

๑๒.๑๐ ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้างจะต้องปฏิบัติตามข้อ ๑๒.๗ , ๑๒.๘ และ ๑๒.๙ นับตั้งแต่วันที่เริ่มสัญญาจ้างก่อสร้าง และตลอดระยะเวลาก่อสร้างจนกว่างานจะแล้วเสร็จ

๑๒.๑๑ ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้างจะต้องมีเจ้าหน้าที่อย่างน้อยประกอบด้วย

(๑) วิศวกรโครงการ ได้รับอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม ไม่ต่ำกว่าประเภทภาคีวิศวกร สาขาวิศวกรรมโยธา จำนวน ๑ คน

(๒) ช่างประจำโครงการ วุฒิบัตร ระดับ ปวช. , ปวส. และ ปวท. หรือเทียบเท่าจากสถาบันการศึกษาที่ ก.พ. รับรองให้เข้ารับราชการได้ สาขาโยธา สาขาก่อสร้าง หรือสาขาสำรวจ จำนวน ๑ คน

๑๒.๑๒ ภายในกำหนด ๑๕ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้างจะต้องเสนอแผนงานให้เป็นที่ยอมรับโดยแสดงขั้นตอนของการทำงานและกำหนดเวลาที่ต้องการใช้ในการทำงานหลักต่างๆ ให้แล้วเสร็จ

๑๓. การปรับราคาค่างานก่อสร้าง

การปรับราคาค่างานก่อสร้างตามสูตรการปรับราคาดังระบุในข้อ ๑.๕ จะนำมาใช้ในกรณีที่ค่าจ้างก่อสร้างลดลงหรือเพิ่มขึ้น โดยวิธีการต่อไปนี้

ตามเงื่อนไข หลักเกณฑ์ สูตรและวิธีคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๗/ว ๑๐๙ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๓๒

สูตรการปรับราคา (สูตรค่า K) จะต้องคงที่ที่ระดับที่กำหนดไว้ในวันแล้วเสร็จตามที่กำหนดไว้ในสัญญา หรือภายในระยะเวลาที่กรมได้ขยายออกไป โดยจะใช้สูตรของทางราชการที่ได้ระบุในข้อ ๑.๕

๑๔. มาตรฐานฝีมือช่าง

เมื่อกรมได้คัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอรายใดให้เป็นผู้รับจ้างและได้ตกลงจ้างก่อสร้าง ตามประกาศนี้ แล้วผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องตกลงว่าในการปฏิบัติงานก่อสร้างดังกล่าว ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องมีและใช้ผู้มีวุฒิปริญญา ปวช. ปวส. และ ปวท. หรือเทียบเท่าจากสถาบันการศึกษาที่ ก.พ. รับรองให้เข้ารับราชการได้ ในอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๐ ของแต่ละสาขาช่างแต่จะต้องมีจำนวนช่างอย่างน้อย ๑ คน ในแต่ละสาขาช่าง ดังต่อไปนี้

๑๔.๑ สาขาโยธา หรือสาขาก่อสร้าง สาขาสถาปัตยกรรม

๑๕. การปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบ

๑๕.๑ ในระหว่างระยะเวลาการก่อสร้าง ผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือกให้เป็นผู้รับจ้างต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายและระเบียบได้กำหนดไว้โดยเคร่งครัด

๑๕.๒ ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้างจะต้องจัดทำป้ายแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับงานก่อสร้างของทางราชการ ติดตั้งไว้ ณ สถานที่ก่อสร้าง (ฝั่งละ ๑ ป้าย รวมจำนวน ๒ ป้าย) ตามรูปแบบที่กำหนดไว้ในแบบก่อสร้าง (อ้างอิงตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๗ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๔๗)

๑๕.๓ การใช้นายพาหนะที่เกี่ยวข้องกับงานก่อสร้าง บุคคลดังต่อไปนี้ ผู้รับจ้าง ผู้รับจ้างช่วง ผู้ควบคุมงานของผู้รับจ้าง ตลอดจนบุคคลที่เกี่ยวข้องกับงานก่อสร้างทั้งหมด ต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

กรณีใช้นายพาหนะ หรือเครื่องจักรใด ๆ ที่มีลักษณะเป็นไปตามประกาศผู้อำนวยการทางหลวงชนบท เรื่องห้ามใช้นายพาหนะที่มีน้ำหนัก น้ำหนักบรรทุก หรือน้ำหนักลงเพลากินกว่าที่กำหนด หรือโดยที่นายพาหนะนั้นอาจทำให้ทางหลวงเสียหาย เดินบนทางหลวงชนบทในเขตความรับผิดชอบของกรมทางหลวงชนบท ใน หมวด ๒ ข้อ ๑๖ จะต้องได้รับอนุญาตจากกรมทางหลวงชนบทก่อนจึงจะสามารถใช้นายพาหนะหรือเครื่องจักรในงานก่อสร้างได้

โดยสามารถศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับการขออนุญาตเพิ่มเติมได้ที่เว็บไซต์ของกรมทางหลวงชนบท <http://www.drr.go.th> และเว็บไซต์ของสำนักบำรุงทาง <http://maintenance.drr.go.th>

๑๖. การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการ

กรม สามารถนำผลการปฏิบัติงานแล้วเสร็จตามสัญญาของผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือกให้เป็นผู้รับจ้างเพื่อนำมาประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการ

ทั้งนี้ หากผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือกไม่ผ่านเกณฑ์ที่กำหนดจะถูกระงับการยื่นข้อเสนอหรือทำสัญญากับกรม ไว้ชั่วคราว

๑๗. ประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ฉบับนี้ ถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาจ้างก่อสร้าง





ประกาศกรมทางหลวงชนบท

เรื่อง ประกวดราคาจ้างก่อสร้างก่อสร้างถนน สาย อย ๓๐๒๕ แยกทางหลวงหมายเลข ๓๔๗ - บ.กิ่ง อ.

บางไทร จ.พระนครศรีอยุธยา ระยะทาง ๑.๘๑๐ กิโลเมตร ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)

กรมทางหลวงชนบท มีความประสงค์จะประกวดราคาจ้างก่อสร้างก่อสร้างถนน สาย อย ๓๐๒๕ แยกทางหลวงหมายเลข ๓๔๗ - บ.กิ่ง อ.บางไทร จ.พระนครศรีอยุธยา ระยะทาง ๑.๘๑๐ กิโลเมตร ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ราคาากลางของงานจ้างก่อสร้าง ในการประกวดราคาค้างนี้ เป็นเงินทั้งสิ้น ๙,๖๐๐,๓๓๐.๒๗ บาท (เก้าล้านหกแสนสามร้อยสามสิบบาทยี่สิบเจ็ดสตางค์) ตามรายการ ดังนี้

งานก่อสร้างถนนผิวทาง	จำนวน	๑	โครงการ
แอสฟัลต์ติกคอนกรีต			

ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องมีคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้

๑. มีความสามารถตามกฎหมาย
๒. ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
๓. ไม่อยู่ระหว่างเลิกกิจการ

๔. ไม่เป็นบุคคลซึ่งอยู่ระหว่างถูกระงับการยื่นข้อเสนอหรือทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐไว้ชั่วคราว เนื่องจากเป็นผู้ที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการตามระเบียบ ที่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดตามที่ประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง

๕. ไม่เป็นบุคคลซึ่งถูกระบุชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานและได้แจ้งเวียนชื่อให้เป็นผู้ทำงาน ของ หน่วยงานของรัฐในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง ซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทำงานเป็นหุ้นส่วน ผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร ผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย

๖. มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

๗. เป็นนิติบุคคลผู้มีอาชีพรับจ้างงานที่ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าว

๘. ไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่เข้ายื่นข้อเสนอให้แก่กรม ทางหลวงชนบท ณ วันประกาศประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ หรือไม่เป็นผู้กระทำการอันเป็นการขัดขวางการ แข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม ในการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนี้

๙. ไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของผู้ยื่นข้อเสนอได้มีคำสั่งต่อเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นนั้น

๑๐. เป็นผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนงานก่อสร้างสาขางานก่อสร้างทาง ไม่น้อยกว่าชั้น ๖ ประเภทคุณลักษณะเฉพาะอื่นๆ ไว้กับกรมบัญชีกลาง

๑๑. ไม่เป็นผู้ที่ถูกตัดสิทธิมิให้เสนอราคา ตามประกาศและหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องที่กรม ทางหลวงชนบทกำหนด "ประกาศกรมทางหลวงชนบท เรื่อง กำหนดวงเงินสูงสุดในการรับจ้างก่อสร้างและการประกาศรายชื่อผู้มีสิทธิเสนอราคา" ในวันที่ยื่นข้อเสนอและเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์

๑๒. ผู้ยื่นข้อเสนอที่ยื่นข้อเสนอในรูปแบบของ "กิจการร่วมค้า" ต้องมีคุณสมบัติดังนี้ กรณีที่ข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้ากำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้าจะต้องมีการกำหนดสัดส่วนหน้าที่และความรับผิดชอบในปริมาณงาน สิ่งของ หรือมูลค่าตามสัญญาของผู้เข้าร่วมค้าหลักมากกว่าผู้เข้าร่วมค้ารายอื่นทุกราย

กรณีที่ข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้ากำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก กิจการร่วมค้านั้นต้องใช้ผลงานของผู้เข้าร่วมค้าหลักรายเดียวเป็นผลงานของกิจการร่วมค้าที่ยื่นข้อเสนอ

สำหรับข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้าที่ไม่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารเชิญชวน หรือหนังสือเชิญชวน

กรณีที่ข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้า กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ผู้เข้าร่วมค้าหลักจะต้องเป็นผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนงานก่อสร้างสาขางานก่อสร้างทาง ไม่น้อยกว่าชั้น ๖ ประเภทคุณลักษณะเฉพาะอื่นๆ ไว้กับกรมบัญชีกลาง ในส่วนของผู้เข้าร่วมค้าที่ไม่ใช่ผู้เข้าร่วมค้าหลักจะเป็นผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนในสาขางานก่อสร้างไว้กับ กรมบัญชีกลางหรือไม่ก็ได้

สำหรับข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้า ที่ไม่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดเป็นผู้เข้าร่วม ค้าหลัก ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารเชิญชวน หรือหนังสือเชิญชวน

กรณีที่ข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้ากำหนดให้มีการมอบหมายผู้เข้าร่วมค้ารายใดราย หนึ่งเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ ในนามกิจการร่วมค้า การยื่นข้อเสนอดังกล่าวต้องมีหนังสือมอบอำนาจ

สำหรับข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้าที่ไม่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดเป็นผู้ยื่นข้อ เสนอ ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องลงลายมือชื่อในหนังสือมอบอำนาจให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้ยื่นข้อ เสนอในนามกิจการร่วมค้า

๑๓. ผู้ยื่นข้อเสนอดังกล่าวจะต้องลงลายมือชื่อในหนังสือมอบอำนาจในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e-GP) ของกรมบัญชีกลาง

ผู้ยื่นข้อเสนอดังกล่าวจะต้องยื่นข้อเสนอสู่ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ ในวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ระหว่างเวลา ๐๙.๐๐ น. ถึง ๑๒.๐๐ น.

ผู้สนใจสามารถขอรับเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ โดยดาวน์โหลดเอกสารทางระบบ จัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ หัวข้อ ค้นหาประกาศจัดซื้อจัดจ้างได้ตั้งแต่วันที่ประกาศจนถึงวันเสนอ ราคา

ผู้ยื่นข้อเสนอมารถจัดเตรียมเอกสารข้อเสนอดังตั้งแต่วันที่ประกาศจนถึงวันเสนอราคา

ผู้สนใจสามารถดูรายละเอียดได้ที่เว็บไซต์ www.drr.go.th หรือ www.gprocurement.go.th หรือสอบถามทางโทรศัพท์หมายเลข ๐-๓๕๓๒-๘๗๑๒ ต่อ ๑๐๒ ในวัน และเวลาราชการ

ผู้สนใจต้องการทราบรายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับสถานที่หรือร่างรายละเอียดขอบเขตของ งานทั้งโครงการ โปรดสอบถามมายัง กรมทางหลวงชนบท ผ่านทางอีเมล ayutthaya@drr.go.th หรือช่องทาง ตามที่กรมบัญชีกลางกำหนดภายในวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖ โดยกรมทางหลวงชนบทจะชี้แจงรายละเอียด ดังกล่าวผ่านทางเว็บไซต์ www.drr.go.th หรือ www.gprocurement.go.th และ www.gprocurement.go.th ในวันที่ ๙ พฤษภาคม ๒๕๖๖

ประกาศ ณ วันที่ ๒๗ เมษายน พ.ศ. ๒๕๖๖



(นายสุรินทร์ ชักกะโร)

ผู้อำนวยการแขวงทางหลวงชนบทพระนครศรีอยุธยา

ปฏิบัติราชการแทน อธิบดีกรมทางหลวงชนบท



เอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)

เลขที่ ขทช.อย./๔๖/๒๕๖๖

ประกวดราคาจ้างก่อสร้างก่อสร้างถนน สาย อย ๓๐๒๙ แยกทางหลวงหมายเลข ๓๔๗ - บ.กลิ้ง อ.บางไทร จ.พระนครศรีอยุธยา ระยะทาง ๑.๘๑๐ กิโลเมตร ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)

ตามประกาศ กรมทางหลวงชนบท

ลงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๖

กรมทางหลวงชนบท ซึ่งต่อไปเรียกว่า "กรม" มีความประสงค์จะ ประกวดราคาจ้างก่อสร้างก่อสร้างถนน สาย อย ๓๐๒๙ แยกทางหลวงหมายเลข ๓๔๗ - บ.กลิ้ง อ.บางไทร จ.พระนครศรีอยุธยา ระยะทาง ๑.๘๑๐ กิโลเมตร ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) โดยมีข้อแนะนำและข้อกำหนดดังต่อไปนี้

๑. เอกสารแนบท้ายเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์

- ๑.๑ ร่างรายละเอียดขอบเขตของงานทั้งโครงการ (Terms of Reference : TOR)
- ๑.๒ แบบใบเสนอราคาที่กำหนดไว้ในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์
- ๑.๓ แบบสัญญาจ้างก่อสร้าง
- ๑.๔ แบบหนังสือคำประกัน
 - (๑) หลักประกันการเสนอราคา
 - (๒) หลักประกันสัญญา
 - (๓) หลักประกันการรับเงินค่าจ้างล่วงหน้า
- ๑.๕ สูตรการปรับราคา
- ๑.๖ บทนิยาม
 - (๑) ผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน
 - (๒) การขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรม
- ๑.๗ แบบบัญชีเอกสารที่กำหนดไว้ในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์
 - (๑) บัญชีเอกสารส่วนที่ ๑
 - (๒) บัญชีเอกสารส่วนที่ ๒
- ๑.๘ แผนการใช้พัสดุที่ผลิตภายในประเทศและแผนการใช้เหล็กที่ผลิตภายในประเทศ
- ๑.๙ แผนการทำงาน
- ๑.๑๐ แบบก่อสร้าง

๑.๑๑ ประกาศกรมทางหลวงชนบท เรื่อง กำหนดวงเงินสูงสุดในการรับจ้างงานก่อสร้างและประกาศรายชื่อผู้ไม่มีสิทธิเสนอราคา

๑.๑๒ แนวทางขั้นต่ำในการลดผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อม

๑.๑๓ หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๙๐๐/ว ๑๑๕ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางการใช้พันธบัตรรัฐบาลเป็นหลักประกัน

๑.๑๔ หนังสือสำนักงบประมาณที่ นร ๐๗๓๑.๑/ว ๑๐๔ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง ขอมความเข้าใจแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับวันเปิดซองที่ใช้ในการคำนวณเงินเพิ่มหรือลดค่างานตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K)

๑.๑๕ แผนการใช้พัสดุที่ผลิตภายในประเทศและแผนการใช้เหล็กที่ผลิตภายในประเทศ

๒. คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ

๒.๑ มีความสามารถตามกฎหมาย

๒.๒ ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

๒.๓ ไม่อยู่ระหว่างเลิกกิจการ

๒.๔ ไม่เป็นบุคคลซึ่งอยู่ระหว่างถูกระงับการยื่นข้อเสนอหรือทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐไว้ชั่วคราว เนื่องจากเป็นผู้ที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดตามที่ประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง

๒.๕ ไม่เป็นบุคคลซึ่งถูกระงับชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานและได้แจ้งเวียนชื่อให้เป็นผู้ทำงานของหน่วยงานของรัฐในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง ซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทำงานเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร ผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย

๒.๖ มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

๒.๗ เป็นนิติบุคคลผู้มีอาชีพรับจ้างงานที่ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าว

๒.๘ ไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่เข้ายื่นข้อเสนอให้แก่ กรม วันประกาศประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ หรือไม่เป็นผู้กระทำการอันเป็นการขัดขวาง การแข่งขันอย่างเป็นธรรมในการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนี้

๒.๙ ไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาล ของผู้ยื่นข้อเสนอได้มีคำสั่งให้สละเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นนั้น

๒.๑๐ เป็นผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนงานก่อสร้างสาขางานก่อสร้างทาง ไม่น้อยกว่า ชั้น ๖ ประเภทคุณลักษณะเฉพาะอื่นๆ ไว้กับกรมบัญชีกลาง

๒.๑๑ ไม่เป็นผู้ที่ถูกตัดสิทธิมิให้เสนอราคา ตามประกาศหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องที่

กรมทางหลวงชนบทกำหนด "ประกาศกรมทางหลวงชนบท เรื่อง กำหนดวงเงินสูงสุดในการรับจ้างก่อสร้างและการประกาศรายชื่อผู้ไม่มีสิทธิเสนอราคา" ในวันที่ยื่นข้อเสนอและเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์

๒.๑๒ กิจการร่วมค้าที่ยื่นข้อเสนอในรูปแบบของ "กิจการร่วมค้า" ต้องมีคุณสมบัติดังนี้
กรณีที่ข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้ากำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้าจะต้องมีการกำหนดสัดส่วนหน้าที่และความรับผิดชอบในปริมาณงาน สิ่งของหรือมูลค่าตามสัญญาของผู้เข้าร่วมค้าหลักมากกว่าผู้เข้าร่วมค้ารายอื่นทุกราย

กรณีที่ข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้ากำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก กิจการร่วมค้านั้นต้องใช้ผลงานของผู้เข้าร่วมค้าหลักรายเดียวเป็นผลงานของกิจการร่วมค้าที่ยื่นข้อเสนอ

สำหรับข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้าที่ไม่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารเชิญชวน หรือ หนังสือเชิญชวน

กรณีที่ข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้า กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ผู้เข้าร่วมค้าหลักจะต้องเป็นผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนงานก่อสร้างสาขางานก่อสร้างทาง ไม่น้อยกว่าชั้น ๖ ประเภทคุณลักษณะเฉพาะอื่นๆ ไว้กับกรมบัญชีกลาง
ในส่วนของผู้เข้าร่วมค้าที่ไม่ใช่ผู้เข้าร่วมค้าหลักจะเป็นผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนในสาขางานก่อสร้างไว้กับกรมบัญชีกลางหรือไม่ก็ได้

สำหรับข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้า ที่ไม่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารเชิญชวน หรือ หนังสือเชิญชวน

กรณีที่ข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้ากำหนดให้มีการมอบหมายผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ ในนามกิจการร่วมค้า การยื่นข้อเสนอดังกล่าวไม่ต้องมีหนังสือมอบอำนาจ

สำหรับข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้าที่ไม่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องลงลายมือชื่อในหนังสือมอบอำนาจให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ ในนามกิจการร่วมค้า

๒.๑๓ ผู้ยื่นข้อเสนอต้องลงทะเบียนที่มีข้อมูลถูกต้องครบถ้วนในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วย อิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e-GP) ของกรมบัญชีกลาง

๓. หลักฐานการยื่นข้อเสนอ

ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องเสนอเอกสารหลักฐานยื่นมาพร้อมกับการเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ โดยแยกเป็น ๒ ส่วน คือ

๓.๑ ส่วนที่ ๑ อย่างน้อยต้องมีเอกสารดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคล

(ก) ห้างหุ้นส่วนสามัญหรือห้างหุ้นส่วนจำกัด ให้ยื่นสำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล บัญชีรายชื่อหุ้นส่วนผู้จัดการ ผู้มีอำนาจควบคุม (ถ้ามี)

(ข) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ให้ยื่นสำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล หนังสือบริคณห์สนธิ บัญชีรายชื่อกรรมการผู้จัดการ ผู้มีอำนาจควบคุม (ถ้ามี) และบัญชีถือหุ้นรายใหญ่ (ถ้ามี)

(๒) ในกรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นบุคคลธรรมดาหรือคณะบุคคลที่มีโชตินิติบุคคล ให้ยื่นสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้ยื่น ข้อเสนอข้อตกลงที่แสดงถึงการเข้าเป็นหุ้นส่วน (ถ้ามี) สำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้เป็นหุ้นส่วน หรือสำเนาหนังสือเดินทางของผู้เป็นหุ้นส่วนที่ได้ถือสัญชาติไทย

(๓) ในกรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นผู้ยื่นข้อเสนอร่วมกันในฐานะเป็นผู้ร่วมค้า ให้ยื่นสำเนาสัญญาของการเข้าร่วมค้า และเอกสารตามที่ระบุไว้ใน (๑) หรือ (๒) ของผู้ร่วมค้า แล้วแต่กรณี

(๔) ผู้ยื่นข้อเสนอต้องแสดงหลักฐานเกี่ยวกับมูลค่าสุทธิของกิจการ ดังนี้

(๔.๑) ในกรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคล ให้ยื่นงบแสดงฐานะการเงินที่มีการรับรองแล้ว ๑ ปีสุดท้ายก่อนวันยื่นข้อเสนอ โดยให้ยื่นขณะเข้าเสนอราคา

(๔.๒) ในกรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นบุคคลธรรมดา ให้ยื่นหนังสือรับรองบัญชีเงินฝาก ไม่เกิน ๙๐ วัน ก่อนวันยื่นข้อเสนอ โดยให้ยื่นขณะเข้าเสนอราคา และจะต้องแสดงหนังสือรับรองบัญชีเงินฝากที่มีมูลค่าดังกล่าวอีกครั้งหนึ่งในวันลงนามในสัญญา

(๔.๓) กรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอไม่มีมูลค่าสุทธิของกิจการและทุนจดทะเบียน หรือมีแต่ไม่เพียงพอที่จะเข้ายื่นข้อเสนอ ให้ยื่นสำเนาหนังสือรับรองวงเงินสินเชื่อ (สินเชื่อที่ธนาคารภายในประเทศหรือบริษัทเงินทุนหรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์และประกอบธุรกิจค้าประกัน ตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย ตามรายชื่อบริษัทเงินทุนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยแจ้งเวียนให้ทราบ โดยพิจารณาจากยอดเงินรวมของวงเงินสินเชื่อที่สำนักงานใหญ่รับรองหรือที่สำนักงานสาขารับรอง (กรณีได้รับมอบอำนาจจากสำนักงานใหญ่) ซึ่งออกให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอ นับถึงวันยื่นข้อเสนอไม่เกิน ๙๐ วัน)

(๕) สำเนาใบสำคัญการจดทะเบียนพาณิชย์ พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง

(๖) สำเนาทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม (ภพ.๒๐) พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง

(๗) บัญชีเอกสารส่วนที่ ๑ ทั้งหมดที่ได้ยื่นพร้อมกับการเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ ตามแบบในข้อ ๑.๗ (๑) โดยไม่ต้องแนบในรูปแบบ PDF File (Portable Document Format)

ทั้งนี้ เมื่อผู้ยื่นข้อเสนอดำเนินการแนบไฟล์เอกสารตามบัญชีเอกสารส่วนที่ ๑ ครบถ้วน ถูกต้องแล้ว ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์จะสร้างบัญชีเอกสารส่วนที่ ๑ ตามแบบในข้อ ๑.๗ (๑) ให้โดยผู้ยื่นข้อเสนอไม่ต้องแนบบัญชีเอกสารส่วนที่ ๑ ดังกล่าวในรูปแบบ PDF File (Portable Document Format)

๓.๒ ส่วนที่ ๒ อย่างน้อยต้องมีเอกสารดังต่อไปนี้

- (๑) ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอมอบอำนาจให้บุคคลอื่นกระทำการแทนให้แนบหนังสือมอบอำนาจซึ่งติดอากรแสตมป์ตามกฎหมาย โดยมีหลักฐานแสดงตัวตนของผู้มอบอำนาจและผู้รับมอบอำนาจ ทั้งนี้หากผู้รับมอบอำนาจเป็นบุคคลธรรมดาต้องเป็นผู้ที่บรรลุนิติภาวะตามกฎหมายแล้วเท่านั้น
- (๒) หลักประกันการเสนอราคา ตามข้อ ๕
- (๓) สำเนาหลักฐานการขึ้นทะเบียนงานก่อสร้าง สาขางานก่อสร้างทาง ไม่น้อยกว่าชั้น ๖ ประเภทคุณลักษณะเฉพาะอื่นๆ ไว้กับกรมบัญชีกลาง
- (๔) สำเนาใบขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) (ถ้ามี)

(๕) บัญชีเอกสารส่วนที่ ๒ ทั้งหมดที่ได้ยื่นพร้อมกับการเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ตามแบบในข้อ ๑.๗ (๒) โดยไม่ต้องแนบในรูปแบบ PDF File (Portable Document Format)

ทั้งนี้ เมื่อผู้ยื่นข้อเสนอดำเนินการแนบไฟล์เอกสารตามบัญชีเอกสารส่วนที่ ๒ ครบถ้วน ถูกต้องแล้ว ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์จะสร้างบัญชีเอกสารส่วนที่ ๒ ตามแบบในข้อ ๑.๗ (๒) ให้โดยผู้ยื่นข้อเสนอไม่ต้องแนบบัญชีเอกสารส่วนที่ ๒ ดังกล่าวในรูปแบบ PDF File (Portable Document Format)

๔. การเสนอราคา

๔.๑ ผู้ยื่นข้อเสนอต้องยื่นข้อเสนอ และเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ตามที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ โดยไม่มีเงื่อนไขใดๆ ทั้งสิ้น และจะต้องกรอกข้อความให้ถูกต้องครบถ้วน พร้อมทั้งหลักฐานแสดงตัวตนและทำการยืนยันตัวตนของผู้ยื่นข้อเสนอ โดยไม่ต้องแนบบใบเสนอราคาในรูปแบบ PDF File (Portable Document Format)

๔.๒ ให้ผู้ยื่นข้อเสนอกรอกรายละเอียดการเสนอราคาในใบเสนอราคาตามแบบเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ข้อ ๑.๒ ให้ครบถ้วน โดยไม่ต้องยื่น ใบแจ้งปริมาณงานและราคาและใบบัญชีรายการก่อสร้าง ในรูปแบบ PDF File (Portable Document Format)

ในการเสนอราคาให้เสนอราคาเป็นเงินบาทและเสนอราคาได้เพียงครั้งเดียวและราคาเดียว โดยเสนอราคารวม หรือราคาต่อหน่วย หรือราคาต่อรายการ ตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ท้ายใบเสนอราคาให้ถูกต้อง ทั้งนี้ ราคารวมที่เสนอจะต้องตรงกันทั้งตัวเลขและตัวหนังสือ ถ้าตัวเลขและตัวหนังสือไม่ตรงกัน ให้ถือตัวหนังสือเป็นสำคัญ โดยคิดราคารวมทั้งสิ้นซึ่งรวมค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีอากรอื่น และค่าใช้จ่ายทั้งปวงไว้แล้ว

ราคาที่เสนอจะต้องเสนอกำหนดยื่นราคาไม่น้อยกว่า ๒๗๐ วัน ตั้งแต่วันเสนอราคาโดยภายในกำหนดยื่นราคา ผู้ยื่นข้อเสนอต้องรับผิดชอบราคาที่ตนได้เสนอไว้และจะถอนการเสนอราคามีได้

๔.๓ ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องเสนอกำหนดเวลาดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จไม่เกิน ๑๕๐

วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญาจ้าง

๔.๔ ก่อนเสนอราคา ผู้ยื่นข้อเสนอควรตรวจสอบร่างสัญญา ร่างรายละเอียดขอบเขตของงานทั้งโครงการ (Terms of Reference : TOR) ให้ถี่ถ้วนและเข้าใจเอกสารประกวดราคาจากอิเล็กทรอนิกส์ทั้งหมดเสียก่อนที่จะตกลงยื่นข้อเสนอตามเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาจากอิเล็กทรอนิกส์

๔.๕ ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องยื่นข้อเสนอและเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วย อิเล็กทรอนิกส์ในวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ระหว่างเวลา ๐๙.๐๐ น. ถึง ๑๒.๐๐ น. และเวลาในการเสนอราคาให้ถือตามเวลาของระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์เป็นเกณฑ์

เมื่อพ้นกำหนดเวลายื่นข้อเสนอและเสนอราคาแล้ว จะไม่รับเอกสารการยื่นข้อเสนอ และการเสนอราคาใดๆ โดยเด็ดขาด

๔.๖ ผู้ยื่นข้อเสนอต้องจัดทำเอกสารสำหรับใช้ในการเสนอราคาในรูปแบบไฟล์เอกสาร ประเภท PDF File (Portable Document Format) โดยผู้ยื่นข้อเสนอต้องเป็นผู้รับผิดชอบตรวจสอบความครบถ้วน ถูกต้อง และชัดเจนของเอกสาร PDF File ก่อนที่ยื่นยื่นการเสนอราคา แล้วจึงส่งข้อมูล (Upload) เพื่อเป็นการเสนอราคาให้แก่กรม ผ่านทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์

๔.๗ คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์จะดำเนินการตรวจสอบ คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอแต่ละรายว่า เป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ยื่นเสนอรายอื่นตามข้อ ๑.๖ (๑) หรือไม่ หากปรากฏว่าผู้ยื่นเสนอรายใดเป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ยื่นเสนอรายอื่น คณะกรรมการฯ จะตัดรายชื่อผู้ยื่นเสนอราคาที่มีผลประโยชน์ร่วมกันนั้นออกจากการเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ

หากปรากฏต่อคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ว่า ก่อนหรือในขณะที่มีการพิจารณาข้อเสนอ มีผู้ยื่นเสนอรายใดกระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรมตาม ข้อ ๑.๖ (๒) และคณะกรรมการฯ เชื่อว่ามีการกระทำความผิดอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรม คณะกรรมการฯ จะตัดรายชื่อผู้ยื่นเสนอรายนั้นออกจากการเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ และกรม จะพิจารณาลงโทษผู้ยื่นเสนอรายดังกล่าวเป็นผู้ทิ้งงาน เว้นแต่ กรม จะพิจารณาเห็นว่า ผู้ยื่นเสนอรายนั้น มิใช่เป็นผู้ริเริ่มให้มีการกระทำความผิดและได้ให้ความร่วมมือเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาของกรม

๔.๘ ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องปฏิบัติ ดังนี้

- (๑) ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์
- (๒) ราคาที่เสนอจะต้องเป็นราคาที่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีอื่นๆ (ถ้ามี)

รวมค่าใช้จ่ายทั้งปวงไว้ด้วยแล้ว

- (๓) ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องลงทะเบียนเพื่อเข้าสู่กระบวนการเสนอราคา ตามวัน

เวลาที่กำหนด

- (๔) ผู้ยื่นข้อเสนอจะถอนการเสนอราคาที่เสนอแล้วไม่ได้

- (๕) ผู้ยื่นข้อเสนอต้องศึกษาและทำความเข้าใจในระบบและวิธีการเสนอราคา

ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ของกรมบัญชีกลางที่แสดงไว้ในเว็บไซต์ www.gprocurement.go.th

๔.๙ คู่สัญญาต้องจัดทำแผนการทำงานมาให้ภายใน.....วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา โดยจัดทำแผนการทำงานตามเอกสารแนบท้ายเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ เว้นแต่เป็นกรณีสัญญาที่มีวงเงินไม่เกิน ๕๐๐,๐๐๐ บาททั้งนี้ แผนการทำงานให้ถือเป็นเอกสารส่วนหนึ่งของสัญญา

๔.๑๐ ผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นผู้ชนะการเสนอราคาต้องจัดทำแผนการใช้วัสดุที่ผลิตในประเทศและแผนการใช้เหล็กที่ผลิตในประเทศ โดยยื่นให้หน่วยงานของรัฐภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา

๕. หลักประกันการเสนอราคา

ผู้ยื่นข้อเสนอต้องวางหลักประกันการเสนอราคาพร้อมกับการเสนอราคาทางระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ โดยใช้หลักประกันอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้

จำนวน ๔๘๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สี่แสนแปดหมื่นบาทถ้วน)

๕.๑ เช็ครีหรือตราฟัที่ธนาคารเซ็นส่งจ่าย ซึ่งเป็นเช็ครีหรือตราฟัที่ลงวันที่ที่เช็ครีหรือตราฟันั้นชำระต่อเจ้าหน้าทีในวันที่ยื่นข้อเสนอ หรือก่อนวันนั้นไม่เกิน ๓ วันทำการ

๕.๒ หนังสือค้ำประกันอิเล็กทรอนิกส์ของธนาคารภายในประเทศตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

๕.๓ พันธบัตรรัฐบาลไทย

๕.๔ หนังสือค้ำประกันของบริษัทเงินทุนหรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตให้ ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์และประกอบธุรกิจค้ำประกันตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย ตามรายชื่อบริษัทเงินทุนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยแจ้งเวียนให้ทราบ โดยอนุโลมให้ใช้ตามตัวอย่างหนังสือค้ำประกันของธนาคารที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

กรณีทีผู้ยื่นข้อเสนอนำเช็ครีหรือตราฟัที่ธนาคารส่งจ่ายหรือพันธบัตรรัฐบาลไทยหรือหนังสือค้ำประกันของบริษัทเงินทุนหรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ มาวางเป็นหลักประกันการเสนอราคาจะต้องส่งต้นฉบับเอกสารดังกล่าวมาให้กรมตรวจสอบความถูกต้องในวันที่ ๑๗ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ระหว่างเวลา ๐๘.๓๐ น. ถึง ๑๖.๓๐ น.

กรณีทีผู้ยื่นข้อเสนอที่ยื่นข้อเสนอในรูปแบบของ "กิจการร่วมค้า" ประสงค์จะใช้หนังสือค้ำประกันอิเล็กทรอนิกส์ของธนาคารในประเทศเป็นหลักประกันการเสนอราคาให้ระบุชื่อผู้เข้าร่วมค้ารายทีสัญญาร่วมค้ากำหนดให้เป็นผู้เข้ายื่นข้อเสนอกับหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ

หลักประกันการเสนอราคาตามข้อนี้ กรมจะคืนให้ผู้ยื่นข้อเสนอหรือผู้ค้ำประกันภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่กรมได้พิจารณาเห็นชอบรายงานผลคัดเลือกผู้ชนะการประกวดราคาเรียบร้อยแล้ว เว้นแต่ผู้ยื่นเสนอรายทีคัดเลือกไว้ซึ่งเสนอราคาต่ำสุดหรือได้คะแนนรวมสูงสุดไม่เกิน ๓ ราย ให้คืนได้ต่อเมื่อได้ทำสัญญาหรือข้อตกลง หรือผู้ยื่นข้อเสนอได้พ้นจากข้อผูกพันแล้ว

การคืนหลักประกันการเสนอราคา ไม่ว่าในกรณีใด ๆ จะคืนให้โดยไม่มีดอกเบี้ย

๖. หลักเกณฑ์และสิทธิในการพิจารณา

๖.๑ การพิจารณาผลการยื่นข้อเสนอประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนี้ กรมจะ

พิจารณาตัดสินโดยใช้หลักเกณฑ์ ราคา

๖.๒ การพิจารณาผู้ชนะการยื่นข้อเสนอ

กรณีใช้หลักเกณฑ์ราคาในการพิจารณาผู้ชนะการยื่นข้อเสนอ กรม จะพิจารณาจาก ราคารวม

๖.๓ หากผู้ยื่นข้อเสนอรายใดมีคุณสมบัติไม่ถูกต้องตามข้อ ๒ หรือยื่นหลักฐานการยื่นข้อเสนอไม่ถูกต้อง หรือไม่ครบถ้วนตามข้อ ๓ หรือยื่นข้อเสนอไม่ถูกต้องตามข้อ ๔ แล้ว คณะกรรมการพิจารณาผล การประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์จะไม่รับพิจารณาข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้น เว้นแต่ ผู้ยื่นข้อเสนอรายใดเสนอเอกสารทางเทคนิคหรือรายละเอียดคุณสมบัติเฉพาะของพัสดุที่จะจ้างไม่ครบถ้วน หรือเสนอรายละเอียดแตกต่างไปจากเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ในส่วนที่มีสาระสำคัญและความแตกต่างนั้น ไม่มีผลทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบ ต่อผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น หรือเป็นการผิดพลาดเล็กน้อย คณะกรรมการฯ อาจพิจารณาผ่อนปรนการตัดสินสิทธิ ผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้น

๖.๔ กรมสงวนสิทธิ์ไม่พิจารณาข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอโดยไม่มีกรผ่อนผัน ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ไม่กรอกชื่อผู้ยื่นข้อเสนอในการเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้าง ด้วยอิเล็กทรอนิกส์

(๒) เสนอรายละเอียดแตกต่างไปจากเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์ที่เป็นสาระสำคัญ หรือมีผลทำให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบแก่ผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น

๖.๕ ในการตัดสินการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์หรือในการทำสัญญา คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์หรือกรม มีสิทธิให้ผู้ยื่นข้อเสนอชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมได้ กรณีมีสิทธิที่จะไม่รับข้อเสนอ ไม่รับราคา หรือไม่ทำสัญญา หากข้อเท็จจริงดังกล่าวไม่เหมาะสมหรือไม่ถูกต้อง

๖.๖ กรมทรงไว้ซึ่งสิทธิที่จะไม่รับราคาต่ำสุด หรือราคาหนึ่งราคาใด หรือราคาที่เสนอทั้งหมดก็ได้ และอาจพิจารณาเลือกจ้างในจำนวน หรือขนาด หรือเฉพาะรายการหนึ่งรายการใด หรืออาจจะยกเลิก การประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์โดยไม่พิจารณาจัดจ้างเลยก็ได้ สุดแต่จะพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญ และให้ถือว่า การตัดสินของ กรมเป็นเด็ดขาด ผู้ยื่นข้อเสนอจะเรียกร้องค่าใช้จ่าย หรือค่าเสียหายใดๆ มิได้ รวมทั้ง กรมจะพิจารณายกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์และลงโทษผู้ยื่นข้อเสนอเป็นผู้ทิ้งงาน ไม่ว่าจะเป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือกหรือไม่ก็ตาม หากมีเหตุที่เชื่อได้ว่าผู้ยื่นข้อเสนอกระทำการโดยไม่สุจริต เช่น การเสนอเอกสารอันเป็นเท็จ หรือใช้ข้อมูลคลลธรรมดา หรือนิตบุคคลอื่นมาเสนอราคาแทน เป็นต้น

ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอรายที่เสนอราคาต่ำสุด เสนอราคาต่ำจนคาดหมายได้ว่าไม่อาจดำเนินงานตามเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ได้ คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคา อิเล็กทรอนิกส์หรือกรม จะให้ผู้ยื่นข้อเสนอนั้นชี้แจงและแสดงหลักฐานที่ทำให้เชื่อได้ว่า ผู้ยื่นข้อเสนอสามารถ

ดำเนินการตามเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ให้เสร็จสมบูรณ์ หากคำชี้แจงไม่เป็นที่รับฟังได้ กรม มีสิทธิที่จะไม่รับข้อเสนอหรือไม่รับราคาของผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้น ทั้งนี้ ผู้ยื่นข้อเสนอดังกล่าวไม่มีสิทธิเรียกร้องค่าใช้จ่ายหรือค่าเสียหายใดๆ จากกรม

๖.๗ ก่อนลงนามในสัญญา กรม อาจประกาศยกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ หากปรากฏว่ามีกรกระทำที่เข้าลักษณะผู้ยื่นข้อเสนอที่ชนะการประกวดราคาหรือที่ได้รับการคัดเลือกมีผลประโยชน์ร่วมกัน หรือมีส่วนได้เสียกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น หรือขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรม หรือสมยอมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น หรือเจ้าหน้าที่ในการเสนอราคา หรือสื่อว่ากระทำการทุจริตอื่นใดในการเสนอราคา

๖.๘ หากผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs เสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างกับผู้ประกอบการ SMEs ดังกล่าว โดยจัดเรียงลำดับผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs ซึ่งเสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นไม่เกินร้อยละ ๑๐ ที่จะเรียกมาทำสัญญาไม่เกิน ๓ ราย

ผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้าที่จะได้สิทธิตามวรรคหนึ่ง ผู้เข้าร่วมค้าทุกราย จะต้องเป็นผู้ประกอบการ SMEs

ทั้งนี้ ผู้ประกอบการ SMEs ที่จะได้แต้มต่อด้านราคาตามวรรคหนึ่ง จะต้องมีวงเงินสัญญาสะสมตามปีปฏิทินรวมกับราคาที่เสนอในครั้งนี้อีกแล้ว มีมูลค่ารวมกันไม่เกินมูลค่าของรายได้ตามขนาดที่ขึ้นทะเบียนไว้กับ สสว.

๖.๙ หากผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งมิใช่ผู้ประกอบการ SMEs แต่เป็นบุคคลธรรมดาที่ถือสัญชาติไทยหรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยเสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นบุคคลธรรมดาที่มีได้ถือสัญชาติไทยหรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายของต่างประเทศไม่เกินร้อยละ ๓ ให้จัดซื้อจัดจ้างกับบุคคลธรรมดาที่ถือสัญชาติไทยหรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยดังกล่าว

ผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้าที่จะได้สิทธิตามวรรคหนึ่ง ผู้เข้าร่วมค้าทุกราย จะต้องเป็นบุคคลธรรมดาที่ถือสัญชาติไทยหรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย

๗. การทำสัญญาจ้างก่อสร้าง

ผู้ชนะการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์จะต้องทำสัญญาจ้างตามแบบสัญญา ดังระบุในข้อ ๑.๓ หรือทำข้อตกลงเป็นหนังสือกับกรม ภายใน ๗ วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้ง และจะต้องวางหลักประกันสัญญาเป็นจำนวนเงินเท่ากับร้อยละ ๕ ของราคาค่าจ้างที่ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้กรมยึดถือไว้ในขณะทำสัญญาโดยใช้หลักประกันอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

๗.๑ เงินสด

๗.๒ เช็คหรือตราฟัฟที่ธนาคารเซ็นสั่งจ่าย ซึ่งเป็นเช็คหรือตราฟัฟลงวันที่ใช้เช็คหรือตราฟัฟนั้น ชำระต่อเจ้าหน้าที่ในวันทำสัญญา หรือก่อนวันนั้นไม่เกิน ๓ วันทำการ

๗.๓ หนังสือค้ำประกันของธนาคารภายในประเทศ ตามตัวอย่างที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ดังระบุในข้อ ๑.๔ (๒) หรือจะเป็นหนังสือค้ำประกันอิเล็กทรอนิกส์ตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด

๗.๔ หนังสือค้ำประกันของบริษัทเงินทุน หรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ได้รับอนุญาต ให้ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์และประกอบธุรกิจค้ำประกันตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย ตามรายชื่อบริษัทเงินทุนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยแจ้งเวียนให้ทราบ โดยอนุโลมให้ใช้ตามตัวอย่าง หนังสือค้ำประกันของธนาคารที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ดังระบุในข้อ ๑.๔ (๒)

๗.๕ พันธบัตรรัฐบาลไทย

หลักประกันนี้จะคืนให้ โดยไม่มีดอกเบี้ยภายใน ๑๕ วันนับถัดจากวันที่ผู้ชนะการ ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (ผู้รับจ้าง) พ้นจากข้อผูกพันตามสัญญาจ้างแล้ว

๘. ค่าจ้างและการจ่ายเงิน

กรม จะจ่ายค่าจ้างซึ่งได้รวมภาษีมูลค่าเพิ่มตลอดจนภาษีอากรอื่น ๆ และค่าใช้จ่าย ทั้งปวงด้วยแล้วโดยถือราคาเหมารวมเป็นเกณฑ์และกำหนดการจ่ายเงินเป็นจำนวน ๑๐ งวดดังนี้

งวดที่ ๑ เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ ๑๐ ของค่าจ้าง เมื่อผู้รับจ้างได้ปฏิบัติงานเมื่อผู้ รับจ้างทำงานได้ผลงานรวมไม่น้อยกว่า ๑๐% ของงานทั้งหมด ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน

งวดที่ ๒ เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ ๑๐ ของค่าจ้าง เมื่อผู้รับจ้างได้ปฏิบัติงานเมื่อผู้ รับจ้างทำงานได้ผลงานรวมไม่น้อยกว่า ๑๐% ของงานทั้งหมด ให้แล้วเสร็จภายใน ๕๐ วัน

งวดที่ ๓ เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ ๑๐ ของค่าจ้าง เมื่อผู้รับจ้างได้ปฏิบัติงานเมื่อผู้ รับจ้างทำงานได้ผลงานรวมไม่น้อยกว่า ๑๐% ของงานทั้งหมด ให้แล้วเสร็จภายใน ๗๐ วัน

งวดที่ ๔ เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ ๑๐ ของค่าจ้าง เมื่อผู้รับจ้างได้ปฏิบัติงานเมื่อผู้ รับจ้างทำงานได้ผลงานรวมไม่น้อยกว่า ๑๐% ของงานทั้งหมด ให้แล้วเสร็จภายใน ๙๐ วัน

งวดที่ ๕ เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ ๑๐ ของค่าจ้าง เมื่อผู้รับจ้างได้ปฏิบัติงานเมื่อผู้ รับจ้างทำงานได้ผลงานรวมไม่น้อยกว่า ๑๐% ของงานทั้งหมด ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๑๐ วัน

งวดที่ ๖ เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ ๑๐ ของค่าจ้าง เมื่อผู้รับจ้างได้ปฏิบัติงานเมื่อผู้ รับจ้างทำงานได้ผลงานรวมไม่น้อยกว่า ๑๐% ของงานทั้งหมด ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๓๐ วัน

งวดที่ ๗ เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ ๑๐ ของค่าจ้าง เมื่อผู้รับจ้างได้ปฏิบัติงานเมื่อผู้ รับจ้างทำงานได้ผลงานรวมไม่น้อยกว่า ๑๐% ของงานทั้งหมด ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๕๐ วัน

งวดที่ ๘ เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ ๑๐ ของค่าจ้าง เมื่อผู้รับจ้างได้ปฏิบัติงานเมื่อผู้ รับจ้างทำงานได้ผลงานรวมไม่น้อยกว่า ๑๐% ของงานทั้งหมด ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๗๐ วัน

งวดที่ ๙ เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ ๑๐ ของค่าจ้าง เมื่อผู้รับจ้างได้ปฏิบัติงานเมื่อผู้ รับจ้างทำงานได้ผลงานรวมไม่น้อยกว่า ๑๐% ของงานทั้งหมด ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๙๐ วัน

งวดสุดท้าย เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ ๑๐ ของค่าจ้าง เมื่อผู้รับจ้างได้ปฏิบัติงาน ทั้งหมดให้แล้วเสร็จเรียบร้อยตามสัญญาหรือข้อตกลงจ้างเป็นหนังสือ รวมทั้งทำสถานที่ก่อสร้างให้สะอาด เรียบร้อย

การเบิกจ่ายเงินค่าจ้างงวดหนึ่งงวดใดที่ส่งมอบงานแล้วเสร็จเรียบร้อยแล้ว หากคณะ กรรมการตรวจรับพัสดุได้ตรวจรับเรียบร้อยแล้ว ผู้รับจ้างมีสิทธิจะเบิกจ่ายเงินในงวดนั้นๆ ได้

๙. อัตราค่าปรับ

ค่าปรับตามสัญญาจ้างแนบท้ายเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์นี้ หรือข้อตกลงจ้างเป็นหนังสือจะกำหนด ดังนี้

๙.๑ กรณีที่ผู้รับจ้างงานที่รับจ้างไปจ้างช่วงให้ผู้อื่นทำอีกทอดหนึ่งโดยไม่ได้รับอนุญาตจากกรม จะกำหนดค่าปรับสำหรับการฝ่าฝืนดังกล่าวเป็นจำนวนร้อยละ ๑๐ ของวงเงินของงานจ้างช่วงนั้น

๙.๒ กรณีที่ผู้รับจ้างปฏิบัติผิดสัญญาจ้างก่อสร้าง นอกเหนือจากข้อ ๙.๑ จะกำหนดค่าปรับเป็นรายวันเป็นจำนวนเงินตายตัวในอัตราร้อยละ ๑๐ ของราคางานจ้าง

๑๐. การรับประกันความชำรุดบกพร่อง

ผู้ชนะการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ซึ่งได้ทำสัญญาจ้าง ตามแบบ ดังระบุในข้อ ๑.๓ หรือข้อตกลงจ้างเป็นหนังสือแล้วแต่กรณี จะต้องรับประกันความชำรุดบกพร่องของงานจ้างที่เกิดขึ้นภายในระยะเวลา ไม่น้อยกว่า ๒ ปี นับถัดจากวันที่กรมได้รับมอบงาน โดยต้องบริหารจัดการซ่อมแซมแก้ไขให้ใช้การได้ดีดังเดิมภายใน ๗ วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้งความชำรุดบกพร่อง

หากไม่เข้าดำเนินการซ่อมแซมแก้ไขในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง กรมจะดำเนินการดังนี้

(๑) ประกาศรายชื่อให้เป็นผู้ไม่มีสิทธิเสนอราคาปรับจ้างงานก่อสร้างกับกรมทางหลวงชนบท เป็นเวลา ๓๐ วัน ตามที่กำหนดในประกาศกรมทางหลวงชนบท เรื่อง กำหนดวงเงินสูงสุดในการรับจ้างงานก่อสร้าง และประกาศรายชื่อผู้ไม่มีสิทธิเสนอราคา ณ บัดลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๗

(๒) กรมทางหลวงชนบทจะดำเนินการตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง พร้อมแจ้งรายชื่อให้ปลัดกระทรวงการคลังพิจารณาให้เป็นผู้ทำงาน

๑๑. การจ่ายเงินล่วงหน้า

ผู้ยื่นข้อเสนอที่มีสิทธิเสนอขอรับเงินล่วงหน้า ในอัตราไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของราคาค่าจ้างทั้งหมด แต่ทั้งนี้จะต้องส่งมอบหลักประกันเงินล่วงหน้า เป็นพันธบัตรรัฐบาลไทย หรือหนังสือค้ำประกันหรือหนังสือค้ำประกันอิเล็กทรอนิกส์ของธนาคารในประเทศตามแบบดังระบุในข้อ ๑.๔ (๓) ให้แก่กรมก่อนการรับเงินล่วงหน้า

กรมจะหักเงินค่าจ้างในแต่ละงวด เพื่อชดเชยคืนเงินค่าจ้างล่วงหน้าไว้จำนวนร้อยละ ๒๐ (ยี่สิบ) ของจำนวนเงินค่าจ้างในแต่ละงวดจนกว่าจำนวนเงินที่หักไว้จะครบตามจำนวนเงินค่าจ้างล่วงหน้าที่ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้างได้รับไปแล้ว ยกเว้นค่าจ้างงวดสุดท้ายจะหักไว้เป็นจำนวนเท่ากับจำนวนเงินค่าจ้างล่วงหน้าที่เหลือทั้งหมด

กรมจะคืนหลักประกันการรับเงินค่าจ้างล่วงหน้าให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้าง ต่อเมื่อกรมได้หักเงินค่าจ้างไว้ครบจำนวนเงินค่าจ้างล่วงหน้าที่ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้างได้รับไปแล้ว

๑๒. ข้อสงวนสิทธิในการยื่นข้อเสนอและอื่น ๆ

๑๒.๑ เงินค่าจ้างสำหรับงานจ้างครั้งนี้ ได้มาจากเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖ การลงนามในสัญญาจะกระทำต่อเมื่อ กรมได้รับอนุมัติเงิน ค่าก่อสร้างจากเงิน

งบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖

การจัดซื้อจัดจ้างครั้งนี้จะมีการลงนามในสัญญาข้อตกลงเป็นหนังสือได้ต่อเมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖ มีผลบังคับใช้ และได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๖ จากสำนักงบประมาณแล้ว และกรณีที่กรมทางหลวงชนบทไม่ได้รับจัดสรรงบประมาณเพื่อการจัดซื้อจัดจ้างในครั้งดังกล่าว กรมทางหลวงชนบทสามารถยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างได้

๑๒.๒ เมื่อกรมได้คัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอรายใดให้เป็นผู้รับจ้าง และได้ตกลงจ้าง ตามการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์แล้ว ถ้าผู้รับจ้างจะต้องส่งหรือนำสิ่งของมาเพื่องานจ้างดังกล่าวเข้ามาจากต่างประเทศ และของนั้นต้องนำเข้ามาโดยทางเรือในเส้นทางที่มีเรือไทยเดินอยู่ และสามารถให้บริการรับขนได้ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมประกาศกำหนด ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้างจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการพาณิชย์ ดังนี้

(๑) แจ้งการส่งหรือนำสิ่งของดังกล่าวเข้ามาจากต่างประเทศต่อกรมเจ้าท่า ภายใน ๗ วัน นับตั้งแต่วันที่ผู้รับจ้างส่งหรือซื้อของจากต่างประเทศ เว้นแต่เป็นของที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมประกาศยกเว้นให้บรรทุกโดยเรืออื่นได้

(๒) จัดการให้สิ่งของดังกล่าวบรรทุกโดยเรือไทย หรือเรือที่มีสิทธิเช่นเดียวกับเรือไทยจากต่างประเทศมายังประเทศไทย เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากกรมเจ้าท่า ให้บรรทุกสิ่งของนั้น โดยเรืออื่น ที่มีเรือไทย ซึ่งจะต้องได้รับอนุญาตเช่นนั้นก่อนบรรทุกของลงเรืออื่น หรือเป็นของที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมประกาศยกเว้นให้บรรทุกโดยเรืออื่น

(๓) ในกรณีที่ไม่ปฏิบัติตาม (๑) หรือ (๒) ผู้รับจ้างจะต้องรับผิดชอบตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการพาณิชย์

๑๒.๓ ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งกรมได้คัดเลือกแล้ว ไม่ไปทำสัญญาหรือข้อตกลงจ้างเป็นหนังสือภายในเวลาที่กำหนดตั้งระบุไว้ในข้อ ๗ กรมจะริบหลักประกันการยื่นข้อเสนอ หรือเรียกประกันจากผู้ออกหนังสือค้ำประกัน การยื่นข้อเสนอทันที และอาจพิจารณาเรียกชดเชยความเสียหายอื่น (ถ้ามี) รวมทั้งจะพิจารณาให้เป็นผู้ทำงาน ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

๑๒.๔ กรมสงวนสิทธิ์ที่จะแก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไข หรือข้อกำหนดในแบบสัญญาหรือข้อตกลงจ้างเป็นหนังสือให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานอัยการสูงสุด (ถ้ามี)

๑๒.๕ ในกรณีที่เอกสารแนบท้ายเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ มีความขัดหรือแย้งกับผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของกรม คำวินิจฉัยดังกล่าวให้ถือเป็นที่สุด และ ผู้ยื่นข้อเสนอไม่มีสิทธิเรียกร้องค่าเสียหายใดๆ เพิ่มเติม

๑๒.๖ กรม อาจประกาศยกเลิกการจัดจ้างในกรณีต่อไปนี้ได้ โดยที่ผู้ยื่นข้อเสนอจะเรียกร้องค่าเสียหายใดๆ จากกรมไม่ได้

(๑) กรมไม่ได้รับการจัดสรรเงินที่จะใช้ในการจัดจ้างหรือได้รับจัดสรรแต่ไม่เพียงพอที่จะทำการจัดจ้างครั้งนี้ต่อไป

(๒) มีการกระทำที่เข้าลักษณะผู้ยื่นข้อเสนอที่ชนะการจัดจ้างหรือที่ได้รับการคัดเลือกมีผลประโยชน์ร่วมกัน หรือมีส่วนได้เสียกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น หรือขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรมหรือสมยอมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น หรือเจ้าหน้าที่ในการเสนอราคา หรือสื่อว่ากระทำการทุจริตอื่นใดในการเสนอราคา

(๓) การทำการจัดจ้างครั้งนี้ต่อไปอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่กรม หรือกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ

(๔) กรณีอื่นในทำนองเดียวกับ (๑) (๒) หรือ (๓) ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งออกตามความในกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

๑๒.๗ ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้างมีหน้าที่อำนวยความสะดวกสถานที่ที่ใช้ในการปฏิบัติงานของผู้ควบคุมงาน คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ หรือเจ้าหน้าที่ของกรม

๑๒.๘ ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้าง จะต้องจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์สำหรับใช้ในการสำรวจเพื่อการก่อสร้าง ตามรายการดังต่อไปนี้

(๑) เครื่องมือและอุปกรณ์ในการวางแผน

(๒) เครื่องมือและอุปกรณ์ในการหาระดับ

๑๒.๙ ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้าง จะต้องจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์สำหรับใช้ในการทดสอบงานก่อสร้างตามรายการต่อไปนี้

(๑) เครื่องมือและอุปกรณ์ที่ใช้ในการทดสอบ ตามมาตรฐานงานก่อสร้างงานทดสอบวัสดุ วิธีการทดสอบความแน่นแบบมาตรฐาน (STANDARD COMPACTION TEST)

(๒) เครื่องมือและอุปกรณ์ที่ใช้ในการทดสอบ ตามมาตรฐานงานก่อสร้างงานทดสอบวัสดุ วิธี

การทดสอบความแน่นแบบสูงกว่ามาตรฐาน (MODIFIED COMPACTION TEST)

(๓) เครื่องมือและอุปกรณ์ที่ใช้ในการทดสอบ ตามมาตรฐานงานก่อสร้างงานทดสอบวัสดุ วิธี

การทดสอบความแน่นของวัสดุงานทางในสนาม (FIELD DENSITY TEST)

(๔) เครื่องมือและอุปกรณ์ที่ใช้ในการทดสอบ ตามมาตรฐานงานก่อสร้างงานทดสอบวัสดุ วิธีการทดสอบหาค่าขนาดเม็ดของวัสดุ (SIEVE ANALYSIS)

๑๒.๑๐ ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้างจะต้องปฏิบัติตามข้อ ๑๒.๗, ๑๒.๘ และ ๑๒.๙ นับตั้งแต่เริ่มสัญญาจ้างก่อสร้าง และตลอดจนระยะเวลาก่อสร้างจนกว่างานจะแล้วเสร็จ

๑๒.๑๑ ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้างจะต้องมีเจ้าหน้าที่ประกอบด้วย

(๑) วิศวกรโครงการได้รับอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม ไม่ต่ำกว่าประเภทภาควิศวกร สาขาวิศวกรรมโยธา จำนวน ๑ คน

(๒) ข้าราชการโครงการ ภูมิบุตร ระดับ ปวช. ปวส. และ ปวท. หรือเทียบเท่าจากสถาบันการศึกษาที่ ก.พ.รับรองให้เข้ารับราชการได้ สาขาช่างโยธา สาขาช่างก่อสร้าง หรือสาขาสำรวจ

จำนวน ๑ คน

๑๒.๑๒ ภายในกำหนด ๑๕ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้าง จะต้องเสนอแผนงานให้เป็นที่ยอมรับโดยแสดงขั้นตอนของการทำงานและกำหนดเวลาที่ต้องการใช้ในการทำงานหลักต่าง ๆ ให้แล้วเสร็จ

๑๓. การปรับราคาค่างานก่อสร้าง

การปรับราคาค่างานก่อสร้างตามสูตรการปรับราคาดังระบุในข้อ ๑.๕ จะนำมาใช้ในกรณีที่ ค่างานก่อสร้างลดลงหรือเพิ่มขึ้น โดยวิธีการต่อไปนี้

ตามเงื่อนไข หลักเกณฑ์ สูตรและวิธีคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง ตาม หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๑๐๙ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๓๒

สูตรการปรับราคา (สูตรค่า K) จะต้องคงที่ที่ระดับที่กำหนดไว้ในวันแล้วเสร็จตามที่ กำหนดไว้ในสัญญา หรือภายในระยะเวลาที่กรมได้ขยายออกไป โดยจะใช้สูตรของทางราชการที่ได้รับในข้อ ๑.๕

๑๔. มาตรฐานฝีมือช่าง

เมื่อกรมได้คัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอรายใดให้เป็นผู้รับจ้างและได้ตกลงจ้างก่อสร้าง ตาม ประกาศนี้แล้วผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องตกลงว่าในการปฏิบัติงานก่อสร้างดังกล่าว ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องมีและ ใช้ ผ่านการทดสอบมาตรฐานฝีมือช่างหรือผ่านการทดสอบมาตรฐานฝีมือช่างจาก จากคณะกรรมการกำหนด มาตรฐานและทดสอบฝีมือแรงงาน หรือสถาบันของทางราชการอื่น หรือสถาบันของเอกชนที่ทางราชการ รับรอง หรือผู้มีวุฒิบัตรระดับ ปวช. ปวส. และ ปวท.หรือเทียบเท่าจากสถาบันการศึกษาที่ ก.พ. รับรองให้เข้า รับราชการได้ ในอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ ของแต่ละสาขาช่างแต่ละต้องมีจำนวนช่างอย่างน้อย ๑ คน ใน แต่ละสาขาช่าง ดังต่อไปนี้

๑๔.๑ สาขาช่างโยธา

๑๔.๒ สาขาช่างก่อสร้าง

๑๕. การปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบ

๑๕.๑ ในระหว่างระยะเวลาการก่อสร้าง ผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือกให้เป็นผู้ รับจ้างต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายและระเบียบได้กำหนดไว้โดยเคร่งครัด

๑๕.๒ ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้างจะต้องจัดทำป้ายแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับการ ก่อสร้างของทางราชการ ติดตั้งไว้ ณ สถานที่ก่อสร้าง (ฝั่งละ ๑ ป้าย รวมจำนวน ๒ ป้าย) ตามรูปแบบที่กำหนด ไว้ในแบบก่อสร้าง (อ้างอิงตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่ สด ที่ นค ๐๕๐๕/ว ๒๗ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๑)

๑๕.๓ การใช้ยานพาหนะที่เกี่ยวข้องกับงานก่อสร้าง บุคคลดังต่อไปนี้ ผู้รับจ้าง ผู้รับจ้าง ช่าง ผู้ควบคุมงานของผู้รับจ้าง ตลอดจนบุคคลที่เกี่ยวข้องกับงานก่อสร้างทั้งหมด ต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่ เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

กรณีใช้ยานพาหนะ หรือเครื่องจักรใดๆ ที่มีลักษณะเป็นไปตามประกาศผู้อำนวยการทางหลวงชนบท เรื่องห้ามใช้ยานพาหนะที่มีน้ำหนัก น้ำหนักบรรทุก หรือน้ำหนักลงเพลากินกว่าที่กำหนด หรือโดยที่ยานพาหนะนั้นอาจทำให้ทางหลวงเสียหาย เดินบนทางหลวงชนบทในเขตความรับผิดชอบทางหลวงชนบท ในหมวด ๒ ข้อ ๑๖ จะต้องได้รับอนุญาตจากกรมทางหลวงชนบทก่อนจึงจะสามารถใช้ยานพาหนะหรือเครื่องจักรในงานก่อสร้างได้

โดยสามารถศึกษาข้อมูลเกี่ยวกับการขออนุญาตเพิ่มเติมได้ที่เว็บไซต์ของกรมทางหลวงชนบท <http://www.drr.go.th> และเว็บไซต์ของสำนักบำรุงทาง <http://maintenance.drr.go.th>

๑๖. การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการ

กรม สามารถนำผลการปฏิบัติงานแล้วเสร็จตามสัญญาของผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือกให้ เป็นผู้รับจ้างเพื่อนำมาประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการ

ทั้งนี้ หากผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือกไม่ผ่านเกณฑ์ที่กำหนดจะถูกระงับการยื่นข้อเสนอหรือทำสัญญากับกรม ไว้ชั่วคราว

๑๗. ประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ฉบับนี้ ถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาจ้างก่อสร้าง





ประกาศกรมทางหลวงชนบท

เรื่อง ประกวดราคาจ้างก่อสร้างโครงการก่อสร้างถนนและยกระดับชั้นทาง

ถนนสาย ขบ.๔๐๙๐ แยก ทล.๓๒๔๕ - บ้านเขาพริก

อำเภอบ่อทอง จังหวัดชลบุรี ระยะทาง ๑.๑๕๐ กิโลเมตร

ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)

เลขที่ ๖๒/๒๕๖๖

กรมทางหลวงชนบท โดยแขวงทางหลวงชนบทชลบุรี มีความประสงค์จะประกวดราคา จ้างก่อสร้างโครงการก่อสร้างถนนและยกระดับชั้นทาง ถนนสาย ขบ.๔๐๙๐ แยก ทล.๓๒๔๕ - บ้านเขาพริก อำเภอบ่อทอง จังหวัดชลบุรี ระยะทาง ๑.๑๕๐ กิโลเมตร ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) โดยมีจุดเริ่มต้นก่อสร้างที่ Lat = ๑๓.๓๑๓๖๙๑๗ - Long = ๑๐๑.๔๗๙๒๖๔๘ ราคากลางของงานก่อสร้างในการประกวดราคาครั้งนี้เป็นเงินทั้งสิ้น ๙,๐๐๔,๒๘๑.๕๗ บาท (เก้าล้านสี่พันสองร้อยแปดสิบเอ็ดบาทห้าสิบบาทถ้วน)

ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องมีคุณสมบัติ ดังต่อไปนี้

๑. มีความสามารถตามกฎหมาย

๒. ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย

๓. ไม่อยู่ระหว่างเลิกกิจการ

๔. ไม่เป็นบุคคลซึ่งอยู่ระหว่างถูกระงับการยื่นข้อเสนอหรือทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐไว้ชั่วคราว

เนื่องจากเป็นผู้ที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดตามที่ประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง

๕. ไม่เป็นบุคคลซึ่งถูกระงับไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานและได้แจ้งเวียนชื่อให้ผู้ทำงานของหน่วยงานของรัฐในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง ซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทำงานเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร ผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย

๖. มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดในราชกิจจานุเบกษา

๗. เป็นนิติบุคคลผู้มีอาชีพรับจ้างงานที่ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าว

๘. ไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่เข้ายื่นข้อเสนอให้แก่กรมทางหลวงชนบท ณ วันประกาศประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ หรือไม่เป็นผู้กระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันราคาอย่างเป็นธรรม ในการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนี้

๙. ไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของผู้ยื่นข้อเสนอได้มีคำสั่งให้สละเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นนั้น

๑๐. เป็นผู้ผ่านการคัดเลือกเป็นผู้มีคุณสมบัติเบื้องต้นในการจ้างของกรมทางหลวงชนบท
สำนักงานบำรุงทาง ประเภทงานบูรณะทางแบบ Pavement In - Place Recycling

๑๑. ไม่เป็นผู้ที่ถูกตัดสิทธิมิให้เสนอราคา ตามประกาศและหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องที่กรมทางหลวงชนบทกำหนด “ประกาศกรมทางหลวงชนบท เรื่องกำหนดวงเงินสูงสุดในการรับจ้างก่อสร้างและประกาศรายชื่อผู้ไม่มีสิทธิเสนอราคา” ในวันยื่นข้อเสนอและเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์

๑๒. ยื่นข้อเสนอที่ยื่นข้อเสนอในรูปแบบของ "กิจการร่วมค้า" ต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้

กรณีที่ข้อตกลงฯ กำหนดให้ผู้เข้าร่วมคำรายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมคำหลัก ข้อตกลงฯ จะต้องมีการกำหนดสัดส่วนหน้าที่ และความรับผิดชอบในปริมาณงาน สิ่งของ หรือมูลค่าตามสัญญาของผู้เข้าร่วมคำหลักมากกว่าผู้เข้าร่วมคำรายอื่นทุกราย

กรณีที่ข้อตกลงฯ กำหนดให้ผู้เข้าร่วมคำรายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมคำหลัก กิจการร่วมค่านั้นต้องใช้ผลงานของผู้เข้าร่วมคำหลักรายเดียวเป็นผลงานของกิจการร่วมค้าที่ยื่นข้อเสนอ

กรณีที่ข้อตกลงฯ กำหนดให้ผู้เข้าร่วมคำรายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมคำหลัก ผู้เข้าร่วมคำหลักจะต้องเป็นผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมบัญชีกลาง ในส่วนของผู้เข้าร่วมคำที่ไม่ใช่ผู้เข้าร่วมคำหลักจะเป็นผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนในสาขางานก่อสร้างไว้กับกรมบัญชีกลางหรือไม่ก็ได้

สำหรับข้อตกลงฯ ที่ไม่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมคำรายใดเป็นผู้เข้าร่วมคำหลัก ผู้เข้าร่วมคำทุกรายจะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารเชิญชวน

๑๓. กรณีโรงงานผสมแอสฟัลต์คอนกรีต ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้

๑๓.๑ ผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีโรงงานผสมแอสฟัลต์คอนกรีต หรือ ต้องมีเอกสารยินยอมให้ใช้ผลิตภัณฑ์จากโรงงานผสมแอสฟัลต์คอนกรีตที่ไม่ใช่ของผู้ยื่นข้อเสนอ

๑๓.๒ ต้องมีสำเนาใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (แบบ ร.ง.๔) จากกรมโรงงานอุตสาหกรรมของผู้ยื่นข้อเสนอ หรือผู้ให้ความยินยอมใช้ผลิตภัณฑ์ ทั้งนี้ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (แบบ ร.ง.๔) จากกรมโรงงานอุตสาหกรรมต้องไม่หมดอายุ ถูกสั่งพักใช้ หรือเพิกถอน

๑๓.๓ กรณีไม่มีใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (แบบ ร.ง.๔) จากกรมโรงงานอุตสาหกรรม ให้ใช้หนังสือรับรองการตั้งหน่วยงานผลิตแอสฟัลต์คอนกรีตสำหรับหน่วยงานก่อสร้างจากหน่วยงานในสังกัดกรมโรงงานอุตสาหกรรมแทน ของผู้ยื่นข้อเสนอ หรือ ผู้ให้ความยินยอมใช้ผลิตภัณฑ์ ทั้งนี้ หนังสือรับรองดังกล่าวต้องไม่หมดอายุ ถูกยกเลิก หรือเพิกถอน

๑๓.๔ ต้องมีแผนที่แสดงที่ตั้งโรงงานผสมแอสฟัลต์คอนกรีตและเส้นทางขนส่งจากโรงงานผสมถึงกึ่งกลางของโครงการก่อสร้าง โดยมีระยะทางขนส่งไม่เกิน ๑๑๐ กิโลเมตร และต้องมีกำลังการผลิต (Rated Capacity) ไม่น้อยกว่า ๖๐ ตันต่อชั่วโมง

๑๓.๕ กรณีใช้โรงงานผสมแอสฟัลต์คอนกรีตแบบเคลื่อนที่ (Mobile Asphalt Concrete Plant) ให้ดำเนินการตามข้อ ๑๓.๑ , ๑๓.๒ , ๑๓.๓ และ ๑๓.๔

๑๔. ผู้ยื่นข้อเสนอต้องลงทะเบียนในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e - GP) ของกรมบัญชีกลาง

ผู้ยื่นข้อเสนอต้องยื่นข้อเสนอและเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ ในวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๖ ระหว่างเวลา ๐๘.๓๐ น. ถึง ๑๖.๓๐ น.

ผู้สนใจสามารถขอซื้อเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ในราคาชุดละ ๑,๐๐๐.๐๐ บาท ผ่านทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์และชำระเงินผ่านทางธนาคารในระหว่างวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๖ ถึงวันที่ ๒๗ เมษายน ๒๕๖๖ โดยดาวน์โหลดเอกสารผ่านทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ ได้ภายหลังจากชำระเงินเป็นที่เรียบร้อยแล้วจนถึงก่อนวันเสนอราคา

ผู้สนใจสามารถดูรายละเอียดได้ที่เว็บไซต์ www.gprocurement.go.th www.drr.go.th หรือ www.gprocurement.go.th หรือสอบถามทางโทรศัพท์หมายเลข ๐-๓๘๒๐-๒๐๔๔-๗ ในวันและเวลาราชการ

ผู้สนใจต้องการทราบรายละเอียดเพิ่มเติมเกี่ยวกับรายละเอียดและขอบเขตของงาน โปรดสอบถามมายังกรมทางหลวงชนบท ผ่านทางอีเมล chonburi@drr.go.th หรือช่องทางตามที่กรมบัญชีกลางกำหนดภายในวันที่ ๒๑ เมษายน ๒๕๖๖ โดยกรมทางหลวงชนบทจะชี้แจงรายละเอียดดังกล่าวผ่านทางเว็บไซต์ www.gprocurement.go.th www.drr.go.th และ www.gprocurement.go.th ในวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๖๖

ประกาศ ณ วันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๖

(นายกษกร ไวกวสิริ)

ผู้อำนวยการแขวงทางหลวงชนบทชลบุรี

ปฏิบัติราชการแทน อธิบดีกรมทางหลวงชนบท

หมายเหตุ

๑. ผู้ประกอบการสามารถจัดเตรียมเอกสารประกอบการเสนอราคา (เอกสารส่วนที่ ๑ และเอกสารส่วนที่ ๒) ในระบบ e-GP ได้ตั้งแต่วันที่ซื้อเอกสารจนถึงวันเสนอราคา
 ๒. เงินค่าจ้างสำหรับงานจ้างครั้งนี้ได้มาจากเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖
- การจัดซื้อจัดจ้างครั้งนี้จะมีการลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือได้ต่อเมื่อพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีผลใช้บังคับ และได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จากสำนักงบประมาณแล้ว และกรณีที่กรมทางหลวงชนบทไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการจัดซื้อจัดจ้างในครั้งดังกล่าว กรมทางหลวงชนบทสามารถยกเลิกจัดซื้อจัดจ้าง

เอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding)

เลขที่ ๖๒/๒๕๖๖

การจ้างก่อสร้างโครงการก่อสร้างถนนและยกระดับชั้นทาง ถนนสาย ขบ.๔๐๙๐ แยก ทล.๓๒๔๕ - บ้านเขาพริก

อำเภอบ่อทอง จังหวัดชลบุรี ระยะทาง ๑.๑๕๐ กิโลเมตร

ตามประกาศ กรมทางหลวงชนบท

ลงวันที่ ๑๐ เมษายน ๒๕๖๖

กรมทางหลวงชนบท โดยแขวงทางหลวงชนบทชลบุรี ซึ่งต่อไปนี้จะเรียกว่า “กรม” มีความประสงค์ จะประกวดราคาจ้างก่อสร้างโครงการก่อสร้างถนนและยกระดับชั้นทาง ถนนสาย ขบ.๔๐๙๐ แยก ทล.๓๒๔๕ - บ้านเขาพริก อำเภอบ่อทอง จังหวัดชลบุรี ระยะทาง ๑.๑๕๐ กิโลเมตร ด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e – bidding) โดยมีข้อแนะนำและข้อกำหนดดังต่อไปนี้

๑. เอกสารแนบท้ายเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์

- ๑.๑ แบบรูปและรายการละเอียด
- ๑.๒ แบบใบเสนอราคาที่กำหนดไว้ในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์
- ๑.๓ สัญญาจ้างก่อสร้าง
- ๑.๔ แบบหนังสือค้ำประกัน
 - (๑) หลักประกันการเสนอราคา
 - (๒) หลักประกันสัญญา
 - (๓) หลักประกันการรับเงินค่าจ้างล่วงหน้า
- ๑.๕ สูตรการปรับราคา
- ๑.๖ บทนิยาม
 - (๑) ผู้ที่มีผลประโยชน์ร่วมกัน
 - (๒) การขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรม
- ๑.๗ แบบบัญชีเอกสารที่กำหนดไว้ในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์
 - (๑) บัญชีเอกสารส่วนที่ ๑
 - (๒) บัญชีเอกสารส่วนที่ ๒
- ๑.๘ แผนการใช้พัสดุที่ผลิตภายในประเทศและแผนการใช้เหล็กที่ผลิตภายในประเทศ
- ๑.๙ ประกาศกรมทางหลวงชนบท เรื่อง กำหนดวงเงินสูงสุดในการรับจ้างงานก่อสร้างและประกาศรายชื่อผู้ไม่มีสิทธิเสนอราคา
- ๑.๑๐ แนวทางขั้นต่ำในการลดผลกระทบสิ่งแวดล้อม
- ๑.๑๑ หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๙๐๐/ว ๑๑๕ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๘ เรื่อง แนวทางการใช้พันธบัตรรัฐบาลเป็นหลักประกัน
- ๑.๑๒ หนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๓๑.๑/ว ๑๐๔ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง ขอมความเข้าใจแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับวันเปิดซองที่ใช้ในการคำนวณเงินเพิ่มหรือลดค่างานตามสัญญา แบบปรับราคาได้ (ค่า K)
- ๑.๑๓ มทข. ๒๓๐-๒๕๖๓ มาตรฐานงานแอสฟัลต์คอนกรีต

๑.๑๔ แบบหนังสือแจ้งยืนยันการให้ความยินยอมให้ใช้ผลิตภัณฑ์ของโรงงานผสมแอสฟัลต์

คอนกรีต

๑.๑๕ แบบแผนที่แสดงที่ตั้งโรงงานผสมแอสฟัลต์คอนกรีตและเส้นทางขนส่งจากโรงงานผสม
แอสฟัลต์คอนกรีตถึงกึ่งกลางของโครงการก่อสร้าง

..... 101.....

๒. คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ

- ๒.๑ มีความสามารถตามกฎหมาย
- ๒.๒ ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
- ๒.๓ ไม่อยู่ระหว่างเลิกกิจการ
- ๒.๔ ไม่เป็นบุคคลซึ่งอยู่ระหว่างถูกระงับการยื่นข้อเสนอหรือทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐไว้ชั่วคราว เนื่องจากเป็นผู้ที่ไม่ผ่านเกณฑ์การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังกำหนดที่ประกาศเผยแพร่ในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง
- ๒.๕ ไม่เป็นบุคคลซึ่งถูกระงับไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงานและได้แจ้งเวียนชื่อให้เป็นผู้ทำงานของหน่วยงานของรัฐในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง ซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทำงานเป็นหุ้นส่วนผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหาร ผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย
- ๒.๖ มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐกำหนดในราชกิจจานุเบกษา
- ๒.๗ เป็นนิติบุคคลผู้มีอาชีพรับจ้างงานที่ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ดังกล่าว
- ๒.๘ ไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่เข้ายื่นข้อเสนอให้แก่ กรม ฅ วัน ประกาศประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ หรือไม่เป็นผู้กระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรม ในการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนี้
- ๒.๙ ไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทย เว้นแต่รัฐบาลของผู้ยื่นข้อเสนอได้มีคำสั่งให้สละเอกสิทธิ์และความคุ้มกันเช่นนั้น
- ๒.๑๐ เป็นผู้ผ่านการคัดเลือกเป็นผู้มีคุณสมบัติเบื้องต้นในการจ้างของกรมทางหลวงชนบท สาขางานบำรุงทาง ประเภทงานบูรณะทางแบบ Pavement In - Place Recycling
- ๒.๑๑ ไม่เป็นผู้ที่ถูกตัดสิทธิมิให้เสนอราคา ตามประกาศและหรือระเบียบที่เกี่ยวข้องที่กรมทางหลวงชนบทกำหนด “ประกาศกรมทางหลวงชนบท เรื่องกำหนดวงเงินสูงสุดในการรับจ้างก่อสร้างและประกาศรายชื่อผู้ไม่มีสิทธิเสนอราคา” ในวันยื่นข้อเสนอและเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์
- ๒.๑๒ ผู้ยื่นข้อเสนอยื่นข้อเสนอในรูปแบบของ "กิจการร่วมค้า" ต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้
กรณีที่ข้อตกลงฯ กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ข้อตกลงฯ จะต้องมีการกำหนดสัดส่วนหน้าที่ และความรับผิดชอบในปริมาณงาน สิ่งของ หรือมูลค่าตามสัญญาของผู้เข้าร่วมค้าหลักมากกว่าผู้เข้าร่วมค้ารายอื่นทุกราย
กรณีที่ข้อตกลงฯ กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก กิจการร่วมค้านั้นต้องใช้ผลงานของผู้เข้าร่วมค้าหลักรายเดียวเป็นผลงานของกิจการร่วมค้าที่ยื่นข้อเสนอ
กรณีที่ข้อตกลงฯ กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ผู้เข้าร่วมค้าหลักจะต้องเป็นผู้ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนไว้กับกรมบัญชีกลาง ในส่วนของผู้เข้าร่วมค้าที่ไม่ใช่ผู้เข้าร่วมค้าหลักจะเป็นผู้

ประกอบการที่ขึ้นทะเบียนในสาขางานก่อสร้างไว้กับกรมบัญชีกลางหรือไม่ก็ได้

สำหรับข้อตกลงฯ ที่ไม่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารเชิญชวน

๒.๑๓ กรณีโรงงานผสมแอสฟัลต์คอนกรีต ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้

(๑) ผู้ยื่นข้อเสนอต้องมีโรงงานผสมแอสฟัลต์คอนกรีต หรือ ต้องมีเอกสารยินยอมให้ใช้ผลิตภัณฑ์จากโรงงานผสมแอสฟัลต์คอนกรีตที่ไม่ใช่ของผู้ยื่นข้อเสนอ

(๒) ต้องมีสำเนาใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (แบบ ร.ง.๔) จากกรมโรงงานอุตสาหกรรมของผู้ยื่นข้อเสนอ หรือผู้ให้ความยินยอมใช้ผลิตภัณฑ์ ทั้งนี้ใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (แบบ ร.ง.๔) จากกรมโรงงานอุตสาหกรรมต้องไม่หมดอายุ ถูกสั่งพักใช้ หรือเพิกถอน

(๓) กรณีไม่มีใบอนุญาตประกอบกิจการโรงงาน (แบบ ร.ง.๔) จากกรมโรงงานอุตสาหกรรม ให้ใช้หนังสือรับรองการตั้งหน่วยงานผลิตแอสฟัลต์คอนกรีตสำหรับหน่วยงานก่อสร้าง จากหน่วยงานในสังกัดกรมโรงงานอุตสาหกรรมแทน ของผู้ยื่นข้อเสนอ หรือ ผู้ให้ความยินยอมใช้ผลิตภัณฑ์ ทั้งนี้หนังสือรับรองดังกล่าวต้องไม่หมดอายุ ถูกยกเลิก หรือเพิกถอน

(๔) ต้องมีแผนที่แสดงที่ตั้งโรงงานผสมแอสฟัลต์คอนกรีตและเส้นทางขนส่งจากโรงงานผสมถึงกึ่งกลางของโครงการก่อสร้าง โดยมีระยะทางขนส่งไม่เกิน ๑๑๐ กิโลเมตร และต้องมีกำลังการผลิต (Rated Capacity) ไม่น้อยกว่า ๖๐ ตันต่อชั่วโมง

(๕) กรณีใช้โรงงานผสมแอสฟัลต์คอนกรีตแบบเคลื่อนที่ (Mobile Asphalt Concrete Plant) ให้ดำเนินการตามข้อ ๒.๑๓ (๑) , (๒) , (๓) และ (๔)

๒.๑๔ ผู้ยื่นข้อเสนอต้องลงทะเบียนในระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ (Electronic Government Procurement : e - GP) ของกรมบัญชีกลาง

๓. หลักฐานการยื่นข้อเสนอ

ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องเสนอเอกสารหลักฐานยื่นมาพร้อมกับการเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ โดยแยกเป็น ๒ ส่วน คือ

๓.๑ ส่วนที่ ๑ อย่างน้อยต้องมีเอกสารดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นนิติบุคคล

(ก) ห้างหุ้นส่วนสามัญหรือห้างหุ้นส่วนจำกัด ให้ยื่นสำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล บัญชีรายชื่อหุ้นส่วนผู้จัดการ ผู้มีอำนาจควบคุม (ถ้ามี) พร้อมทั้งรับรองสำเนาถูกต้อง

(ข) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัด ให้ยื่นสำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคล หนังสือบริคณห์สนธิ บัญชีรายชื่อกรรมการผู้จัดการ ผู้มีอำนาจควบคุม (ถ้ามี) และบัญชีผู้ถือหุ้นรายใหญ่ (ถ้ามี) พร้อมทั้งรับรองสำเนาถูกต้อง

(๒) ในกรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นบุคคลธรรมดาหรือคณะบุคคลที่มีขึ้นนิติบุคคล ให้ยื่นสำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้นั้น สำเนาข้อตกลงที่แสดงถึงการเข้าเป็นหุ้นส่วน (ถ้ามี) สำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้เป็นหุ้นส่วน หรือสำเนาหนังสือเดินทางของผู้เป็นหุ้นส่วนที่มีได้ถือสัญชาติไทย พร้อมทั้งรับรองสำเนาถูกต้อง

(๓) ในกรณีผู้ยื่นข้อเสนอเป็นผู้ยื่นข้อเสนอร่วมกันในฐานะเป็นผู้ร่วมค้า ให้ยื่นสำเนาสัญญาของการเข้าร่วมค้า และเอกสารตามที่ระบุไว้ใน (๑) หรือ (๒) ของผู้ร่วมค้า แล้วแต่กรณี

(๔) เอกสารเพิ่มเติมอื่นๆ

(๔.๑) สำเนาใบสำคัญการจดทะเบียนพาณิชย์ พร้อมทั้งรับรองสำเนาถูกต้อง

(๔.๒) สำเนาใบทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม ภพ.๒๐ พร้อมทั้งรับรองสำเนาถูกต้อง

(๕) บัญชีเอกสารส่วนที่ ๑ ทั้งหมดที่ได้ยื่นพร้อมกับการเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ ตามแบบในข้อ ๑.๗ (๑) โดยไม่ต้องแนบในรูปแบบ PDF File (Portable Document Format)

ทั้งนี้ เมื่อผู้ยื่นข้อเสนอดำเนินการแนบไฟล์เอกสารตามบัญชีเอกสารส่วนที่ ๑ ครบถ้วน ถูกต้องแล้ว ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์จะสร้างบัญชีเอกสารส่วนที่ ๑ ตามแบบในข้อ ๑.๗ (๑) ให้โดยผู้ยื่นข้อเสนอไม่ต้องแนบบัญชีเอกสารส่วนที่ ๑ ดังกล่าวในรูปแบบ PDF File (Portable Document Format)

๓.๒ ส่วนที่ ๒ อย่างน้อยต้องมีเอกสารดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอมอบอำนาจให้บุคคลอื่นกระทำการแทนให้แนบหนังสือมอบอำนาจซึ่งติดอากรแสตมป์ตามกฎหมาย โดยมีหลักฐานแสดงตัวตนของผู้มอบอำนาจและผู้รับมอบอำนาจ ทั้งนี้หากผู้รับมอบอำนาจเป็นบุคคลธรรมดาต้องเป็นผู้ที่บรรลุนิติภาวะตามกฎหมายแล้วเท่านั้น

(๒) หลักประกันการเสนอราคา ตามข้อ ๕

(๔) เอกสารเพิ่มเติมอื่นๆ

(๔.๑) สำเนาบัตรประจำตัวผู้มีคุณสมบัติเบื้องต้นในการจ้างของผู้ยื่นข้อเสนอที่ออกโดยกรมทางหลวงชนบท พร้อมทั้งรับรองสำเนาถูกต้อง

(๔.๒) หลักฐานแสดงการใช้โรงงานผสมแอสฟัลต์คอนกรีต ตามข้อ ๒.๑๓ พร้อมทั้งรับรองสำเนาถูกต้อง

(๕) สำเนาใบขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) (ถ้ามี)

(๖) บัญชีเอกสารส่วนที่ ๒ ทั้งหมดที่ได้ยื่นพร้อมกับการเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ตามแบบในข้อ ๑.๗ (๒) โดยไม่ต้องแนบในรูปแบบ PDF File (Portable Document Format)

ทั้งนี้ เมื่อผู้ยื่นข้อเสนอดำเนินการแนบไฟล์เอกสารตามบัญชีเอกสารส่วนที่ ๒ ครบถ้วน ถูกต้องแล้ว ระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์จะสร้างบัญชีเอกสารส่วนที่ ๒ ตามแบบในข้อ ๑.๗ (๒) ให้โดยผู้ยื่นข้อเสนอไม่ต้องแนบบัญชีเอกสารส่วนที่ ๒ ดังกล่าวในรูปแบบ PDF File (Portable Document Format)

๔. การเสนอราคา

๔.๑ ผู้ยื่นข้อเสนอต้องยื่นข้อเสนอ และเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ตามที่กำหนดไว้ในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์นี้ โดยไม่มีเงื่อนไขใดๆ ทั้งสิ้น และจะต้องกรอกข้อความให้ถูกต้องครบถ้วน พร้อมทั้งหลักฐานแสดงตัวตนและทำการยืนยันตัวตนของผู้ยื่นข้อเสนอโดยไม่ต้องแนบบใบเสนอราคาในรูปแบบ PDF File (Portable Document Format)

๔.๒ ให้ผู้ยื่นข้อเสนอกรอกรายละเอียดการเสนอราคาในใบเสนอราคาตามแบบเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ข้อ ๑.๒ ให้ครบถ้วนโดยไม่ต้องยื่นใบแจ้งปริมาณงานและราคา และใบบัญชีรายการก่อสร้างในรูปแบบ PDF File (Portable Document Format)

ในการเสนอราคาให้เสนอราคาเป็นเงินบาทและเสนอราคาได้เพียงครั้งเดียวและราคาเดียว โดยเสนอราคารวม หรือราคาต่อหน่วย หรือราคาต่อรายการ ตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ท้ายใบเสนอราคาให้ถูกต้อง ทั้งนี้ ราคารวมที่เสนอจะต้องตรงกันทั้งตัวเลขและตัวหนังสือ ถ้าตัวเลขและตัวหนังสือไม่ตรงกัน ให้ถือตัวหนังสือเป็นสำคัญ โดยคิดราคารวมทั้งสิ้นซึ่งรวมค่าภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีอากรอื่น และค่าใช้จ่ายทั้งปวงไว้แล้ว

ราคาที่เสนอจะต้องเสนอกำหนดยื่นราคาไม่น้อยกว่า ๒๗๐ วัน ตั้งแต่วันเสนอราคาโดยภายในกำหนดยื่นราคา ผู้ยื่นข้อเสนอต้องรับผิดชอบราคาที่ตนได้เสนอไว้และจะถอนการเสนอราคามีได้

๔.๓ ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องเสนอกำหนดเวลาดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จไม่เกิน ๑๒๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญาจ้างหรือจากวันที่ได้รับหนังสือแจ้งจาก กรม ให้เริ่มทำงาน

๔.๔ ก่อนเสนอราคา ผู้ยื่นข้อเสนอควรตรวจสอบร่างสัญญา แบบรูป และรายการละเอียด ฯลฯ ให้ถี่ถ้วนและเข้าใจเอกสารประกวดราคาจ้างอิเล็กทรอนิกส์ทั้งหมดเสียก่อนที่จะตกลงยื่นข้อเสนอตามเงื่อนไขในเอกสารประกวดราคาจ้างอิเล็กทรอนิกส์

๔.๕ ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องยื่นข้อเสนอและเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ในวันที่ ๒๘ เมษายน ๒๕๖๖ ระหว่างเวลา ๐๘.๓๐ น. ถึง ๑๖.๓๐ น. และเวลาในการเสนอราคาให้ถือตามเวลาของระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์เป็นเกณฑ์

เมื่อพ้นกำหนดเวลายื่นข้อเสนอและเสนอราคาแล้ว จะไม่รับเอกสารการยื่นข้อเสนอและเสนอราคาใดๆ โดยเด็ดขาด

๔.๖ ผู้ยื่นข้อเสนอต้องจัดทำเอกสารสำหรับใช้ในการเสนอราคาในรูปแบบไฟล์เอกสารประเภท PDF File (Portable Document Format) โดยผู้ยื่นข้อเสนอต้องเป็นผู้รับผิดชอบตรวจสอบความครบถ้วนถูกต้อง และชัดเจนของเอกสาร PDF File ก่อนที่จะยื่นการเสนอราคา แล้วจึงส่งข้อมูล (Upload) เพื่อเป็นการเสนอราคาให้แก่กรม ผ่านทางระบบจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์

๔.๗ คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์จะดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอแต่ละรายว่า เป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ยื่นเสนอรายอื่นตามข้อ ๑.๖ (๑) หรือไม่ หากปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอรายใดเป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ยื่นเสนอรายอื่น คณะกรรมการฯ จะตัดรายชื่อผู้ยื่นข้อเสนอรายที่มีผลประโยชน์ร่วมกันนั้นออกจากการเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ

หากปรากฏต่อคณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ว่า ก่อนหรือในขณะที่มีการพิจารณาข้อเสนอ มีผู้ยื่นเสนอรายใดกระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรมตามข้อ ๑.๖ (๒) และคณะกรรมการฯ เชื่อว่ามีการกระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรม คณะกรรมการฯ จะตัดรายชื่อผู้ยื่นเสนอรายนั้นออกจากการเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ และกรม จะพิจารณาลงโทษผู้ยื่นเสนอดังกล่าวเป็นผู้ทำงาน เว้นแต่ กรม จะพิจารณาเห็นว่าผู้ยื่นเสนอรายนั้น มิใช่เป็นผู้ริเริ่มให้มีการกระทำดังกล่าวและได้ให้ความร่วมมือเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาของกรม

๔.๘ ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องปฏิบัติ ดังนี้

- (๑) ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์
- (๒) ราคาที่เสนอจะต้องเป็นราคาที่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีอื่นๆ (ถ้ามี) รวมค่าใช้จ่ายทั้งปวงไว้ด้วยแล้ว
- (๓) ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องลงทะเบียนเพื่อเข้าสู่กระบวนการเสนอราคา ตามวัน เวลา ที่กำหนด

(๔) ผู้ยื่นข้อเสนอจะถอนการเสนอราคาที่เสนอแล้วไม่ได้

(๕) ผู้ยื่นข้อเสนอต้องศึกษาและทำความเข้าใจในระบบและวิธีการเสนอราคาด้วยวิธี

ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ของกรมบัญชีกลางที่แสดงไว้ในเว็บไซต์ www.gprocurement.go.th

๔.๙ ผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นผู้ชนะการเสนอราคาต้องจัดทำแผนการใช้พัสดุที่ผลิตภายในประเทศ และแผนการใช้เหล็กที่ผลิตภายในประเทศ โดยยื่นให้หน่วยงานของรัฐภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา

๕. หลักประกันการเสนอราคา

ผู้ยื่นข้อเสนอต้องวางหลักประกันการเสนอราคาพร้อมกับการเสนอราคาทางระบบการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐด้วยอิเล็กทรอนิกส์ โดยใช้หลักประกันอย่างหนึ่งอย่างใดดังต่อไปนี้ จำนวน ๔๕๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สี่แสนห้าหมื่นบาทถ้วน)

๕.๑ เช็ครีพอร์ตที่ธนาคารเซ็นส่งจ่าย ซึ่งเป็นเช็ครีพอร์ตที่ลงวันที่ที่ใช้เช็ครีพอร์ตนั้นชำระต่อเจ้าหนี้ในวันที่ยื่นข้อเสนอ หรือก่อนวันนั้นไม่เกิน ๓ วันทำการ โดยส่งจ่ายเช็ครีพอร์ตในนาม “แขวงทางหลวงชนบทชลบุรี” กรณีเป็นเช็ครีพอร์ตสาขาต่างจังหวัด ผู้ยื่นข้อเสนอต้องเป็นผู้ชำระค่าธรรมเนียมต่างๆ ตามที่ธนาคารกำหนด

๕.๒ หนังสือค้ำประกันอิเล็กทรอนิกส์ของธนาคารภายในประเทศตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

๕.๓ พันธบัตรรัฐบาลไทย

๕.๔ หนังสือค้ำประกันของบริษัทเงินทุนหรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์และประกอบธุรกิจค้ำประกันตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย ตามรายชื่อบริษัทเงินทุนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยแจ้งเวียนให้ทราบ โดยอนุโลมให้ใช้ตามตัวอย่างหนังสือค้ำประกันของธนาคารที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด

กรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอนำเช็ครีพอร์ตที่ธนาคารส่งจ่ายหรือพันธบัตรรัฐบาลไทยหรือหนังสือค้ำประกันของบริษัทเงินทุนหรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ มาวางเป็นหลักประกันการเสนอราคาจะต้องส่งต้นฉบับเอกสารดังกล่าวมาให้กรมตรวจสอบความถูกต้องในวันที่ ๓ พฤษภาคม ๒๕๖๖ ระหว่างเวลา ๐๘.๓๐ น. ถึง ๑๖.๓๐ น.

กรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอที่ยื่นข้อเสนอในรูปแบบของ “กิจการร่วมค้า” ประสงค์จะใช้หนังสือค้ำประกันอิเล็กทรอนิกส์ของธนาคารในประเทศเป็นหลักประกันการเสนอราคาให้ระบุชื่อผู้เข้าร่วมค้ารายที่สัญญาาร่วมค้ากำหนดให้เป็นผู้เข้ายื่นข้อเสนอให้กับหน่วยงานของรัฐเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ

หลักประกันการเสนอราคาตามข้อนี้ กรมจะคืนให้ผู้ยื่นข้อเสนอหรือผู้ค้ำประกันภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่กรมได้พิจารณาเห็นชอบรายงานผลคัดเลือกผู้ชนะการประกวดราคาเรียบร้อยแล้ว เว้นแต่ผู้ยื่นเสนอรายที่คัดเลือกไว้ซึ่งเสนอราคาต่ำสุดหรือได้คะแนนรวมสูงสุดไม่เกิน ๓ ราย ให้คืนได้ต่อเมื่อได้ทำสัญญาหรือข้อตกลง หรือผู้ยื่นข้อเสนอได้พ้นจากข้อผูกพันแล้ว

การคืนหลักประกันการเสนอราคา ไม่ว่าในกรณีใด ๆ จะคืนให้โดยไม่มีดอกเบี้ย

๖. หลักเกณฑ์และสิทธิในการพิจารณา

๖.๑ การพิจารณาผลการยื่นข้อเสนอประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ครั้งนี้ กรมจะพิจารณาตัดสินโดยใช้หลักเกณฑ์ ราคา

๖.๒ การพิจารณาผู้ชนะการยื่นข้อเสนอ

กรณีใช้หลักเกณฑ์ราคาในการพิจารณาผู้ชนะการยื่นข้อเสนอ กรม จะพิจารณาจาก

ราคารวม

๖.๓ หากผู้ยื่นข้อเสนอรายใดมีคุณสมบัติไม่ถูกต้องตามข้อ ๒ หรือยื่นหลักฐานการยื่นข้อเสนอไม่ถูกต้อง หรือไม่ครบถ้วนตามข้อ ๓ หรือยื่นข้อเสนอไม่ถูกต้องตามข้อ ๔ แล้ว คณะกรรมการพิจารณาผล การประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์จะไม่รับพิจารณาข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้น เว้นแต่ผู้ยื่นข้อเสนอรายใดเสนอเอกสารทางเทคนิคหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะจ้างไม่ครบถ้วน หรือเสนอรายละเอียดแตกต่างไปจากเงื่อนไขที่กรมกำหนดไว้ในประกาศและเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ในส่วนที่มีสาระสำคัญและความแตกต่างนั้น ไม่มีผลทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบต่อผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น หรือเป็นการผิดพลาดเล็กน้อย คณะกรรมการฯ อาจพิจารณาผ่อนปรนการตัดสินผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้น

๖.๔ กรมสงวนสิทธิไม่พิจารณาข้อเสนอของผู้ยื่นข้อเสนอโดยไม่มีการผ่อนผัน ในกรณีดังต่อไปนี้

(๑) ไม่ปรากฏชื่อผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้นในบัญชีรายชื่อผู้รับเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ทางระบบจัดซื้อจัดจ้างด้วยอิเล็กทรอนิกส์ หรือบัญชีรายชื่อผู้ซื้อเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ทางระบบจัดซื้อจัดจ้างด้วยอิเล็กทรอนิกส์ ของกรม

(๒) ไม่กรอกชื่อผู้ยื่นข้อเสนอในการเสนอราคาทางระบบจัดซื้อจัดจ้างด้วยอิเล็กทรอนิกส์

(๓) เสนอรายละเอียดแตกต่างไปจากเงื่อนไขที่กำหนดในเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ที่เป็นสาระสำคัญ หรือมีผลทำให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบแก่ผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น

๖.๕ ในการตัดสินการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์หรือในการทำสัญญา คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์หรือกรม มีสิทธิให้ผู้ยื่นข้อเสนอชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมได้ กรมมีสิทธิที่จะไม่รับข้อเสนอ ไม่รับราคา หรือไม่ทำสัญญา หากข้อเท็จจริงดังกล่าวไม่เหมาะสมหรือไม่ถูกต้อง

๖.๖ กรมทรงไว้ซึ่งสิทธิที่จะไม่รับราคาต่ำสุด หรือราคาหนึ่งราคาใด หรือราคาที่เสนอทั้งหมดก็ได้ และอาจพิจารณาเลือกจ้างในจำนวน หรือขนาด หรือเฉพาะรายการหนึ่งรายการใด หรืออาจจะยกเลิก การประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์โดยไม่พิจารณาจัดจ้างเลยก็ได้ สุดแต่จะพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญ และให้ถือว่าการตัดสินของกรมเป็นเด็ดขาดผู้ยื่นข้อเสนอจะเรียกร้องค่าใช้จ่าย หรือค่าเสียหายใดๆ มิได้ รวมทั้งกรมจะพิจารณายกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์และลงโทษผู้ยื่นข้อเสนอเป็นผู้ทำงาน ไม่ว่าจะเป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือกหรือไม่ก็ตาม หากมีเหตุที่เชื่อได้ว่าผู้ยื่นเสนอกระทำการโดยไม่สุจริต เช่น การเสนอเอกสารอันเป็นเท็จ หรือใช้ข้อมูลคลาดเคลื่อน หรือบิดเบือนข้อมูลมาเสนอราคาแทน เป็นต้น

ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอรายที่เสนอราคาต่ำสุด เสนอราคาต่ำจนคาดหมายได้ว่าไม่อาจดำเนินงานตามเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ได้ คณะกรรมการพิจารณาผลการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์หรือกรม จะให้ผู้ยื่นข้อเสนอชี้แจงและแสดงหลักฐานที่ทำให้เชื่อได้ว่าผู้ยื่นข้อเสนอสามารถดำเนินงานตามเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ให้เสร็จสมบูรณ์ หากคำชี้แจงไม่เป็นที่ยอมรับได้ กรม มีสิทธิที่จะไม่รับข้อเสนอหรือไม่รับราคาของผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้น ทั้งนี้ผู้ยื่นข้อเสนอดังกล่าวไม่มีสิทธิเรียกร้องค่าใช้จ่ายหรือค่าเสียหายใดๆ จากกรม

๖.๗ ก่อนลงนามในสัญญา กรม อาจประกาศยกเลิกการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ หากปรากฏว่ามีการกระทำที่เข้าลักษณะผู้ยื่นข้อเสนอที่ชนะการประกวดราคาหรือที่ได้รับการคัดเลือกมีผลประโยชน์ร่วมกัน หรือมีส่วนได้เสียกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น หรือขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรม หรือสมยอมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น หรือเจ้าหน้าที่ในการเสนอราคา หรือส่อว่ากระทำการทุจริตอื่นใดในการเสนอราคา

๖.๘ หากผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs เสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่ไม่เกินร้อยละ ๑๐ ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อจัดจ้างจากผู้ประกอบการ SMEs ดังกล่าว โดยจัดเรียงลำดับผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs ซึ่งเสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นไม่เกินร้อยละ ๑๐ ที่จะเรียกมาทำสัญญาไม่เกิน ๓ ราย

ผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้าที่จะได้สิทธิตามวรรคหนึ่ง ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องเป็นผู้ประกอบการ SMEs

ทั้งนี้ ผู้ประกอบการ SMEs ที่จะได้แต้มต่อด้านราคาตามวรรคหนึ่ง จะต้องมีวงเงินสัญญาสะสมตามปีปฏิทินรวมกับราคาในครั้งนั้นแล้วมีมูลค่ารวมกันไม่เกินมูลค่าของรายได้ตามขนาดที่ขึ้นทะเบียนไว้กับสสว.

๖.๙ หากผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งมิใช่ผู้ประกอบการ SMEs แต่เป็นบุคคลธรรมดาที่ถือสัญชาติไทยหรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยเสนอราคาสูงกว่าราคาต่ำสุดของผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs ที่มีได้ถือสัญชาติไทยหรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายของต่างประเทศไม่เกินร้อยละ ๓ ให้หน่วยงานของรัฐจัดซื้อหรือจัดจ้างจากผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้ประกอบการ SMEs ที่มีได้ถือสัญชาติไทยหรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทยดังกล่าว

ผู้ยื่นข้อเสนอที่เป็นกิจการร่วมค้าที่จะได้สิทธิตามวรรคหนึ่ง ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องเป็นผู้ประกอบการที่เป็นบุคคลธรรมดาที่ถือสัญชาติไทยหรือนิติบุคคลที่จัดตั้งขึ้นตามกฎหมายไทย

๗. การทำสัญญาจ้างก่อสร้าง

ผู้ชนะการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์จะต้องทำสัญญาจ้างตามแบบสัญญา ดังระบุในข้อ ๑.๓ หรือทำข้อตกลงเป็นหนังสือกับกรม ภายใน ๗ วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้ง และจะต้องวางหลักประกันสัญญาเป็นจำนวนเงินเท่ากับร้อยละ ๕ ของราคาค่าจ้างที่ประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ ให้กรมยึดถือไว้ในขณะที่ทำสัญญาโดยใช้หลักประกันอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

๗.๑ เงินสด

๗.๒ เช็ครหัสหรือตราประทับธนาคารเงินฝาก ซึ่งเงินเช็คหรือตราประทับวันที่ใช้เช็คหรือตราประทับนั้น ชำระต่อเจ้าหน้าที่ในวันทำสัญญา หรือก่อนวันนั้นไม่เกิน ๓ วันทำการ โดยส่งจ่ายเช็คหรือ ตราประทับในนาม “แขวงทางหลวงชนบทชลบุรี” กรณีเป็นเช็คหรือตราประทับสาขาต่างจังหวัด ผู้ชนะการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ต้องเป็นผู้ชำระค่าธรรมเนียมต่างๆ ตามที่ธนาคารกำหนด

๗.๓ หนังสือค้ำประกันของธนาคารภายในประเทศ ตามตัวอย่างที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ดังระบุในข้อ ๑.๔ (๒) หรือจะเป็นหนังสือค้ำประกันอิเล็กทรอนิกส์ตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด

๗.๔ หนังสือค้ำประกันของบริษัทเงินทุน หรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์และประกอบธุรกิจค้ำประกันตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทย ตามรายชื่อบริษัทเงินทุนที่ธนาคารแห่งประเทศไทยแจ้งเวียนให้ทราบ โดยอนุโลมให้ใช้ตามตัวอย่างหนังสือค้ำประกันของธนาคารที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด ดังระบุในข้อ ๑.๔ (๒)

๗.๕ พันธบัตรรัฐบาลไทย

หลักประกันนี้จะคืนให้ โดยไม่มีดอกเบี้ยภายใน ๑๕ วันนับถัดจากวันที่ผู้ชนะการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (ผู้รับจ้าง) พันจากข้อผูกพันตามสัญญาจ้างแล้ว

๘. ค่าจ้างและการจ่ายเงิน

กรมจะจ่ายค่าจ้างซึ่งได้รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม ตลอดจนภาษีอื่น ๆ และค่าใช้จ่ายทั้งปวงแล้ว โดยถือราคาเหมารวมเป็นเกณฑ์ และกำหนดการจ่ายเงินเป็น จำนวน ๕ งวด ดังนี้

- งวดที่ ๑** เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ ๙.๒๕ ของค่าจ้าง
เมื่อผู้รับจ้างได้ปฏิบัติงาน
งานที่ปรับราคาได้ ประเภทงานดิน
งานถางป่าและขุดต่อ แล้วเสร็จทั้งหมด
งานตัดดิน แล้วเสร็จจำนวน ๕๐๐ ลูกบาศก์เมตร
งานดินถมคันทาง แล้วเสร็จจำนวน ๒๐๐ ลูกบาศก์เมตร
งานรองพื้นทาง (ลูกรังบดอัดแน่น) แล้วเสร็จจำนวน ๕๐๐ ลูกบาศก์เมตร
งานพื้นทางหินคลุก แล้วเสร็จจำนวน ๕๐๐ ลูกบาศก์เมตร
ให้แล้วเสร็จภายใน ๓๐ วัน
- งวดที่ ๒** เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ ๑๓.๒๐ ของค่าจ้าง
เมื่อผู้รับจ้างได้ปฏิบัติงาน
งานที่ปรับราคาได้ ประเภทงานดิน
งานตัดดิน งานดินถมคันทาง
งานรองพื้นทาง (ลูกรังบดอัดแน่น)
งานพื้นทางหินคลุก ที่เหลือแล้วเสร็จทั้งหมด
งาน Pavement In - Place Recycling แล้วเสร็จทั้งหมด
ให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน
- งวดที่ ๓** เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ ๒๓.๙๕ ของค่าจ้าง
เมื่อผู้รับจ้างได้ปฏิบัติงาน
(๑) งานที่ปรับราคาได้ ประเภทงานผิวทาง Prime Coat
เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ ๒.๕๐ ของค่าจ้าง
งาน Prime Coat แล้วเสร็จทั้งหมด
(๒) งานที่ปรับราคาได้ ประเภทงานผิวทาง Asphalt Concrete
เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ ๒๑.๔๕ ของค่าจ้าง
งาน Asphalt Concrete (ปูบน Prime Coat) แล้วเสร็จทั้งหมด
ให้แล้วเสร็จภายใน ๘๐ วัน
- งวดที่ ๔** เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ ๔๒.๑๐ ของค่าจ้าง
เมื่อผู้รับจ้างได้ปฏิบัติงาน
(๑) งานที่ปรับราคาได้ ประเภทงานผิวทาง Tack Coat
เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ ๒.๓๐ ของค่าจ้าง
งาน Tack Coat
งานทางเชื่อม Tack Coat แล้วเสร็จทั้งหมด
(๒) งานที่ปรับราคาได้ ประเภทงานผิวทาง Asphalt Concrete
เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ ๓๙.๘๐ ของค่าจ้าง

	งาน Asphalt Concrete (ปูบน Tack Coat)
	งานทางเชื่อม Asphalt Concrete (ปูบน Tack Coat) แล้วเสร็จทั้งหมด
	ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๐๐ วัน
งวดที่ ๕ (สุดท้าย)	เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ ๑๑.๕๐ ของค่าจ้าง
	เมื่อผู้รับจ้างได้ปฏิบัติงาน
	<u>งานที่ปรับราคาไม่ได้</u>
	งานปรับปรุงรั้วไฟฟ้าแสงสว่าง
	งานตีเส้นจราจร งานเครื่องหมายจราจร
	และงานอื่น ๆ ที่เหลือแล้วเสร็จทั้งหมด
	รวมทั้งทำสถานที่ก่อสร้างให้สะอาดเรียบร้อย
	ตามที่กำหนดไว้ในสัญญาจ้าง ข้อ ๒๐
	ให้แล้วเสร็จภายใน ๑๒๐ วัน

การเบิกจ่ายเงินค่าจ้างงวดหนึ่งงวดใดที่ส่งมอบงานแล้วเสร็จเรียบร้อย หากคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ ได้ตรวจรับเรียบร้อยแล้ว ผู้รับจ้างมีสิทธิจะเบิกจ่ายเงินในงวดนั้น ๆ ได้ ยกเว้นงานงวดสุดท้าย

๙. อัตราค่าปรับ

ค่าปรับตามสัญญาจ้างแนบท้ายเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์นี้ หรือข้อตกลงจ้างเป็นหนังสือจะกำหนด ดังนี้

๙.๑ กรณีที่ผู้รับจ้างนำงานที่รับจ้างไปจ้างช่วงให้ผู้อื่นทำอีกทอดหนึ่งโดยไม่ได้รับอนุญาตจากกรม จะกำหนดค่าปรับสำหรับการฝ่าฝืนดังกล่าวเป็นจำนวนร้อยละ ๑๐.๐๐ ของวงเงินของงานจ้างช่วงนั้น

๙.๒ กรณีที่ผู้รับจ้างปฏิบัติผิดสัญญาจ้างก่อสร้าง นอกเหนือจากข้อ ๙.๑ จะกำหนดค่าปรับเป็นรายวันเป็นจำนวนเงินตายตัวในอัตราร้อยละ ๐.๒๕ ของราคางานจ้าง

๑๐. การรับประกันความชำรุดบกพร่อง

ผู้ชนะการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ซึ่งได้ทำสัญญาจ้าง ตามแบบ ดังระบุในข้อ ๑.๓ หรือข้อตกลงจ้างเป็นหนังสือแล้วแต่กรณี จะต้องรับประกันความชำรุดบกพร่องของงานจ้างที่เกิดขึ้นภายในระยะเวลา ไม่น้อยกว่า ๒ ปี นับถัดจากวันที่กรมได้รับมอบงาน โดยต้องจัดการซ่อมแซมแก้ไขให้ใช้การได้ดีดังเดิมภายใน ๗ วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้งความชำรุดบกพร่อง

หากไม่เข้าดำเนินการซ่อมแซมแก้ไขภายในกำหนดเวลาตามวรรคหนึ่ง กรมจะดำเนินการ ดังนี้

(๑) ประกาศรายชื่อให้เป็นผู้ไม่มีสิทธิเสนอราคาจ้างงานก่อสร้างกับกรมทางหลวงชนบท เป็นเวลา ๓๐ วัน ตามที่กำหนดในประกาศกรมทางหลวงชนบท เรื่อง กำหนดวงเงินสูงสุดในการรับจ้างงานก่อสร้างและประกาศรายชื่อผู้ไม่มีสิทธิเสนอราคา ฉบับลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๗

(๒) กรมทางหลวงชนบทจะดำเนินการตามระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง พร้อมแจ้งรายชื่อให้ปลัดกระทรวงการคลังพิจารณาให้เป็นผู้ทำงาน

๑๑. การจ่ายเงินล่วงหน้า

ผู้ยื่นข้อเสนอที่มีสิทธิเสนอขอรับเงินล่วงหน้า ในอัตราไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของราคาค่าจ้างทั้งหมด แต่ทั้งนี้จะต้องส่งมอบหลักประกันเงินล่วงหน้า เป็นพันธบัตรรัฐบาลไทย หรือหนังสือค้ำประกันหรือหนังสือค้ำประกันอิเล็กทรอนิกส์ของธนาคารในประเทศตามแบบดั่งระบุในข้อ ๑.๔ (๓) ให้แก่กรมก่อนการรับชำระเงินล่วงหน้า

กรมจะหักเงินค่าจ้างในแต่ละงวด เพื่อชดเชยคืนเงินค่าจ้างล่วงหน้าไว้จำนวนร้อยละ ๒๐ (ยี่สิบ) ของจำนวนเงินค่าจ้างในแต่ละงวดจนกว่าจำนวนเงินที่หักไว้จะครบตามจำนวนเงินค่าจ้างล่วงหน้าของผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้างได้ไปแล้ว ยกเว้นค่าจ้างงวดสุดท้ายจะหักไว้เป็นจำนวนเท่ากับจำนวนเงินค่าจ้างล่วงหน้าที่เหลือทั้งหมด กรมจะคืนหลักประกันการรับเงินค่าจ้างล่วงหน้าให้แก่ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้าง ต่อเมื่อกรมได้หักเงินค่าจ้างไว้ครบจำนวนเงินค่าจ้างล่วงหน้าของผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้างได้ไปแล้ว

๑๒. ข้อสงวนสิทธิในการยื่นข้อเสนอและอื่น ๆ

๑๒.๑ เงินค่าจ้างสำหรับงานจ้างครั้งนี้ ได้มาจากเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖

การลงนามในสัญญาจะกระทำได้อันเมื่อ กรมได้รับอนุมัติเงินค่าก่อสร้างจากเงินงบประมาณประจำปี พ.ศ. ๒๕๖๖

การจัดซื้อจัดจ้างครั้งนี้จะมีการลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือได้ต่อเมื่อ พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ มีผลใช้บังคับ และได้รับจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ จากสำนักงบประมาณแล้ว และกรณีที่กรมทางหลวงชนบทไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณเพื่อการจัดซื้อจัดจ้างในครั้งดังกล่าว กรมทางหลวงชนบทสามารถยกเลิกจัดซื้อจัดจ้างได้ โดยผู้เสนอราคาจะเรียกค่าเสียหายใด ๆ มิได้

๑๒.๒ เมื่อกรมได้คัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอรายใดให้เป็นผู้รับจ้าง และได้ตกลงจ้าง ตามการประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์แล้ว ถ้าผู้รับจ้างจะต้องส่งหรือนำสิ่งของมาเพื่องานจ้างดังกล่าวเข้ามาจากต่างประเทศ และของนั้นต้องนำเข้าทางเรือในเส้นทางที่มีเรือไทยเดินอยู่ และสามารถให้บริการรับขนได้ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมประกาศกำหนด ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้างจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี ดังนี้

(๑) แจ้งการส่งหรือนำสิ่งของดังกล่าวเข้ามาจากต่างประเทศต่อกรมเจ้าท่า ภายใน ๗ วัน นับตั้งแต่วันที่ผู้รับจ้างส่งหรือซื้อของจากต่างประเทศ เว้นแต่เป็นของที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมประกาศยกเว้นให้บรรทุกโดยเรืออื่นได้

(๒) จัดการให้สิ่งของดังกล่าวบรรทุกโดยเรือไทย หรือเรือที่มีสิทธิเช่นเดียวกับเรือไทย จากต่างประเทศมายังประเทศไทย เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากกรมเจ้าท่า ให้บรรทุกสิ่งของนั้น โดยเรืออื่นที่มีไซเรือไทย ซึ่งจะต้องได้รับอนุญาตเช่นนั้นก่อนบรรทุกของลงเรืออื่น หรือเป็นของที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมประกาศยกเว้นให้บรรทุกโดยเรืออื่น

(๓) ในกรณีที่ปฏิบัติตาม (๑) หรือ (๒) ผู้รับจ้างจะต้องรับผิดชอบตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการพาณิชย์นาวี

๑๒.๓ ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งกรมได้คัดเลือกแล้ว ไม่ไปทำสัญญาหรือข้อตกลงจ้างเป็นหนังสือภายในเวลาที่กำหนดระบุไว้ในข้อ ๗ กรมจะริบหลักประกันการยื่นข้อเสนอ หรือเรียกร้องจากผู้ออกหนังสือค้ำประกัน การยื่นข้อเสนอทันที และอาจพิจารณาเรียกร้องให้ชดเชยความเสียหายอื่น (ถ้ามี) รวมทั้งจะพิจารณาให้เป็นผู้ทำงาน ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

๑๒.๔ กรมสงวนสิทธิ์ที่จะแก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไข หรือข้อกำหนดในแบบสัญญาหรือข้อตกลงจ้าง เป็นหนังสือให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานอัยการสูงสุด (ถ้ามี)

๑๒.๕ ในกรณีที่เอกสารแนบท้ายเอกสารประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ มีความขัดหรือแย้งกัน ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องปฏิบัติตามคำวินิจฉัยของกรม คำวินิจฉัยดังกล่าวให้ถือเป็นที่สุด และผู้ยื่นข้อเสนอไม่มีสิทธิเรียกร้องค่าใช้จ่ายใดๆ เพิ่มเติม

๑๒.๖ กรม อาจประกาศยกเลิกการจัดจ้างในกรณีต่อไปนี้ได้ โดยที่ผู้ยื่นข้อเสนอจะเรียกร้องค่าเสียหายใดๆ จากกรมไม่ได้

(๑) กรมไม่ได้รับการจัดสรรเงินที่จะใช้ในการจัดจ้างหรือได้รับจัดสรรแต่ไม่เพียงพอที่จะทำการจัดจ้างครั้งนี้ต่อไป

(๒) มีการกระทำที่เข้าลักษณะผู้ยื่นข้อเสนอที่ชนะการจัดจ้างหรือที่ได้รับการคัดเลือกมีผลประโยชน์ร่วมกัน หรือมีส่วนได้เสียกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น หรือขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรมหรือสมยอมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น หรือเจ้าหน้าที่ในการเสนอราคา หรือส่อว่ากระทำการทุจริตอื่นใดในการเสนอราคา

(๓) การทำการจัดจ้างครั้งนี้ต่อไปอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่กรม หรือกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ

(๔) กรณีอื่นในทำนองเดียวกับ (๑) (๒) หรือ (๓) ตามที่กำหนดในกฎกระทรวงซึ่งออกตามความในกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

๑๒.๗ ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้างมีหน้าที่อำนวยความสะดวกสถานที่ใช้ในการปฏิบัติงานของ ผู้ควบคุมงาน คณะกรรมการตรวจรับพัสดุ หรือเจ้าหน้าที่ของกรม

๑๒.๘ ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้าง จะต้องจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์สำหรับใช้งานการสำรวจเพื่อการก่อสร้าง ตามรายการดังต่อไปนี้

(๑) เครื่องมือและอุปกรณ์ในการวางแผน

(๒) เครื่องมือและอุปกรณ์ในการหาระดับ

๑๒.๙ ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้าง จะต้องจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์สำหรับใช้ในการทดสอบงานก่อสร้างตามรายการต่อไปนี้

(๑) เครื่องมือและอุปกรณ์ที่ใช้ในการทดสอบ ตามมาตรฐานงานก่อสร้างงานทดสอบวัสดุ วิธีการทดสอบความแน่นแบบมาตรฐาน (STANDARD COMPACTION TEST)

(๒) เครื่องมือและอุปกรณ์ที่ใช้ในการทดสอบตามมาตรฐานงานก่อสร้างงานทดสอบวัสดุ วิธีการทดสอบความแน่นแบบสูงกว่ามาตรฐาน (MODIFIED COMPACTION TEST)

(๓) เครื่องมือและอุปกรณ์ที่ใช้ในการทดสอบ ตามมาตรฐานงานก่อสร้างงานทดสอบวัสดุ วิธีการทดสอบความแน่นของวัสดุงานทางในสนาม (FIELD DENSITY TEST)

(๔) เครื่องมือและอุปกรณ์ที่ใช้ในการทดสอบ ตามมาตรฐานงานก่อสร้างงานทดสอบวัสดุ วิธีการทดสอบหาค่าขนาดเม็ดของวัสดุ (SIEVE ANALYSIS)

๑๒.๑๐ ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้างจะต้องปฏิบัติตามข้อ ๑๒.๗ , ๑๒.๘ และ ๑๒.๙ นับตั้งแต่วันที่เริ่มสัญญาจ้างก่อสร้าง และตลอดระยะเวลาก่อสร้างจนกว่างานจะแล้วเสร็จ

๑๒.๑๑ ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้างจะต้องมีเจ้าหน้าที่อย่างน้อยประกอบด้วย

(๑) วิศวกรโครงการได้รับอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม

ไม่ต่ำกว่าประเภทศาสตราจารย์ สาขาวิศวกรรมโยธา จำนวน ๑ คน

(๒) ช่างประจำโครงการ วุฒิบัตร ระดับ ปวช. ปวส. และ ปวท. หรือเทียบเท่า จากสถาบันการศึกษาที่ ก.พ. รับรองให้เข้ารับราชการได้ สาขาโยธา สาขาก่อสร้างหรือสาขาสำรวจ จำนวน ๑ คน
๑๒.๑๒ ภายในกำหนด ๑๕ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญา ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้างจะต้องเสนอแผนงานให้เป็นที่ยอมรับแก่กรมโดยแสดงขั้นตอนของการทำงานและกำหนดเวลาที่ต้องการใช้ในการทำงานหลักต่าง ๆ ให้แล้วเสร็จ

๑๓. การปรับราคาค่างานก่อสร้าง

การปรับราคาค่างานก่อสร้างตามสูตรการปรับราคาดังระบุในข้อ ๑.๕ จะนำมาใช้กรณีที่ ค่างานก่อสร้างลดลงหรือเพิ่มขึ้น โดยวิธีการต่อไปนี้

ตามเงื่อนไข หลักเกณฑ์ สูตรและวิธีคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๓/ว ๑๐๙ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๓๒

สูตรการปรับราคา (สูตรค่า K) จะต้องคงที่ที่ระดับที่กำหนดไว้ในวันแล้วเสร็จตามที่กำหนดไว้ในสัญญา หรือภายในระยะเวลาที่กรมได้ขยายออกไป โดยจะใช้สูตรของทางราชการที่ได้ระบุในข้อ ๑.๕

๑๔. มาตรฐานฝีมือช่าง

เมื่อกรมได้คัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอรายใดให้เป็นผู้รับจ้างและได้ตกลงจ้างก่อสร้างตามประกาศนี้แล้ว ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องตกลงว่าในการปฏิบัติงานก่อสร้างดังกล่าว ผู้เสนอราคาจะต้องมีและใช้ผู้มีวุฒิปริญญาตรี ปวช. ปวส. และปวท. หรือเทียบเท่าจากสถาบันการศึกษาที่ ก.พ. รับรองให้เข้ารับราชการได้ ในอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ ของแต่ละ สาขาช่างแต่จะต้องมีจำนวนช่างอย่างน้อย ๑ คน ในแต่ละสาขาช่าง ดังต่อไปนี้

๑๔.๑ สาขาโยธา หรือสาขาก่อสร้าง หรือสาขาสำรวจ

๑๔.๒

๑๔.๓

๑๕. การปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบ

๑๕.๑ ในระหว่างระยะเวลาการก่อสร้าง ผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือกให้เป็นผู้รับจ้างต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายและระเบียบได้กำหนดไว้โดยเคร่งครัด

๑๕.๒ ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้างจะต้องจัดทำป้ายแสดงรายละเอียดเกี่ยวกับงานก่อสร้างของทางราชการ ติดตั้งไว้ ณ สถานที่ก่อสร้าง (ฝั่งละ ๑ ป้าย รวมจำนวน ๒ ป้าย) ตามรูปแบบที่กำหนดไว้ในแบบก่อสร้าง (อ้างอิงตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๕/ว ๒๗ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๑)

๑๕.๓ การใช้อยานพาหนะที่เกี่ยวข้องกับงานก่อสร้าง บุคคลดังต่อไปนี้ ผู้รับจ้าง ผู้รับจ้างช่วง ผู้ควบคุมงานของผู้รับจ้าง ตลอดจนบุคคลที่เกี่ยวข้องกับงานก่อสร้างทั้งหมด ต้องปฏิบัติตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องอย่างเคร่งครัด

กรณีใช้อยานพาหนะ หรือเครื่องจักรใดๆ ที่มีลักษณะเป็นไปตามประกาศผู้อำนวยการทางหลวงชนบท เรื่องห้ามใช้อยานพาหนะที่มีน้ำหนัก น้ำหนักบรรทุก หรือน้ำหนักลงเพลากินกว่าที่กำหนด หรือโดยที่ยานพาหนะนั้นอาจทำให้ทางหลวงเสียหาย เติมน้ำมันทางหลวงชนบทในเขตความรับผิดชอบของกรมทางหลวงชนบท ใน หมวด ๒ ข้อ ๑๖ จะต้องได้รับอนุญาตจากกรมทางหลวงชนบทก่อนจึงจะสามารถใช้อยานพาหนะหรือเครื่องจักรในงานก่อสร้างได้

โดยสามารถศึกษาข้อมูลที่เกี่ยวข้องกับการขออนุญาตเพิ่มเติมได้ที่เว็บไซต์ของกรมทางหลวงชนบท
<http://www.drr.go.th> และเว็บไซต์ของสำนักบำรุงทาง <http://maintenance.drr.go.th>

๑๖. การประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการ

กรม สามารถนำผลการปฏิบัติงานแล้วเสร็จตามสัญญาของผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือกให้เป็นผู้รับจ้างเพื่อนำมาประเมินผลการปฏิบัติงานของผู้ประกอบการ

ทั้งนี้ หากผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือกไม่ผ่านเกณฑ์ที่กำหนดจะถูกระงับการยื่นข้อเสนอหรือทำสัญญากับกรม ไว้ชั่วคราว

๑๗. ประกาศประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) และเอกสารประกวดราคาจ้างก่อสร้างด้วยวิธีประกวดราคาอิเล็กทรอนิกส์ (e-bidding) ฉบับนี้ ถือเป็นส่วนหนึ่งของสัญญาจ้างก่อสร้าง

กรมทางหลวงชนบท

๑๐ เมษายน ๒๕๖๖

ที่ รอ๘๑๐๐๒/ ๖๓๘๔



ที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลน่านวล
๑๒๙ หมู่ ๒ บ้านคำพระ
อำเภอพนมไพร จังหวัดร้อยเอ็ด
๔๕๑๔๐

๑๗ กันยายน ๒๕๖๔

เรื่อง เชิญชวนเข้ายื่นข้อเสนอ จ้างก่อสร้างโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก จากถนนคอนกรีตเสริมเหล็กเดิม ถึงสายทางไปบ้านชุมเงิน ตำบลโคกสว่าง บ้านขยอม หมู่ที่ ๘ ตำบลน่านวล โดยวิธีคัดเลือก

เรียน นายก/นาย/บริษัท

สิ่งที่ส่งมาด้วย	๑. รายละเอียดแบบรูปรายการก่อสร้าง (แบบแปลน)	จำนวน	๖	แผ่น
	๒. บัญชีรายการก่อสร้างและปริมาณงาน (BOQ)	จำนวน	๒	แผ่น
	๓. บัญชีราคากลาง งานก่อสร้าง	จำนวน	๒	แผ่น
	๔. แบบใบเสนอราคา	จำนวน	๒	แผ่น
	๕. เอกสารข้อกำหนด และเงื่อนไขในการยื่นข้อเสนอฯ	จำนวน	๘	แผ่น

ด้วย องค์การบริหารส่วนตำบลน่านวล มีความประสงค์จะ จ้างโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก จากถนนคอนกรีตเสริมเหล็กเดิม ถึงสายทางไปบ้านชุมเงิน ตำบลโคกสว่าง บ้านขยอม หมู่ที่ ๘ ตำบลน่านวล โดยวิธีคัดเลือก โดยมีรายละเอียด ดังนี้

๑. รายการพัสดุที่ต้องการจ้างโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก จากถนนคอนกรีตเสริมเหล็กเดิม ถึงสายทางไปบ้านชุมเงิน ตำบลโคกสว่าง บ้านขยอม หมู่ที่ ๘
๒. วงเงินงบประมาณ ๓,๕๘๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สามล้านห้าแสนแปดหมื่นบาทถ้วน)
๒. ราคากลาง ๓,๖๒๙,๘๑๘.๙๒ บาท (สามล้านหกแสนสองหมื่นเก้าพันแปดร้อยแปดสิบแปดบาทเก้าสิบสองสตางค์)

กำหนดยื่นข้อเสนอ ในวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๖๔ ระหว่างเวลา ๐๙.๐๐ ถึง ๑๑.๐๐ ณ ห้องประชุม องค์การบริหารส่วนตำบลน่านวล

การลงนามในสัญญาจะกระทำต่อเมื่อ องค์การบริหารส่วนตำบลได้รับอนุมัติเงินค่าจ้างงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ที่ได้รับจัดสรรตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ งบประมาณเงินอุดหนุนที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (องค์การบริหารส่วนตำบลตำบล) แผนงานยุทธศาสตร์ส่งเสริมการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้วเท่านั้น

ทั้งนี้ รายละเอียดพัสดุและการยื่นข้อเสนอปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(ดร.บุญเพ็ง ไวท)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลน่านวล

องค์การบริหารส่วนตำบลน่านวล

โทรศัพท์/โทรสาร -๐๔๓-๕๙๐๓๖๒

“ยึดมั่นธรรมาภิบาล บริการเพื่อประชาชน

เอกสารหลักเกณฑ์ ข้อกำหนดเงื่อนไข แบบทำย หนังสือเชิญชวนเข้ายื่นข้อเสนอ
หนังสือที่ .ร๑๘๑๐๒/ ว๓๘๔.. ลงวันที่ .๑๗...เดือน. .กันยายน...พ.ศ....๒๕๖๔....
จ้างเหมาโครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก จากถนนคอนกรีตเสริมเหล็กเดิม ถึงสายทางไป
บ้านชุมเงิน ตำบลโคกสว่าง บ้านขยอม หมู่ที่ ๘ ตำบลนาหวล
โดยวิธีคัดเลือก

๑. รายละเอียดหรือรายการพัสดุที่ต้องการจัดจ้าง

จ้างเหมาก่อสร้าง..โครงการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก จากถนนคอนกรีตเสริมเหล็กเดิม ถึงสายทางไป
บ้านชุมเงิน ตำบลโคกสว่าง บ้านขยอม หมู่ที่ ๘ ตำบลนาหวล โดยมีรายละเอียด แบบรูปรายการก่อสร้าง ตาม
แบบแปลน มาตรฐานกรมการปกครองกระทรวงมหาดไทย เลขที่ ท.๑-๐๑ จำนวน.....๖.....แผ่น

๒. วงเงินจัดจ้างในครั้งนี้

วงเงินงบประมาณเงินอุดหนุนอุดหนุนเฉพาะกิจ เป็นเงินจำนวน ๓,๕๘๐,๐๐๐.๐๐ บาท (สามล้านห้าแสนแปดหมื่นบาทถ้วน)

๓. ราคากลางงานก่อสร้างกำหนดไว้เป็น

คณะกรรมการกำหนดราคากลางก่อสร้าง ตามคำสั่ง องค์การบริหารส่วนตำบลนาหวล ที่.๒๔๓/๒๕๖๔
ลงวันที่ ๓๐ สิงหาคม ๒๕๖๔ ได้กำหนดราคากลาง งานก่อสร้าง เป็นเงินจำนวน ๓,๖๒๙,๘๘๘.๙๒ บาท (สาม
ล้านหกแสนสองหมื่นเก้าพันแปดร้อยแปดสิบแปดบาทเก้าสิบสองสตางค์)

๔. คุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอ

- ๔.๑ มีความสามารถตามกฎหมาย
- ๔.๒ ไม่เป็นบุคคลล้มละลาย
- ๔.๓ ไม่อยู่ระหว่างเลิกกิจการ
- ๔.๔ ไม่เป็นบุคคลซึ่งอยู่ระหว่างถูกระงับการยื่นข้อเสนอหรือทำสัญญากับหน่วยงานของรัฐไว้ชั่วคราว
เนื่องจากเป็นผู้ไม่ผ่านเกณฑ์การปฏิบัติงานของผู้ประกอบการตามระเบียบที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง
กำหนดตามที่ประกาศเผยแพร่ใน ระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง
- ๔.๕ ไม่เป็นบุคคลซึ่งถูกระงับชื่อไว้ในบัญชีรายชื่อผู้ทำงาน และได้แจ้งเวียนชื่อให้ผู้ทำงานของ
หน่วยงานของรัฐในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลาง ซึ่งรวมถึงนิติบุคคลที่ผู้ทำงานเป็นหุ้นส่วน
ผู้จัดการ กรรมการผู้จัดการ ผู้บริหารผู้มีอำนาจในการดำเนินงานในกิจการของนิติบุคคลนั้นด้วย
- ๔.๖ มีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่คณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการ
บริหารพัสดุภาครัฐกำหนดในราชกิจจานุเบกษา
- ๔.๗ เป็นนิติบุคคล ผู้มีอาชีพรับจ้างงาน และได้ขึ้นทะเบียนเป็นผู้ประกอบการ SMEs ดังกล่าว
- ๔.๘ ไม่เป็นผู้มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่นที่เข้ายื่นข้อเสนอให้แก่ ณ วันได้รับหนังสือ
เชิญชวนหรือไม่เป็นผู้กระทำการอันเป็นการขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรมในการจ้างโดยวิธีคัดเลือกครั้งนี้
- ๔.๙ ไม่เป็นผู้ได้รับเอกสิทธิ์หรือความคุ้มกัน ซึ่งอาจปฏิเสธไม่ยอมขึ้นศาลไทยเว้นแต่รัฐบาลของผู้ยื่น
ข้อเสนอได้มีคำสั่งให้สละเอกสิทธิ์ความคุ้มกันเช่นนั้น

- ๒ -

๔.๑๐ ผู้เสนอราคาในรูปแบบของ “**กิจการร่วมค้า**” ต้องมีคุณสมบัติ ดังนี้

๑. กรณีก่อสร้างที่มีวงเงินงบประมาณตั้งแต่ ๑,๐๐๐,๐๐๐.-บาท ขึ้นไป หรือกรณีกิจการร่วมค้าที่มีสิทธิเป็นผู้ยื่นข้อเสนอต่อหน่วยงานของรัฐในสาขาการก่อสร้างที่ขึ้นทะเบียน ไว้กับกรมบัญชีกลางตามที่คณะกรรมการราคากลางและขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการกำหนด หมายความว่า “กิจการที่มีข้อตกลงระหว่างผู้เข้าร่วมค้าเป็นลายลักษณ์อักษรว่าจะดำเนินการร่วมกันเป็นทางการค้า หรือหากไต่ระหว่างบริษัทกับบริษัท บริษัทกับห้างหุ้นส่วนนิติบุคคล ห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลกับห้างหุ้นส่วน นิติบุคคล หรือระหว่างบริษัทและ/หรือห้างหุ้นส่วนนิติบุคคลกับนิติบุคคลอื่น หรือนิติบุคคลที่ตั้งขึ้น ตามกฎหมายของต่างประเทศ โดยข้อตกลงนั้นอาจกำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้าหลักก็ได้”

๒. กิจการร่วมค้าที่มีสิทธิในการเข้ายื่นข้อเสนอ

๒.๑ การกำหนดสัดส่วนในการเข้าร่วมค้าของผู้สัญญา กรณีที่ข้อตกลงฯ กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้า รายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ข้อตกลงฯ จะต้องมีการกำหนดสัดส่วน หน้าที่ และความรับผิดชอบในปริมาณงาน สิ่งของ หรือมูลค่าตามสัญญา ของผู้เข้าร่วมค้าหลักมากกว่า ผู้เข้าร่วมค้ารายอื่น ทุกราย

๒.๒ งานซื้อหรือจ้าง และงานก่อสร้าง กรณีที่ข้อตกลงฯ กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่งเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก กิจการร่วมค่านั้นต้องใช้ผลงานของผู้เข้าร่วมค้าหลักรายเดียว เป็นผลงานของกิจการร่วมค้าที่ยื่นข้อเสนอ สำหรับข้อตกลงฯ ที่ไม่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดเป็นผู้เข้าร่วมค้าหลัก ผู้เข้าร่วมค้า ทุกรายจะต้องมีคุณสมบัติครบถ้วนตามเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในหนังสือเชิญชวน

๒.๓ การยื่นข้อเสนอของกิจการร่วมค้า

กรณีที่ข้อตกลงฯ กำหนดให้มีการมอบหมายผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่ง เป็นผู้ยื่นข้อเสนอในนามกิจการร่วมค้า การยื่นข้อเสนอดังกล่าวต้องมีหนังสือมอบอำนาจ สำหรับข้อตกลงฯ ที่ไม่ได้กำหนดให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ ผู้เข้าร่วมค้าทุกรายจะต้องลงลายมือชื่อในหนังสือมอบอำนาจให้ผู้เข้าร่วมค้ารายใดรายหนึ่ง เป็นผู้ยื่นข้อเสนอในนามกิจการร่วมค้า

ทั้งนี้ “กิจการร่วมค้าที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลใหม่” หมายความว่า กิจการร่วมค้าที่จดทะเบียนเป็นนิติบุคคลต่อหน่วยงานของรัฐซึ่งมีหน้าที่รับจดทะเบียน (กรมพัฒนาธุรกิจการค้า กระทรวงพาณิชย์)

๕. หลักฐานการเสนอราคา

ผู้เสนอราคาจะต้องเสนอเอกสารหลักฐานยื่นมาพร้อมกับซองใบเสนอราคา โดยแยกไว้นอกซองใบเสนอราคาเป็น ๒ ส่วนคือ

๕.๑ ส่วนที่ ๑ อย่างน้อยต้องมีเอกสารดังต่อไปนี้

(๑) ในกรณีผู้เสนอราคาเป็นนิติบุคคล

(ก) ห้างหุ้นส่วนสามัญหรือห้างหุ้นส่วนจำกัดให้ยื่นสำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคลบัญชีรายชื่อหุ้นส่วนผู้จัดการ ผู้มีอำนาจควบคุม พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง

(ข) บริษัทจำกัดหรือบริษัทมหาชนจำกัดให้ยื่นสำเนาหนังสือรับรองการจดทะเบียนนิติบุคคลหนังสือบริคณห์สนธิ บัญชีรายชื่อกรรมการผู้จัดการ ผู้มีอำนาจควบคุม และบัญชีผู้ถือหุ้นรายใหญ่ พร้อมรับรองสำเนาถูกต้อง

-๓-

(๒) ในกรณีผู้เสนอราคาเป็นผู้เสนอราคาร่วมกันในฐานะเป็นผู้ร่วมคำให้ยื่นสำเนาสัญญาของการเข้าร่วมคำ สำเนาบัตรประจำตัวประชาชนของผู้ร่วมคำและในกรณีที่ผู้เข้าร่วมคำฝ่ายใดเป็นบุคคลธรรมดาที่มีสัญชาติไทยก็ให้ยื่นสำเนาทะเบียนบ้านหรือผู้ร่วมคำฝ่ายใดเป็นนิติบุคคลให้ยื่นเอกสารตามที่ระบุไว้ใน (๑)

(๓) เอกสารเพิ่มเติมอื่นๆ (ถ้ามี)

(๓.๑) สำเนาใบทะเบียนพาณิชย์

(๓.๒) สำเนาใบทะเบียนภาษีมูลค่าเพิ่ม

(๔) บัญชีเอกสารส่วนที่ ๑ ทั้งหมดที่ได้ยื่นพร้อมกับ ของใบเสนอราคา (แนบไว้นอกซอง)

๕.๒ ส่วนที่ ๒ อย่างน้อยต้องมีเอกสารดังต่อไปนี้

(๑) หนังสือมอบอำนาจซึ่งปิดอากรแสตมป์ตามกฎหมาย ในกรณีที่ผู้เสนอราคา มอบอำนาจให้บุคคลอื่นลงนามในใบเสนอราคาแทน หรือเข้ายื่นข้อเสนอแทน

(๒) สำเนาทะเบียนรับรองผลงานก่อสร้างพร้อมทั้งรับรองสำเนาถูกต้อง (ตามข้อ ๔.๑๐)

(๓) สำเนาใบขึ้นทะเบียนผู้ประกอบการวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs)

๖. การเสนอราคา

๖.๑ ผู้ยื่นข้อเสนอ จะต้องกรอกรายละเอียด การเสนอราคาในใบเสนอราคาตามแบบ สิ่งที่ส่งมาด้วย (๔) ให้ครบถ้วน พร้อมลงลายมือชื่อและประทับตรานิติบุคคล (ถ้ามี)

ในการเสนอราคาให้เสนอราคาเป็นเงินบาท และเสนอราคาเดียว โดยเสนอราคารวม ซึ่งได้คิดรวมทั้งสิ้น รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีอากรอื่นและค่าใช้จ่ายทั้งปวงไว้แล้ว

ราคาที่เสนอจะต้องเสนอกำหนด ยื่นราคาไม่น้อยกว่า...๖๐... วัน นับแต่วันที่ คณะกรรมการฯ เปิดซองในเสนอราคา โดยกำหนดยื่นราคา ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องรับผิดชอบราคาที่ตนเองได้เสนอไว้ และจะถอนการเสนอราคามีได้

๖.๒ ก่อนเสนอราคา ผู้ยื่นข้อเสนอได้ตรวจสอบ แบบรูปรายการก่อสร้าง หรือรายละเอียดต่างๆ ให้ถี่ถ้วน และเข้าใจในเอกสารหรือเงื่อนไขทั้งหมดเสียก่อน ที่จะตกลงยื่นข้อเสนอ ตามเงื่อนไขหรือข้อกำหนดท้ายหนังสือเชิญชวน

๖.๓ ในการยื่นข้อเสนอ ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องปิดผนึกซองเอกสาร จำหน่ายถึง “ประธานคณะกรรมการจัดจ้าง โดยวิธีคัดเลือก” ให้นำยื่นโดยตรงต่อองค์การบริหารส่วนตำบลนาवल. ในวันที่..๒๑..เดือน..กันยายน.. พ.ศ..๒๕๖๔...ระหว่างเวลา ๐๙.๐๐ - ๑๒.๐๐ น. ณ ห้องประชุมองค์การบริหารส่วนตำบลนาवल

โดยให้เจ้าหน้าที่ บันทึกลงรับโดยไม่เปิดซอง พร้อมระบุวันเวลาที่รับของและให้ออกใบรับของแก่ผู้ยื่นไว้เป็นหลักฐาน พร้อมทั้งให้ส่งมอบเอกสารหลักฐานทั้งหมดที่รับไว้ต่อคณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือก ดำเนินการต่อไป

เมื่อพ้นกำหนดเวลายื่นข้อเสนอแล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลนาवल..หรือ คณะกรรมการฯ จะไม่รับเอกสารการยื่นข้อเสนอราคา โดยเด็ดขาด

-๔-

และคณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือก จะทำการเปิดซองข้อเสนอราคา ในวันที่ ๒๓.กันยายน ๒๕๖๔ เวลา ๑๓.๐๐ น เป็นต้นไป ณ ห้องประชุมองค์การบริหารส่วนตำบลนาหวล

๖.๔ คณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือก จะดำเนินการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ยื่นข้อเสนอแต่ละราย ว่าเป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น หรือไม่ หากปรากฏว่าผู้ยื่นข้อเสนอรายใดเป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่มีผลประโยชน์ร่วมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น คณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือก จะตัดรายชื่อผู้ยื่นข้อเสนอราคาที่มีผลประโยชน์ร่วมกันนั้นออกจากการเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ หากปรากฏต่อ คณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือก ว่า ก่อนหรือในขณะที่มีการพิจารณาข้อเสนอ มีผู้ยื่นข้อเสนอรายใดกระทำการอันขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรม คณะกรรมการฯ จะตัดรายชื่อผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้น ออกจากการเป็นผู้ยื่นข้อเสนอ และ องค์การบริหารส่วนตำบลนาหวล จะพิจารณาลงโทษผู้ยื่นข้อเสนอดังกล่าวเป็นผู้ทำงาน เว้นแต่ องค์การบริหารส่วนตำบลนาหวลจะพิจารณาเห็นว่าผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้น มิใช่เป็นผู้ริเริ่มให้มีการกระทำดังกล่าวและได้ให้ความร่วมมือเป็นประโยชน์ต่อการพิจารณาของ องค์การบริหารส่วนตำบลนาหวล

๖.๕ ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องปฏิบัติ ดังนี้

- (๑) ปฏิบัติตามเงื่อนไขที่ระบุไว้ในเอกสารแนบท้าย หนังสือเชิญชวนฉบับนี้.
- (๒) ราคาที่เสนอจะต้องเป็นราคาที่รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม และภาษีอื่นๆ (ถ้ามี) รวมค่าใช้จ่ายทั้งปวงไว้ด้วยแล้ว
- (๓) ผู้ยื่นข้อเสนอ จะต้องยื่นข้อเสนอ ตามวัน เวลาที่กำหนดไว้ (ตามข้อ ๖.๓) ข้างต้น
- (๔) ผู้ยื่นข้อเสนอจะถอนการเสนอราคา ที่เสนอแล้วไม่ได้

๗. ระยะเวลาดำเนินการก่อสร้าง

ผู้รับจ้างหรือผู้ยื่นข้อเสนอต้องดำเนินการก่อสร้างหรือส่งมอบภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันลงนามในสัญญาจ้างก่อสร้าง-

๘. การทำสัญญาจ้าง

๘.๑ ก่อนลงนามในสัญญา ให้ผู้ที่ได้รับการคัดเลือกหรือชนะการยื่นข้อเสนอ จัดทำใบแจ้งปริมาณงานและราคา และบัญชีรายการก่อสร้าง (BOQ) ที่มีราคารวมสุทธิ ตรงกับราคาใบเสนอราคาที่เสนอราคาไว้ นั้น ยื่นต่อเจ้าหน้าที่ หรือ ยื่นต่อองค์การบริหารส่วนตำบลนาหวลก่อนลงนามในสัญญา หรือยื่นวันลงนามในสัญญา จ้างก่อสร้างก็ได้ และให้ถือว่าเป็นส่วนหนึ่งของ สัญญาจ้างก่อสร้าง

๘.๒ ผู้ชนะหรือได้รับการคัดเลือก จะต้องทำสัญญาจ้างกับ องค์การบริหารส่วนตำบลนาหวล ภายใน ๗ วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้งและจะต้องวางหลักประกันสัญญาเป็นจำนวนเงินเท่ากับร้อยละ ๕ ของราคา ค่าจ้างที่คัดเลือกได้ ให้้องค์การบริหารส่วนตำบลยึดถือไว้ในขณะทำสัญญา โดยใช้หลักประกันอย่างหนึ่งอย่างใด ดังต่อไปนี้

๘.๒.๑ เงินสด

๘.๒.๒ เช็คที่ธนาคารสั่งจ่ายให้แก่ องค์การบริหารส่วนตำบลนาหวลโดยเป็นเช็คลงวันที่ทำสัญญาหรือก่อนหน้านั้นไม่เกิน ๓ วันทำการ

๘.๒.๓ หนังสือค้ำประกันของธนาคารภายในประเทศ

๘.๒.๔ หนังสือค้ำประกันของบริษัทเงินทุนอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยหรือบริษัทเงินทุนหรือบริษัทเงินทุนหลักทรัพย์ที่ได้รับอนุญาตให้ประกอบกิจการเงินทุนเพื่อการพาณิชย์และประกอบธุรกิจค้ำประกันตามประกาศของธนาคารแห่งประเทศไทยซึ่งได้แจ้งชื่อเวียนให้ส่วนราชการต่างๆทราบแล้วโดยอนุโลมให้ใช้ตามแบบหนังสือค้ำประกัน

-๕-

๘.๒.๕ พันธบัตรรัฐบาลไทย

หลักประกันนี้จะคืนให้โดยไม่มีดอกเบี้ยภายใน ๑๕ วันนับถัดจากวันที่ผู้ชนะการ (ผู้รับจ้าง) พันจากข้อผูกพันตามสัญญาจ้างแล้ว

๙. อัตราค่าปรับ

ค่าปรับให้คิดในอัตราร้อยละ ๐.๒๕ บาทต่อวันของราคาค่าจ้าง เนื่องจากเป็นงานก่อสร้างทาง (สาธารณูปโภค) ที่มีผลกระทบต่อการจราจรโดยรวม

๑๐. การรับประกันความชำรุดบกพร่อง

ผู้ชนะการคัดเลือกซึ่งได้ทำข้อตกลงเป็นหนังสือหรือสัญญาจ้างแล้วแต่กรณีจะต้องรับประกันความชำรุดบกพร่องของสิ่งของงานจ้างที่เกิดขึ้นภายใน ระยะเวลาไม่น้อยกว่า ๒ ปี นับถัดจากวันที่องค์การบริหารส่วนตำบลได้รับมอบงาน โดยต้องบริหารจัดการซ่อมแซมแก้ไขให้ใช้ได้ดังเดิม ภายใน ๑๕ วัน นับถัดจากวันที่ได้รับแจ้งความชำรุดบกพร่อง

๑๑. เกณฑ์การคัดเลือกและพิจารณา

๑๑.๑ การพิจารณาผลการยื่นข้อเสนอโดยวิธีคัดเลือกครั้งนี้ องค์การบริหารส่วนตำบลนาหวล จะพิจารณาคัดเลือกโดยใช้เกณฑ์ราคาต่ำสุด

๑๑.๒ หากผู้ยื่นข้อเสนอรายใดมีคุณสมบัติไม่ถูกต้องตามข้อ ๔ หรือยื่นหลักฐานการยื่นข้อเสนอ ไม่ถูกต้อง หรือไม่ครบถ้วนตามข้อ ๕ หรือยื่นข้อเสนอไม่ถูกต้องตามข้อ ๖ แล้ว คณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือก จะไม่รับพิจารณาผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้นเว้นแต่ผู้ยื่นข้อเสนอรายใด เสนอเอกสารทางเทคนิคหรือ รายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่จะจ้างไม่ครบถ้วนหรือเสนอรายละเอียดแตกต่างไปจากเงื่อนไขที่ องค์การบริหารส่วนตำบลนาหวลกำหนดไว้ในเอกสารแนบท้ายหนังสือเชิญชวน ในส่วนที่มีใช้สาระสำคัญ และความแตกต่างนั้นไม่มีผลทำให้เกิดการได้เปรียบเสียเปรียบ ต่อผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น หรือเป็นการผิดพลาดเล็กน้อยคณะกรรมการฯ อาจพิจารณาผ่อนปรนการตัดสินผู้ยื่นข้อเสนอ รายนั้น.

๑๑.๓ องค์การบริหารส่วนตำบลนาหวล สงวนสิทธิ์ไม่รับข้อเสนอ หรือพิจารณาข้อเสนอของผู้ยื่น ข้อเสนอโดย ไม่มีการผ่อนผัน ในกรณีดังต่อไปนี้.

(๑) ไม่ปรากฏชื่อผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้น ในบัญชีรายชื่อผู้ได้รับหนังสือเชิญชวนขององค์การบริหาร ส่วนตำบลนาหวล

(๒) ไม่กรอกชื่อผู้ยื่นข้อเสนอในการเสนอราคา ในแบบใบเสนอราคา

(๓) เสนอรายละเอียดแตกต่างไปจากเงื่อนไขที่กำหนดไว้ในเอกสารแนบท้ายหนังสือเชิญชวน ที่เป็นสาระสำคัญหรือมีผลทำให้เกิดความได้เปรียบเสียเปรียบ แก่ผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น

๑๑.๔ ในการตัดสินการจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือกหรือในการทำสัญญา คณะกรรมการจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือก หรือองค์การบริหารส่วนตำบลนาหวลมีสิทธิให้ผู้ยื่นข้อเสนอชี้แจงข้อเท็จจริงเพิ่มเติมได้ องค์การบริหารส่วนตำบลนาหวลมีสิทธิที่จะไม่รับข้อเสนอ ไม่รับราคา หรือไม่ทำสัญญา หากข้อเท็จจริงดังกล่าว ไม่เหมาะสม หรือไม่ถูกต้อง.

-๖-

๑๑.๕ องค์การบริหารส่วนตำบลนาวหลวงไผ่ซึ่งสิทธิที่จะไม่รับราคาต่ำสุด หรือราคาหนึ่งราคาใด หรือราคาที่เสนอทั้งหมดก็ได้และอาจพิจารณาเลือกจ้างในจำนวน หรือขนาด หรือเฉพาะรายการหนึ่งรายการใด หรืออาจจะยกเลิกการจัดซื้อด้วยวิธีการคัดเลือก โดยไม่พิจารณาจัดจ้างเลยก็ได้ สุดแต่จะพิจารณา ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญ และให้ถือว่าการตัดสินใจของ องค์การบริหารส่วนตำบลนาวหลวงเป็นเด็ดขาด ผู้ยื่นข้อเสนอจะเรียกร้องค่าใช้จ่าย หรือค่าเสียหายใดๆ มิได้ รวมทั้ง องค์การบริหารส่วนตำบลนาวหลวงจะพิจารณายกเลิกการจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือก และลงโทษผู้ยื่นข้อเสนอเป็นผู้ทำงาน ไม่ว่าจะเป็นผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือก หรือไม่ก็ตาม หากมีเหตุที่เชื่อถือได้ว่ายื่นข้อเสนอกระทำการโดยไม่สุจริต เช่น การเสนอเอกสารอันเป็นเท็จ หรือใช้ข้อมูลคลาดเคลื่อน หรือนิยามบุคคลอื่นมาเสนอราคาแทน เป็นต้น

ในกรณีที่ผู้ยื่นข้อเสนอรายที่เสนอราคาต่ำสุด เสนอราคาต่ำจนคาดหมาย ได้ว่าไม่อาจ ดำเนินงานตาม เอกสารแนบท้ายหนังสือเชิญชวน คณะกรรมการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือก หรือ องค์การบริหารส่วนตำบลนาวหลวงจะให้ผู้ยื่นข้อเสนออื่นชี้แจงและแสดงหลักฐานที่ทำให้เชื่อได้ ผู้ยื่นข้อเสนอสามารถดำเนินงานตาม เอกสารแนบท้ายหนังสือเชิญชวนให้เสร็จสมบูรณ์ หากคำชี้แจงไม่เป็นที่ยอมรับได้ องค์การบริหารส่วนตำบลนาวหลวงมีสิทธิที่จะไม่รับข้อเสนอหรือไม่รับราคาของผู้ยื่นข้อเสนอรายนั้น ทั้งนี้ผู้ยื่นข้อเสนอดังกล่าวไม่มีสิทธิเรียกร้องค่าใช้จ่ายหรือค่าเสียหายใดๆจากองค์การบริหารส่วนตำบลนาวหลวง

๑๑.๖ ก่อนลงนามในสัญญา องค์การบริหารส่วนตำบลนาวหลวงอาจยกเลิกการจัดจ้างโดยวิธีคัดเลือก หากปรากฏว่ามีการกระทำที่เข้าลักษณะ ผู้ยื่นข้อเสนอที่ ชนะการเสนอราคาหรือที่ได้รับการคัดเลือก มีผลประโยชน์ร่วมกัน หรือมีส่วนได้เสียกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น หรือขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรม หรือ สมยอมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น หรือเจ้าหน้าที่ในการเสนอราคา หรือส่อว่ากระทำการทุจริตอื่นใดในการ เสนอราคา

๑๒. ค่าจ้างและการจ่ายเงินค่าจ้าง (สัญญาที่เป็นราคาเหมารวม)

องค์การบริหารส่วนตำบลนาวหลวงจะจ่ายค่าจ้าง ซึ่งได้รวมภาษีมูลค่าเพิ่ม ตลอดจนภาษีอากรอื่นๆและค่าใช้จ่าย ทั้งปวงด้วยแล้ว โดยถือราคาเหมารวมเป็นเกณฑ์ และกำหนดการจ่ายเงินเป็นจำนวน ๑ งวด ดังนี้

งวดที่ ๑ เป็นจำนวนเงินในอัตราร้อยละ ๑๐๐... ของค่าจ้าง เมื่อผู้รับจ้างได้ปฏิบัติงาน ดังนี้

เมื่อผู้รับจ้างได้ปฏิบัติงานถูกต้องและครบถ้วนตามสัญญาและคณะกรรมการตรวจรับพัสดุ

ได้ทำการตรวจรับงานไว้ครบถ้วนแล้ว

๑๓. ข้อสงวนสิทธิในการยื่นข้อเสนอและข้อกำหนดอื่นๆ

๑๓.๑ เงินค่าจ้างสำหรับงานจ้างครั้งนี้ ได้มาจากเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๕ การลงนามในสัญญาจะกระทำได้ ต่อเมื่อได้รับหนังสือเรียกทำสัญญาโครงการดังกล่าวจากองค์การบริหารส่วน ตำบลนาวหลวงและองค์การบริหารส่วนตำบลนาวหลวงได้รับจัดสรรงบประมาณดังกล่าวแล้วเท่านั้น

๑๓.๒ ผู้ยื่นข้อเสนอ หรือคู่สัญญาต้องใช้พัสดุประเภทวัสดุ หรืออุปกรณ์ที่จะใช้ในงานก่อสร้าง เป็น พัสดุที่ผลิตภายในประเทศ โดยต้องใช้ไม่น้อยกว่าร้อยละ ๖๐ ของมูลค่าพัสดุที่จะใช้ในงานก่อสร้างทั้งหมด ตามสัญญา และต้องใช้เหล็กที่ผลิตภายในประเทศไม่น้อยกว่าร้อยละ ๙๐ ของปริมาณที่ต้องใช้ทั้งหมดตามสัญญา

๑๓.๓ เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลนาวหลวงได้คัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอรายใดให้เป็นผู้รับจ้าง และได้ตกลงจ้าง ตามการคัดเลือกแล้ว ถ้าผู้รับจ้างจะต้องสั่งหรือ นำสิ่งของมาเพื่องานจ้างดังกล่าวเข้ามาจากต่างประเทศ และของนั้นต้องนำเข้ามาโดยทางเรือในเส้นทางที่มีเรือไทยเดินอยู่ และสามารถให้บริการรับขนได้ตามที่ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมประกาศกำหนด ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งเป็นผู้รับจ้างจะต้องปฏิบัติตามกฎหมายว่า ด้วยการส่งเสริมการพาณิชย์ ดังนี้

๗./๑) แจกการสั่งหรือ...

-๗-

(๑) แจ้งการสั่งหรือนำสิ่งของดังกล่าวเข้ามาจากต่างประเทศต่อกรมเจ้าท่า ภายใน ๗ วัน นับตั้งแต่วันที่ผู้รับจ้างสั่งหรือซื้อของจากต่างประเทศ เว้นแต่เป็นของที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ประกาศยกเว้นให้บรรทุกโดยเรืออื่นได้

(๒) จัดการให้สิ่งของดังกล่าวบรรทุกโดยเรือไทย หรือเรือที่มีสิทธิเช่นเดียวกับเรือไทยจาก ต่างประเทศมายังประเทศไทย เว้นแต่จะได้รับอนุญาตจากกรมเจ้าท่า ให้บรรทุกสิ่งของนั้น โดยเรืออื่นที่มีใช่ เรือไทย ซึ่งจะต้องได้รับอนุญาตเช่นนั้นก่อนบรรทุกของลงเรืออื่น หรือเป็นของที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวง คมนาคมประกาศยกเว้นให้บรรทุกโดยเรืออื่น

(๓) ในกรณีที่มิปฏิบัติตาม (๑) หรือ (๒) ผู้รับจ้างจะต้องรับผิดชอบตามกฎหมายว่าด้วย กรมส่งเสริมการพาณิชย์

๑๓.๔ ผู้ยื่นข้อเสนอซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลนวลได้คัดเลือกแล้ว ไม่ไปทำสัญญาหรือข้อตกลง จ้างเป็นหนังสือภายในเวลาที่กำหนด ดังระบุไว้ใน ข้อ องค์การบริหารส่วนตำบลนวลอาจพิจารณาเรียกร้อง ให้ชดใช้ความเสียหายอื่น(ถ้ามี) รวมทั้งจะพิจารณาให้เป็นผู้ทำงาน ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการ จัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

๑๓.๕ องค์การบริหารส่วนตำบลนวลสงวนสิทธิที่จะแก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไข หรือข้อกำหนดในแบบ สัญญาหรือข้อตกลงจ้างเป็นหนังสือให้เป็นไปตามความเห็นของสำนักงานอัยการสูงสุด (ถ้ามี)

๑๓.๖ ในกรณีที่เอกสารแนบท้ายเอกสารการคัดเลือก มีความขัดหรือแย้งกัน ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้อง ปฏิบัติตามคำวินิจฉัยขององค์การบริหารส่วนตำบลนวลคำวินิจฉัยดังกล่าวให้ถือเป็นที่สุดและผู้ยื่นข้อเสนอไม่ มีสิทธิเรียกร้องค่าใช้จ่ายใดๆ เพิ่มเติม

๑๓.๗ เนื่องจากโครงการก่อสร้างดังกล่าว เป็นงานทางสาธารณะ กำหนดให้ผู้ควบคุมงานงาน ก่อสร้างของผู้รับจ้าง จะต้องมีความรับผิดชอบเป็นไปตาม กฎกระทรวง กำหนดสาขาวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม ตาม พ.ร.บ.วิศวกร พ.ศ. ๒๕๔๒ ด้วย

๑๓.๘ องค์การบริหารส่วนตำบล อาจประกาศยกเลิกการจัดจ้างในกรณีดังต่อไปนี้ได้ โดยที่ผู้ยื่นขอ เสนอจะเรียกร้องค่าเสียหายใดๆ จากองค์การบริหารส่วนตำบลนวล ไม่ได้

(๑) องค์การบริหารส่วนตำบลไม่ได้รับการจัดสรรเงินที่จะใช้ในการจัดจ้างหรือได้รับจัดสรรแต่ ไม่เพียงพอที่จะทำการจ้างครั้งนี้ต่อไป

(๒) มีการกระทำที่เข้าลักษณะผู้ยื่นข้อเสนอที่ชนะการจัดจ้างหรือที่ได้รับการคัดเลือกมี ผลประโยชน์ร่วมกัน หรือมีส่วนได้เสียกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น หรือขัดขวางการแข่งขันอย่างเป็นธรรมหรือ สมยอมกันกับผู้ยื่นข้อเสนอรายอื่น หรือเจ้าหน้าที่ในการเสนอราคา หรือส่อว่ากระทำการทุจริตอื่นใดในการ เสนอราคา

(๓) การทำการจัดจ้างครั้งนี้ต่อไปอาจก่อให้เกิดความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนตำบล นวลหรือกระทบต่อประโยชน์สาธารณะ

(๔) กรณีอื่นในทำนองเดียวกับ (๑) (๒) หรือ (๓) ตามที่กำหนดในกฎกระทรวงซึ่งออกตาม ความในกฎหมายว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ

-๘-

๑๔. การปรับราคาค่างานก่อสร้าง (ปรับค่า K)

การปรับราคาค่างานก่อสร้างตามสูตรการปรับราคา จะนำมาใช้ในกรณีที่ ค่างานก่อสร้างลดลงหรือเพิ่มขึ้น โดยวิธีการต่อไปนี้

ตามเงื่อนไข หลักเกณฑ์ สูตรและวิธีคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๗/ว ๑๐๙ ลงวันที่ ๒๔ สิงหาคม ๒๕๓๒

สูตรการปรับราคา (สูตรค่า K) จะต้องคงที่ที่ระดับที่กำหนดไว้ในวันแล้วเสร็จตามที่กำหนดไว้ในสัญญา หรือภายในระยะเวลาที่องค์การบริหารส่วนตำบลได้ขยายออกไป โดยจะใช้สูตรของทางราชการ

๑๕. มาตรฐานฝีมือช่าง

เมื่อองค์การบริหารส่วนตำบลนาหวดได้คัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอรายใดให้เป็นผู้รับจ้างและได้ตกลงจ้างก่อสร้างตามประกาศนี้แล้ว ผู้ยื่นข้อเสนอจะต้องตกลงว่าในการปฏิบัติงานก่อสร้างดังกล่าว ผู้เสนอราคาจะต้องมีและใช้ผู้มีวุฒิบัตรระดับ ปวช. ปวส. หรือ ปวท. หรือเทียบเท่าจากสถาบันการศึกษาที่ ก.พ. รับรองให้เข้ารับราชการได้ ในอัตราไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๑๐ ของแต่ละ สาขาช่างแต่ละจะต้องมีจำนวนช่างอย่างน้อย ๑ คนในแต่ละสาขาช่าง ดังต่อไปนี้

-สาขาวิศวกรรมโยธา ระดับภาคีวิศวกร จำนวน ๑ คน

๑๖. การปฏิบัติตามกฎหมายและระเบียบ

ในระหว่างระยะเวลาการก่อสร้าง ผู้ยื่นข้อเสนอที่ได้รับการคัดเลือกให้เป็นผู้รับจ้างต้องปฏิบัติตามหลักเกณฑ์ที่กฎหมายและระเบียบได้กำหนดไว้โดยเคร่งครัด



ประวัติผู้เขียน

ชื่อ-สกุล

นางสาวมลฤดี ยวงลำไย

วุฒิการศึกษา

พ.ศ. 2548 สำเร็จการศึกษาศรีศาสตรบัณฑิต (คอ.บ.)

สาขาวิชาสถาปัตยกรรม

คณะครุศาสตร์อุตสาหกรรม

สถาบันเทคโนโลยีพระจอมเกล้าเจ้าคุณทหารลาดกระบัง

พ.ศ. 2565 สำเร็จการศึกษาวิทยาสตรมหาบัณฑิต (วท.ม.)

สาขาวิชาการจัดการโครงการก่อสร้าง

ภาควิชาเทคนิคสถาปัตยกรรม คณะสถาปัตยกรรมศาสตร์

มหาวิทยาลัยศิลปากร

ที่อยู่ปัจจุบัน

ตำบลหนองพระ อำเภอวังทอง จังหวัดพิษณุโลก 65130

